



Ilmiy jurnal

1 Jild

1 Son

Sotsiologiya va huquq

ISSN 2181-3221

Sotsiologiya va huquq

ilmiy jurnali

BOSH MUHARRIR

Topildiyev V.R.

O'zbekiston Milliy universiteti boshqarma
boshlig'i, yurid.f.d., professor

BOSH MUHARRIR O'RINBOSARI

Axmedov N.X.

Demokratik jarayonlarni tahlil qilish markazi
bo'lim boshlig'i, sotsiologiya fanlari bo'yicha
falsafa doktori (PhD)

MAS'UL KOTIB

Mansurova S.A.

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuratura
Akademiyasi tahririy-nashriyot bo'limi
boshlig'i

TEXNIK MUHARRIRLAR

Kalanova S.M.

PhD, dotsent

Rashidova Sh.B.

O'zbekiston Milliy universiteti katta
o'qituvchisi

TAHRIRIYAT KENGASHI:

Bekmuradov M.B.

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti
huzuridagi Davlat boshqaruvi akademiyasi
kafedra mudiri, professor, sot.f.d.

Umarov A.A.

O'zbekiston davlat san'at va madaniyat
instituti professori, sot.f.d.

Kaxxarov A.

Orolni qutqarish Xalqaro jamg'armasining
bosh maslahatchisi, professor, sot.f.d.

Xolbekov A.J.

O'zbekiston Milliy universiteti professori,
s.f.d.

Po'latov B.X.

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuratura
Akademiyasi professori yurid.f.d.

Rahimov F.X.

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuratura
Akademiyasi professori yurid.f.d.

Xakimov R.R.

O'zbekiston Respublikasi Oliy va o'rta maxsus
ta'lim vazir o'rinbosari, dotsent, yurid.f.d.

Isoqov H.I.

O'zbekiston Respublikasi Sudyalar oliy
kengashi huzuridagi Sudyalar oliy maktabi
direktori

TAHRIRIYAT KENGASHI:

Ubaydullayeva R.T.

O'zbekiston Milliy universiteti professori,
sot.f.d.

Matibayev T.B.

Xalq deputatlari Toshkent shahar Kengashi
rais o'rinbosari, deputat, professor, sot.f.d.,
Turon fanlar akademiyasi akademigi

Sodiqova Sh.M.

Xalqaro islom akademiyasi professori, sot.f.d.

Farfiyev B.A.

Xalqaro islom akademiyasi professori, sot.f.d.

Latipova N.M.

O'zbekiston Milliy universiteti kafedra
mudiri, professor, sot.f.d.

Kalanov K.K.

O'zbekiston Milliy universiteti kafedra
mudiri, professor, sot.f.n.

Seitov A.P.

O'zbekiston liberal demokratik partiyasi
sektor mudiri, sot.f.d.

Parmanov F.Y.

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti
huzuridagi Davlat boshqaruvi akademiyasi
dotsenti, sot.f.d.

Alekseyeva V.S.

"Ijtimoiy fikr" respublika jamoatchilik fikrini
o'rganish Markazi direktori o'rinbosari,
sot.f.f.d. (PhD), professor

Jiyanmuratova G.Sh.

O'zbekiston Milliy universiteti dotsenti,
sot.f.f.d. (PhD)

Adilxodjaeva S.M.

Jahon iqtisodiyoti va diplomatiya universiteti
kafedra mudiri, professor, yurid.f.d.

Nasriyev I.I.

O'zbekiston Respublikasi Sudyalar oliy
kengashi huzuridagi Sudyalar oliy maktabi
kafedra mudiri, professor, yurid.f.d.

Akilov A.R.

O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi
huzuridagi Qonunchilik muammolari va
parlament tadqiqotlari instituti bo'lim
boshlig'i, professor, yurid.f.d.

Malikova G.R.

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuratura
Akademiyasi professori yurid.f.d.

Raxmanova S.M.

O'zbekiston Respublikasi Sudyalar oliy
kengashi huzuridagi Sudyalar oliy maktabi
kafedra mudiri, professor, yurid.f.d.

Ismailov B.I.

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuratura
Akademiyasi professori yurid.f.d.

Xojiyev E.T.

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuratura
Akademiyasi professori yurid.f.d.

Bekov I.R.

Jahon iqtisodiyoti va diplomatiya universiteti
professor, yurid.f.d.

Astanov I.R.

O'zbekiston Respublikasi Bosh prokuratura
Akademiyasi professori, yurid.f.d.

Социология и право

Научный журнал

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

В.Р.Топилдиев

д.ю.н., профессор, начальник управления
Национального университета Узбекистана

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Н.Х.Ахмедов

Начальник отдела центра анализа
демократических процессов, доктор
философии по социологическим наукам (PhD),

ОТВЕТСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ

С.А. Мансурова

начальник отдела
редакционно-издательского отдела
Академии Генеральной прокуратуры
Республики Узбекистан

ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕДАКТОРЫ

С.М. Каланова

PhD, доцент

Ш.Б. Рашидова

Старший преподаватель Национального
университета Узбекистана

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

М.Б. Бекмурадов

д.соц.н., профессор, заведующий кафедрой
Академии Государственного управления при
Президенте Республики Узбекистан

Б.Х. Пулотов

д.ю.н., профессор Академии Генеральной
прокуратуры Республики Узбекистан

А.А. Умаров

д.соц.н., профессор государственного
института искусства и культуры
Узбекистана

Ф.Х. Рахимов

Директор Высшей школы судей при Высшем
судейском совете Республики Узбекистан

А. Каххаров

д.соц.н., профессор, главный консультант
Международного фонда спасения Арала

Р.Р. Хакимов

д.ю.н., доц., заместитель министра высшего и
среднего специального образования

А.Ж. Холбеков

д.соц.н., профессор Национального
университета Узбекистана

Х.И. Исоков

Директор Высшей школы судей при Высшем
судейском совете Республики Узбекистан

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Р.Т. Убайдуллаева

д.соц.н., профессор Национального университета Узбекистана

Т.Б Матибаев

д.соц.н., профессор, академик академии наук Турон, депутат, заместитель народных депутатов председателя Ташкентского городского Кенгаша

Ш.М. Содикова

д.соц.н., профессор Международной исламской академии

Б.А. Фарфиев

д.соц.н., профессор Международной исламской академии

Н.М. Латипова

д.соц.н., профессор, заведующая кафедрой Национального университета Узбекистана

К.К. Каланов

к.соц.н., профессор, заведующий кафедрой Национального университета Узбекистана

А.П. Сеитов

д.соц.н., заведующий сектором либерально-демократической партии

Ф.Й. Парманов

д.соц.н., доцент Академии Государственного управления при Президенте Республики Узбекистан

В.С. Алексеева

д.ф.соц.н. (PhD), профессор, заместитель директора республиканского Центра Изучения Общественного Мнения «Ижтимоий фикр»

Г.Ш. Жиянмуратова

д.ф.соц.н. (PhD), доцент Национального университета Узбекистана

С.М. Адылходжаева

д.ю.н., профессор, заведующая кафедрой Университета мировой экономики и дипломатии.

И.И. Насриев

д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой Высшей школы судей при Высшем судейском совете

А.Р. Акилов

профессор, Начальник отдела Института проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе

Г.Р. Маликова

д.ю.н., профессор Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

С.М. Рахманова

д.ю.н., проф., заведующий кафедрой Высшей школы судей при Высшем судейском совете

Б.И. Исмаилов

д.ю.н., профессор Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

Э.Т. Хожиев

д.ю.н., профессор Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

И.Р. Беков

д.ю.н., профессор Ташкентского государственного юридического университета

И.Р. Астанов

д.ю.н., профессор Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

Sociology and law

Scientific journal

CHIEF EDITOR

V.R.Topildiev

Head of the Department of the National University of Uzbekistan, Doctor of Law, Professor

DEPUTY EDITOR

N.Kh. Akhmedov

Head of Department, Center for the Analysis of Democratic Processes, Doctor of Philosophy in Sociological Sciences (PhD)

EXECUTIVE SECRETARY

S.A. Mansurova

Head of the Department of the Editorial and Publishing Department of the Academy of the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan

TECHNICAL EDITORS

S.M. Kalanova

PhD, Associate Professor

Sh.B. Rashidova

Senior lecturer at the National university of Uzbekistan

EDITORIAL BOARD:

M.B. Bekmuradov

Head of the Department of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Social Sciences, Professor

A.A. Umarov

Professor of the Uzbekistan State Institute of Art and Culture, Doctor of Social Sciences

A. Kakhkharov

Chief Consultant of the International Fund for Saving the Aral Sea, Doctor of Social Sciences, Professor

A.Zh. Kholbekov

Professor of the National University of Uzbekistan, Doctor of Social Sciences

B.Kh. Pulatov

Professor of the Academy of the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law Sciences

F.Kh. Rakhimov

Professor of the Academy of the General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law Sciences

R.R. Khakimov

Deputy Minister of Higher and Secondary Specialized Education, Doctor of Law Sciences, Associate Professor

X.I. Isokov

Director of the Supreme School of Judges under the Supreme Judicial Council of the Republic of Uzbekistan

EDITORIAL TEAM:

R.T. Ubaydullaeva

Professor of the National University of Uzbekistan, Doctor of Social Sciences

T.B. Matibaev

Academician of the Turon Academy of Sciences, Deputy, Deputy Chairman of the Tashkent City Council, Doctor of Social Sciences, Professor

Sh.M. Sodikova

Professor of the International Islamic Academy, Doctor of Social Sciences

B.A. Farfiyev

Professor of the International Islamic Academy, Doctor of Social Sciences

N.M. Latipova

Head of Department, National University of Uzbekistan, Doctor of Social Sciences, Professor

K.K. Kalanov

Head of Department, National University of Uzbekistan, Candidate of Social Sciences, Professor

A.P. Seitov

Head of the Sector of the Liberal Democratic Party, Doctor of Social Sciences

F.J. Parmanov

Doctor of Social Sciences, Associate Professor of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan

V.S. Alekseeva

Deputy Director of the Republican Center for the Study of Public Opinion “Ijtimoiy fikr”, PhD, Professor

G.Sh. Zhiyanmuratova

National University of Uzbekistan, Ph.D Associate Professor

S.M. Adilkhodjaeva

Head of Department, University of World Economy and Diplomacy, Doctor of Law sciences, Professor

I.I. Nasriev

Head of the Department of the Higher School of Judges under the Higher Judicial Council, Doctor of Law sciences, Professor

A.R. Akilov

Head of the Department of the Institute of Legislation Problems and Parliamentary Studies under the Oliy Majlis, Doctor of Law sciences, Professor

G.R. Malikova

Professor of the Academy of the General Prosecutor’s Office of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law sciences

S.M. Rakhmanova

Head of the Department of the Higher School of Judges under the Higher Judicial Council, Doctor of Law sciences, Professor

B.I. Ismailov

Professor of the Academy of the General Prosecutor’s Office of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law sciences

E.T. Khozhiev

Professor of the Academy of the General Prosecutor’s Office of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law sciences

Bekov I.R.

Tashkent State Law University, Doctor of Law sciences, Professor

I.R. Astanav

Professor of the Academy of the General Prosecutor’s Office of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law sciences

МУНДАРИЖА:

ЖАМИЯТДА МУТОЛАА ВА АХБОРОТ МАДАНИЯТИНИ ШАКЛЛАНТИРИШ Умаров А.	12
ЁШЛАРНИНГ ЖИНОЯТИ ИЖТИМОЙ МУАММО СИФАТИДА (ЖИНОЯТ СОЦИОЛОГИЯСИ ХУСУСИДА) Каххаров А.	17
МЕНАТ УНУМДОРЛИГИНИ ОШИРИШНИНГ ИЖТИМОЙ ВА ИҚТИСОДИЙ ОМИЛЛАРИ Алиқориев Н.	23
ЎЗБЕКИСТОНДА СОЦИОЛОГИК АМАЛИЙ ТАДҚИҚОТЛАРНИНГ РИВОЖЛАНИШИ Убайдуллаева Р.	32
ЎЗБЕКИСТОНДА ИЖТИМОЙ АДОЛАТНИ ТАЪМИНЛАШДА ДАВЛАТ ВА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИ ҲАМКОРЛИГИ Матибаев Т.	38
ЗАМОНАВИЙ СОЦИОЛОГИЯ ФАНИНИНГ ДОЛЗАРБ МАСАЛАЛАРИ Содиқова Ш.	46
ТАДБИРКОРЛИКНИ ҚўЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ ВА УНИНГ КАФОЛАТЛАРИ Тўғрисидаги ҚОНУНЧИЛИК ИЖРОСИ УСТИДАН ПРОКУРОР НАЗОРАТИ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШ МАСАЛАЛАРИ Пўлатов Б. Азимов Ж.	54
ЖАМОАТЧИЛИК НАЗОРАТИНИНГ МАМЛАКАТ РИВОЖИДАГИ ЎРНИ Рахимов Ф.	62
ХОРИЖИЙ МАМЛАКАТЛАРДА ИЖТИМОЙ ДАВЛАТНИ БАРПО ЭТИШ СИЁСАТИДА МАҲАЛЛИЙ ВАКИЛЛИК ОРГАНЛАРИНИНГ ТУТГАН ЎРНИ Акилов А.	68
ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА КОРРУПЦИЯВИЙ ХУҚУҚБУЗАРЛИКНИ ОЛДИНИ ОЛИШНИНГ МУҲИМ ПРОФИЛАКТИК ЖИҲАТИ СИФАТИДА АХБОРОТ-ТАҲЛИЛИЙ ПЛАТФОРМАЛАРНИ ТАДБИҚ ЭТИШ Исмаилов Б.	73
МАМЛАКАТИМИЗДА СИЁСИЙ ПАРТИЯ ФРАКЦИЯЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ ЯНАДА ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ Зулфиқоров Ш.	83
МАҲАЛЛА ДАРАЖАСИДА КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШ ЧОРА-ТАДБИРЛАРИ САМАРАДОРЛИГИ МАСАЛАСИ Тўғрисида (СОЦИОЛОГИК ТАДҚИҚОТЛАР АСОСИДА) Мансурова С.	91

СОДЕРЖАНИЕ:

ФОРМИРОВАНИЕ КУЛЬТУРЫ ЧТЕНИЯ И ИНФОРМАЦИИ В ОБЩЕСТВЕ А. Умаров	12
МОЛОДЕЖНАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ КАК СОЦИАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА (к вопросу социологии преступности) А. Каххаров	17
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ ПОВЫШЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА А.Аликариев	23
РАЗВИТИЕ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ПРИКЛАДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В УЗБЕКИСТАНЕ Р. Убайдуллаева	32
СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ И ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ Т. Матибаев	38
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ СОЦИОЛОГИЧЕСКОЙ НАУКИ Ш. Содиқова	46
ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОКУРОРСКОГО КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГАРАНТИЯХ Б. Пўлатов Ж. Азимов	54
МЕСТО ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РАЗВИТИИ СТРАНЫ Ф. Рахимов	62
РОЛЬ МЕСТНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ПОЛИТИКЕ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН ПО СОЗДАНИЮ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА А. Акилов	68
ВНЕДРЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИХ ПЛАТФОРМ КАК ВАЖНОГО ИНСТРУМЕНТА ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН Б. Исмаилов	73
ВОПРОСЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФРАКЦИЙ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В НАШЕЙ СТРАНЕ Ш. Зулфикаров	83
К ВОПРОСУ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА УРОВНЕ МАХАЛЛИ (НА ОСНОВЕ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ) С.Мансурова	91

TABLE OF CONTENT:

FORMING A CULTURE OF READING AND INFORMATION IN THE SOCIETY A. Umarov	12
YOUTH CRIME AS A SOCIAL PROBLEM (to the question of the sociology of crime) A. Kaxxarov	17
SOCIO-ECONOMIC FACTORS OF LABOR PRODUCTIVITY INCREASE N. Alikariev	23
DEVELOPMENT OF SOCIOLOGICAL APPLIED RESEARCH IN UZBEKISTAN R. Ubaydullayeva	32
COOPERATION OF STATE INSTITUTIONS AND CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS TO ENSURE SOCIAL JUSTICE IN UZBEKISTAN T. Matibayev	38
CURRENT PROBLEMS OF MODERN SOCIOLOGICAL SCIENCE SH. Sadikova	46
ISSUES OF INCREASING THE EFFICIENCY OF THE PROSECUTOR'S CONTROL OVER THE SUPPORT OF BUSINESS ACTIVITIES AND THE ENFORCEMENT OF THE LEGISLATION ON GUARANTEES B. Pulatov J. Azimov	54
THE PLACE OF PUBLIC CONTROL IN THE DEVELOPMENT OF THE COUNTRY F. Rakhimov	62
THE ROLE OF LOCAL REPRESENTATIVE BODIES IN THE POLICY OF FOREIGN COUNTRIES TO CREATE A WELFARE STATE A. Akilov	68
IMPLEMENTATION OF INFORMATION AND ANALYTICAL PLATFORMS AS AN IMPORTANT TOOL FOR THE PREVENTION OF CORRUPTION OFFENSES IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN B. Ismailov	73
ISSUES OF FURTHER IMPROVEMENT OF THE ACTIVITIES OF FACTIONS OF POLITICAL PARTIES IN OUR COUNTRY Sh. Zulfikarov	83
ON THE ISSUE OF THE EFFECTIVENESS OF ANTI-CORRUPTION MEASURES AT THE MAHALLA LEVEL (BASED ON SOCIOLOGICAL RESEARCH) S. Mansurova	91

ДОРОГИЕ КОЛЛЕГИ!

От всей души поддерживаем идею и инициативу создания журнала «Социология и право», а ее учредителей хотим поздравить с выходом первого номера этого весьма востребованного издания в нашей стране. Социология и право неразрывно связаны между собой. Содружество социологов и юристов станет хорошей дискуссионной площадкой для обсуждения важнейших социально-правовых проблем узбекистанского общества, и на Наш взгляд, будет содействовать реализации задач, «Стратегии нового Узбекистана» разработанного главой нашего государства Ш.М.Мирзиёевым.

Редакционный совет

Абдусалом УМАРОВ,
социология фанлари доктори, профессор

ЖАМИЯТДА МУТОЛАА ВА АХБОРОТ МАДАНИЯТИНИ ШАКЛЛАНТИРИШ

Аннотация. Мақолада китобнинг, мутолаанинг инсон ҳаётидаги ўрни, Ўзбекистонда китобхонликни тарғиб қилиш борасидаги самарали ишлар, “Китобхонлик ҳафталиги” ва “Ёш китобхон” республика танловининг маънавий-маърифий аҳамияти “ҳар бир оила китобхон” танловларини ўтказиш орқали ахборот маданиятини ҳам шакллантирилади.

Калит сўзлар: Китоб, мутолаа, тараққиёт, танлов, ташаббус, беллашув, маърифат, рағбат, мукофот, тараққиёт, мотивация

Абдусалом Умаров,
доктор социологических наук, профессор

ФОРМИРОВАНИЕ КУЛЬТУРЫ ЧТЕНИЯ И ИНФОРМАЦИИ В ОБЩЕСТВЕ

Аннотация. В статье рассматривается роль книги и чтения в жизни человека, эффективная работа по популяризации чтения в Узбекистане, духовно-просветительское значение республиканских конкурсов «Неделя чтения» и «Юный читатель».

Ключевые слова: Книга, чтение, идея чтения, конкурс, инициатива, с состязание, просвещение, поощрение, прогресс, мотивация

Abdusalom Umarov,
doctor of sociological sciences, professor

FORMING A CULTURE OF READING AND INFORMATION IN THE SOCIETY

Annotation. The article discusses the role of books and reading in human life, effective work to popularize reading in Uzbekistan, the spiritual and educational significance of the republican competitions “Week of Reading” and “Young Reader”.

Key words: Book, reading, reading idea, competition, initiative, with competition, enlightenment, encouragement, progress, motivation.

“Мутолаа маданияти”, “ахборот маданияти” тушунчалари ва уларнинг шахс ва жамият ҳаётида тутган ўрнини белгилаш вазифалари маданият ҳодисасига махсус ёндашишни, унга таъриф беришни ҳам тақозо этади. Маданият тушунчасининг мураккаб ва кўп қиррали эканлиги ижтимоий фанларда мазкур тушунчага ёндашувнинг хилма-хиллигига, барчани қаноатлантирувчи ягона таърифнинг қабул қилинмай келинаётганлигига сабаб бўлди. Манбаларнинг кўрсатишича, бугунги кунга келиб илм-фаннинг турли соҳаларида маданият

тушунчасига 250 дан ортиқ таъриф берилган [1, – С.19].

Ғарб ижтимоий фанлари тарихида дастлабки ҳамда бизнинг назаримизда бир мунча эътиборга лойиқ бўлган таъриф 1871 йилда инглиз этнографи Эдуард Бернетт Тайлор томонидан ишлаб чиқилгандир: “Маданият ... билим, эътиқод, санъат, ахлоқ, қонунлар, урф-одатлар ва инсоннинг жамият аъзоси сифатида ўзлаштирадиган бошқа қобилият ҳамда кўникмаларидан таркиб топган мураккаб ҳодисадир” [2, – С.18.]. Бунга яна атрофимизни ўраб турган бинолар, санъат асарлари, китоблар, осори атиқалар ва кундалик эҳтиёж буюмларида моддийлашган билимлар, эътиқод ва қобилиятни ҳам қўшадиган бўлсак, маданиятни – жамият аъзолари томонидан яратилган, ижтимоий ўзлаштирилган ва тарқатилаётган ҳодиса дейиш мумкин.

Шарқ мутафаккирлари маданият тушунчасини маърифат, фаросат, ақл билан уйғун тушунча сифатида талқин қилиб келган. Хусусан, Абу Райҳон Беруний маърифатнинг юксаклиги ҳамда шу маърифий қадриятларнинг муайян миллат вакиллари томонидан ўзлаштирилганлик даражаси халқнинг умумий маданий қиёфасини белгилаб беради, деган нуқтаи назарни илгари сурди. Хусусан, у ўзининг «Ҳиндистон» номли буюк асарида бу борада муфассал тўхталиб, маданият ва китобга муносабат, маданият ва ўқиш, англаш, талқин ҳодисалари ўртасида бевосита боғлиқлик мавжудлигини асослаб беради [3, – Б. 26, 37, 98, 141].

Буюк аллома Ибн Сино маърифий тарбия ишини узвий мақомга кўчириш инсон яхлитлиги ва камолотини таъминлаш имконини беришини баён этади [4].

Улуғ мутафаккир Алишер Навоийнинг «Мажолис ун-нафоис», «Маҳбуб ул-қулуб» каби асарларида маданият тўғрисида баён этилган фикрларини умумлаштириб, шундай хулосага келиш мумкинки, маданият билим, ақл ва ахлоқ омилларининг уйғунлигидан ҳосил бўлади. Агар хоҳ жамият, хоҳ жамоа, хоҳ шахс бўлсин, уларда ана шу омиллар мутаносиб равишда мувозанатни сақламаса, бу таназзулга олиб келади. Чунки маданиятсиз жамиятда адлу адолат, жамоада – дўстлик, ҳамжиҳатлик, шахсда эса комиллик бўлмаслиги шундай оқибатларга сабаб бўлади.

Алишер Навоийнинг инсон ўқиб-ўрганиш, ҳалол меҳнат ва яхши хулқ орқасидан комилликка эришиши, жамиятда обрў-эътиборга, иззат-икромга эга бўлиши мумкинлигини алоҳида таъкидлаши биз учун жуда муҳимдир. “Мир Муртоз кичик ёшдин бериким, илм касбиға машғулдур. Анга тегруким кўпрак улумда донишманд бўлди – ўз мутолааси била бўлди. Кеча тонг отқунча ва кундуз оқшом бўлғунча иши мутолаа эрди. Бовужуди бу зуҳди дағи аъло мартабада ва сойим уд-дахр (йил бўйи рўза тутадиган – А.У.) эрди. Бу риёзатлар жиҳатидин маволи анга Мир Муртоз от қўйдилар ва ҳоло бу лақаб била машҳурдир”[5, – Б. 377].

Бизнинг назаримизда, маданият тушунчасининг ягона таърифи мавжуд эмаслигига асосий сабаблардан бири – мазкур ҳодиса турмуш тарзининг деярли барча соҳасига кириб бориб, инсон ҳаётининг барча жабҳаларида намоён бўлиб бораётганлигидир. Шу жумладан, жамиятда мутолаа маданиятининг таркиб топиши, шаклланиши ва ривожланишида ҳам умумий маданиятнинг, яъни аҳолининг ялпи ижтимоий, иқтисодий, маънавий тайёргарлиги юксалганлик даражасининг ўрни ва роли беқиёсдир. Шундай қилиб, қайд этиш жоизки, мутолаа маданияти ҳам, ахборот маданияти ҳам умумий маданиятнинг ҳосилавий кўринишидир.

Мутолаа маданияти эса ўз навбатида китобга қизиқиш, одамларнинг адабиётлар билан кенгроқ танишиш рағбати, китоб ва у билан ишлаш ҳақидаги махсус билимларга, шунингдек, ахборот манбаларидан тўлиқ фойдаланишга ёрдам берувчи кўникма ва малакага эга бўлишни тақозо этади.

Мутолаа маданияти кишининг манбани тўлақонли тушуниши, ундан эстетик завқ олиши, муаллиф фикри ва ғоясини англаши ҳамда уни баҳолай олиши каби хусусиятларга эга бўлишини таъминлайди. Бундан ташқари китоб ва кутубхонадан фойдаланиш, ўзини қизиқтирган масалаларга доир манбаларни топиб олиш ва ундан ўқишда, ишда, ҳаётда фойдаланиш йўллариини ўргатади. Китобни танлаш, уни тез ўқиш, авайлаб сақлаш, шахсий кутубхона ташкил этиш, ўқилган китобларни бошқаларга тавсия эта олиш ҳам мутолаа маданиятига киради. Демак, мутолаа маданияти инсонни бевосита амалиётга киришиш, ҳаёт билан уйғунлашиш, маънавий фойда олишга йўналтиради.

XX асрнинг охири ва XXI асрнинг бошида инсоният ахборот асрига кириб келиши билан “ахборот маданияти” тушунчаси пайдо бўлди ва фаоллашди. Аслини олганда, инсоннинг ахборот маданияти, гарчи у шундай аталмаган бўлса-да, жуда қадим замонларга бориб тақалади. Одамлар дастлаб ахборотларни оғзаки равишда қабул қилганлар ва алмашганлар. Бу ҳолда ахборотни сақлаш фақат инсон хотираси ёрдамида амалга оширилган. Кейинчалик, ёзувнинг кашф этилиши билан, ахборотни ёзма равишда сақлаш, тўплаш ва алмашиш имконияти пайдо бўлган. Ахборот технологияларининг вужудга келиши натижасида эса ахборотни электрон шаклда тўплаш, сақлаш ва истифода этиш мумкин бўлди.

Дастлаб ахборот овоз (товуш) орқали етказилган бўлса, кейин овоз ва матн ёрдамида, ҳозир эса овоз, матн ва тасвир орқали етказилади ёки уни шу шаклларда тўплаш, сақлаш, кўпайтириш ва қидириб топиш имкони бор. Мухтасар қилиб айтганда, техник тараққиёт туфайли юзага келган ахборот жамияти (баъзи адабиётларда “ахборотлашган жамият” деб ҳам юритилади) инсониятнинг билим олиши ва илм-фан ютуқлари воситасида ишлаб чиқаришни беҳад кенгайтириши ҳамда умумий маданий даражани юксакларга кўтариши учун бепоён уфқлар очди.

Аждодларимиз илм ва ахборотнинг инсон ҳаётида нақадар аҳамиятга молик эканини яхши англашган. Мутафаккир бобомиз Алишер Навоий “Агар огоҳсен сен – шоҳсен сен”, деб бежиз айтмаганлар. Аммо, эндиликда илмий-техника тараққиётининг юксак суръати, кишиларнинг билиш фаолияти кенг кўлам касб этгани, янгидан-янги фанларнинг пайдо бўлиши, ишлаб чиқариш технологиялари билан бир қаторда ижтимоий ҳаёт тарзининг шиддат билан ўзгариб бораётгани – буларнинг ҳаммаси ахборот ресурсларининг мислсиз даражада кўпайишига олиб келди. Бунинг устига, жамият аъзоларининг интеллектуал фаолияти маҳсули бўлган ахборот ресурслари вақт ўтиши билан камаймасдан, қайтанга йиғилиб, ортиб бориш хусусиятига эга.

Мутахассисларнинг таъкидлашича, бугунги кунда ахборот миқдори шу қадар ўсиб кетганки, уни ҳеч бир даҳо ўзлаштириб олиш имконига эга эмас. Агар инсоният тўплаган билимлар 1800 йилга келиб ҳар 50 йилда икки карра кўпайган бўлса, 1950 йилга келиб – ҳар ўн йилда, 1970 йилга келиб – ҳар беш йилда икки мартадан ортиб борган. Кейинги вақтларда эса бу кўрсаткичга ҳар йили эришилмоқда [6, – С. 13].

Мазкур ҳолат жамиятда ахборот маданиятини шакллантириш заруратини тақозо қилувчи муҳим омиллардан биридир. Маълумки, ҳозирги жамият кучли қўлларга эмас, ақл-заковатга таянган жамиятдир. Ишлаб чиқарилаётган, етиштирилаётган ҳар қандай маҳсулотда билимнинг ҳиссаси тобора ортиб бормоқда. Ахборотнинг кўпайиши, янгидан-янги илмий натижаларнинг ҳаётга татбиқ этилиши билан бир вақтда билимларнинг, маълумотларнинг эскириши ҳам рўй бермоқда. Оқибатда, бир авлод умри давомида билимларнинг бот-бот эскириши ва янгиларининг пайдо бўлиши ҳар қандай малакали мутахассис олдига турли-туман муаммоларни кўндаланг қилиб қўйиши табиий.

Анъанавий жамиятда инсон ҳаёти ўқиш даври ва ишлаш даврига бўлинган. Ҳазрат Алишер Навоий ёзганларидек,

“Йигитликда йиғ илмнинг маҳзани,
Қарилликда харж қилғил ани”, –

каби ўғит ўз замонасининг маърифий-ахлоқий шиорини тўла-тўқис акс эттирар эди. Энди вазият ўзгарди. Энди бир умрлик билим, маълумот ҳақида сўз бўлиши ҳам мумкин эмас. Бугуннинг шиори ва талаби “умр бўйи таълим олиш, ўрганиш” бўлиши керак.

Бу ҳол ахборот маданиятини шакллантиришни тақозо қилувчи иккинчи муҳим омилдир.

Энди, жамият ва шахс ҳаётида муҳим аҳамиятга эга бўлган “ахборот маданияти” феномени тўғрисида фикр юритсак. Бу тушунчанинг асосини ташкил этадиган “ахборот” ва “маданият” сўзларининг кўп маънолилиги сабабли “ахборот маданияти” атамасининг мазмун-моҳиятини аниқлаштириш, у ифода этадиган маънони унификация қилиш (бир хиллаштириш) осон эмас. Бунинг устига таълим тизимида ва ахборот-кутубхона муассасаларида “библиографик маданият”, “мутолаа маданияти”, “кутубхона-библиографик билим”, “кутубхона-библиографик саводхонлик”, “ахборот саводхонлиги”, “компьютер саводхонлиги” сингари маъно жиҳатидан бир-бирига яқин, аммо айнан бўлмаган бир талай тушунчаларнинг қўлланилиши муаммони

янада чуқурлаштиради.

Биз юқорида “маданият” тушунчаси таърифи хусусида хийла муфассал тўхталиб ўтдик. Энди, “ахборот” атамасининг бугунги кундаги талқинига келсак, турфа хил изоҳларга рўбарў бўламиз. Жумладан, “Ўзбекистон Миллий энциклопедияси” (2000 й.)да бу атаманинг икки маъноси, “Маънавият: асосий тушунчалар изоҳли луғати” (2010 й.)да – уч маъноси, “Ахборот-коммуникация технологиялари изоҳли луғати” (иккинчи нашри – 2010 й.)да – олти маъносига изоҳ берилган.

Бизнингча, ахборот – тақдим этиш шакли ва воситасидан қатъи назар, кишида қизиқиш уйғотиши, сақланиши ва қайта ишланиши мумкин бўлган факт, воқеа-ҳодиса, предмет ва жараёнлар ҳақидаги барча билим ва маълумотлардир.

“Ахборот маданияти” атамасига берилган таърифларда ҳам бу тушунчанинг мураккаблиги ва кўпўлчамлиги тўғрисида хилма-хилликлар кўзга ташланади. Айниқса, гуманитар ва техникавий фанлар вакиллари таърифларида ҳар кимнинг ўз фани тушунчаларидан келиб чиққан ҳолда ёндашганликлари яққол намоён бўлади.

Ахборотнинг жамият ва инсон ҳаётидаги ўрни ошгани сари ахборот маданиятини шакллантириш масаласи долзарб аҳамият касб этмоқда. Бунинг учун энг аввало шахснинг ахборот маданиятини таркиб топтириш лозим. Шахснинг ахборот маданияти кишининг ҳам анъанавий, ҳам янги ахборот технологияларидан фойдаланган ҳолда ахборотга бўлган ўз эҳтиёжларини самарали қондириш бўйича мустақил мақсадли фаолиятини таъминловчи ахборий дунёқараш ва билимлар тизими ҳамда малакаларининг мажмуидир.

Соддароқ қилиб айтганда, ахборот маданиятини эгаллаган киши кутубхоначилик, библиография ва компьютер соҳасида саводхон бўлиши билан бирга, ахборот ва ахборотлаштиришнинг ҳуқуқий жиҳатларидан хабардор, замонавий ахборот ресурслари ва ахборот тизимлари (кутубхона, архив, маълумотлар базалари ва банклари)нинг хусусиятларини биладиган, ахборот технологияларидан фойдалана оладиган, янгиликларни илғаш ва ўзлаштириб боришга интиладиган хислатларни ҳам ўзида мужассам этган бўлиши керак.

Ахборот маданияти умуммаданиятнинг бир кўриниши бўлиб, кишининг, алоҳида ижтимоий гуруҳнинг, жамиятнинг ахборотга муносабатлари соҳасини қамраб олади. Шунга кўра шахснинг ахборот маданияти, муайян ижтимоий гуруҳнинг (масалан, ўқитувчилар, врачлар, ёшлар ва ҳ.к.з.) ахборот маданияти, умуман жамиятнинг ахборот маданияти бир-биридан фарқланса-да, бу ҳолда хусусийдан умумийлик сари ҳаракат яққол кузатилади.

Бугунги кунга келиб шахс, гуруҳ ва умуман жамиятнинг ахборот маданиятини шакллантириш ишига энг аввало таълим тизимининг ҳамма бўғинлари масъулият билан ёндашишлари зарур. Бундан ташқари, мамлакатимизда мавжуд малака ошириш ва кадрларни қайта тайёрлаш тизими билан бир қаторда ахборот-кутубхона муассасалари ҳам бу борада салмоқли вазифани бажаришлари лозим. Шу маънода, кутубхоналар, ахборот-кутубхона марказлари, ахборот-ресурс марказлари ўзига хос узлуксиз малака ошириш масканлари ҳисобланади. Муҳими шундаки, мазкур муассасаларга келувчиларни маъмурий босим эмас, маънавий эҳтиёж, ўз билим-савиясини янада кўтаришга бўлган ихтиёрий интилиш бу ерга бошлаб келади.

Жамиятнинг бугунги тарақиёти томонидан ахборот-кутубхона муассасалари зиммасига юкланаётган бундай масъулиятли вазифани удалаш учун уларнинг ходимлари муайян психологик ва педагогик таёрликка эга бўлишлари ҳамда таълим муассасалари билан яқин ҳамкорликни йўлга қўйишлари зарур. Яна бир ҳолатга эътибор қаратиш лозим, деб ҳисоблаймиз.

Мутолаа маданиятида ҳам, ахборот маданиятида ҳам шахснинг керакли материал(ахборот) ни қидириб топиш уқуви қандай шаклланиши муҳим ҳисобланади. Шу билан бирга, топилган ахборотга унинг танқидий баҳо бера олиш малакаси, имконияти қай даражада ривожланганлиги катта аҳамиятга эга. Айниқса, интернетдаги ахборот уммонидан энг фойдалисини, турли мафкуравий найранглар сингдирилган маълумотлардан энг холисини мустақил равишда ажратиш олиш кўникмасига эга бўлиш шахснинг нечоғлик ахборот маданиятига эришганининг аниқ кўрсаткичи бўла олади.

Мамлакатимиз таълим тизимининг турли бўғинлари талаба ва ўқувчиларида, ахборот-кутубхона муассасалари фойдаланувчиларида ахборот маданиятининг ана шу жиҳатини шакллантиришга алоҳида эътибор қаратиш жуда муҳим.

Энди мутолаа маданияти ва ахборот маданияти ҳодисаларининг ўзаро муносабати ҳақида. Олдинги анъанавий жамиятларда, шунингдек индустриал жамиятда ҳам мутолаа маданияти ахборот маданиятига нисбатан устун мавқеда эди, лекин постиндустриал жамиятнинг ҳосиласи бўлган ахборот жамиятига, ундан сўнг билимлар жамиятига ўтилиши билан ахборот жамият ва инсон ҳаётининг ҳамма жабҳаларида – илм-фан, таълим, бошқарув, ишлаб чиқариш, ижод ва бошқа соҳаларда асосий ресурсга айлангач, ахборот маданиятининг кўлами ва мавқеи ортгани аниқ бўлиб қолди. Энди ахборот маданияти тизим ясовчи категория мақомига кўтарилди, мутолаа маданияти эса шу тизимнинг ажралмас, узвий қисми сифатида жамият ва инсон ҳаётида ўрин тута бошлади. Шунинг ҳам таъкидлаш керакки, аслини олганда бу тушунчалар орасига хитой девори қўйиб бўлмайди. Улар бир-бирига нисбатан доимо тақозодорлик вазиятида бўлиб, бирисиз иккинчисини тасаввур этиш қийин. Улар ўзаро вобаста ҳаракати билан шахс, ижтимоий гуруҳ ва жамиятнинг умумий тараққиётига хизмат қилади.

Иқтибослар/Сноски/ References:

1. Қаранг: Михайлова Л.И. Социология культуры: Учеб. пособие. – М.: ФАИР-ПРЕСС, 1999. – С.19.
2. Тайлор Э.Б. Первобытная культура: Пер. с англ. – М.: Политиздат, 1989. – С.18.
3. Қаранг: Беруний, Абу Райҳон. Ҳиндистон. – Тошкент, 1989. – Б. 26, 37, 98, 141.
4. Қаранг: Уватов У. Донолардан сабоқлар. – Тошкент: Абдулла Қодирий номидаги халқ мероси нашриёти, 1994.
5. Навоий, Алишер. Мажолис ун-нафоис [Матн] / Алишер Навоий. – Тўла асарлар тўплами. – Тўққизинчи жилд. – Тошкент: Фафур Ғулум номидаги нашриёт-матбаа ижодий уйи, 2011. – Б. 377.
6. Гендина Н.И., Колкова Н.И., Стародубова Г.А., Уленко Ю.В. Формирование информационной культуры личности: формирование и моделирование содержания учебной дисциплины. – М., 2006. – С. 13.

Абдулахат Каххаров
доктор социологических наук, профессор

МОЛОДЕЖНАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ КАК СОЦИАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА (к вопросу социологии преступности)

Аннотация: В статье дается анализ подростковой преступности как одной из форм проявления делинквентного поведения несовершеннолетних. Рассматриваются тенденции, характеризующие основные направления правонарушений, совершаемых современными подростками, в том числе и в рамках делинквентных группировок. Дается попытка объяснить причины, способствующие распространению в настоящее время делинквентного поведения в молодежной среде. В статье ставится исследовательская и практическая проблема выработки мер предупреждения преступности, переноса акцента с наказания на превенцию, т. е. предотвращение, профилактику делинквентного поведения подростков.

Ключевые слова: девиантное поведение, делинквентное поведение, криминальное поведение, преступление, подростковая преступность, социальные технологии, делинквентная группировка.

Абдулахат Қаҳҳоров
социология фанлари доктори, профессор

ЁШЛАРНИНГ ЖИНОЯТИ ИЖТИМОЙ МУАММО СИФАТИДА (жиноят социологияси хусусида)

Аннотация: Мақолада вояга этмаганларнинг ҳуқуқбузарлик хатти-ҳаракатларининг намоён бўлиш шаклларида бири сифатида вояга этмаганлар жиноятчилиги таҳлил қилинади. Замонавий ўсмирлар томонидан, шу жумладан ҳуқуқбузарлик гуруҳлари доирасида содир этилган ҳуқуқбузарликларнинг асосий йўналишларини тавсифловчи тенденциялар кўриб чиқилади. Ҳозирги кунда ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг кенг тарқалишига сабаб бўлаётган сабабларни тушунтиришга ҳаракат қилинмоқда. Мақолада ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш чора-тадбирларини ишлаб чиқиш, эътиборни жазодан профилактикага, яъни ўсмирлар ҳуқуқбузарликларининг олдини олишга, олдини олишга қаратишнинг илмий ва амалий муаммоси кўйилган.

Калит сўзлар: девиант хулқ-атвор, ҳуқуқбузарлик хулқ-атвори, жиноий хатти-ҳаракатлар, жиноят, вояга этмаганлар ҳуқуқбузарлиги, ижтимоий технологиялар, ҳуқуқбузарлик гуруҳи.

Abdulahat Kakhkharov

doctor of sociological sciences, professor

YOUTH CRIME AS A SOCIAL PROBLEM (to the question of the sociology of crime)

Annotation. The article provides an analysis of juvenile delinquency focusing on the tendencies characterizing the main trends of offenses committed by teenagers at present including those committed within the framework of delinquent gangs. An explanation is given for the reasons of the spread of delinquent behavior among the youth nowadays. The practical aim of the research is to develop measures for crime prevention paying more attention to prevention and of delinquent behavior among teenagers.

Key words: deviant behavior, delinquent behavior, criminal behavior, crime, juvenile crime, social technologies, gang delinquent.

Социологический подход к изучению преступности среди молодежи направлено прежде всего на выяснение причин, совершаемых преступлений и ее распространения в обществе. В социологии преступности сложились несколько теоретических концепций, в которых налицо тенденции психологизации и биологизации в объяснении социальных явлений, протекающих в самом обществе. В основном их можно подразделить на три крупные группы, связанные с биологическими, психологическими и социальными объяснениями причин преступности.

Биологическое направление все еще занимает одно из ведущих мест в осмыслении учеными проблем роста преступности. Представители этого направления изучают вопросы зависимости поведения человека от его субъективных физических или биологических данных. Исследования в данной области ведутся по трем основным направлениям- биохимическому, изучению наследственности и дислексии (связь поведения с незначительными нарушениями мозговой деятельности). Биохимические исследования посвящены воздействию наркотических веществ и алкоголя на функционирование организма, которые могут нарушить способности человека к контролю над своим поведением и может послужить причиной внезапных уголовно наказуемых действий. В настоящее время биологическое направление подвергается резкой критике за односторонность трактовки факторов, способствующих формированию отклоняющихся моделей поведения.

Исследования в области наследственности привели к выяснению того, что наследственные факторы влияют на поведение человека и могут послужить причиной склонности к совершению правонарушений. Характерной особенностью биологического направления является вывод о том, что несовершеннолетние, совершающие преступления с применением насилия страдают такими психологическими расстройствами и неврологическими заболеваниями как паранойя, мания, галлюцинации, временная потеря памяти, эпилепсия. И это характерно для тех подростков, чьи родители страдают неврологическими и психологическими заболеваниями. На основании полученных данных социологи пришли к выводу о важной роли генетического фактора среди причин, определяющих преступность несовершеннолетних. Среди психологических теорий преступности выделяются такие направления, как классическая психология, психология поведения, представители которых на основе практических наблюдений и проведенных опытах стремятся выявить причинные факторы, приводящие к преступности. Большое влияние на развитие психологической теории преступности оказывают фрейдизм и практические методы психоанализа. Психологические теории часто выдвигаются в качестве альтернативы, биологическому подходу, показавшему свою несостоятельность в объяснении

причин преступности. Так, в основу психологической интерпретации личности преступника психологи положили опровержение идеи доминирующего влияния психических отклонений и болезней на преступное поведение. На основании глубоких исследований они обнаружили, что значительное число преступников, у которых были выявлены различные психические отклонения, практически были здоровы и пришли к выводу, что «душевная болезнь» чаще всего бывает обманом. Психологическая теория выявила, что преступники отличаются от законопослушных граждан 52 «ошибками мышления», которые формируются в раннем детстве и связаны с такими эмоциональными факторами, как страх, гнев, гордость, агрессивность, и т.д. Преступления совершаются в результате принятия осознанных решений, а во время приступов душевных болезней, преступники, как правило, теряют интерес к преступным действиям. На основе психологической теории была разработана целая система методов исправительного воздействия на преступников, в основе которой лежит массированная «атака» на «эго» преступника с целью изменения стереотипов его мышления.

Для социологического направления изучения преступности характерно влияние идеи бихевиоризма, представители которой считают девиантное поведение результатом воздействия окружающей социальной среды, выдвигая на первое место проблему усвоения человеком определенных моделей поведения под влиянием семьи, микросреды, ровесников и т.д. В социологическом направлении критике подвергаются ограниченность теории агрессии и подражания, для которой характерна крайняя односторонность подхода к трактовке проблем преступности. Вместо нее предлагаются теория агрессии, включающая указания на причины побуждения и регуляторы агрессивного поведения и теория социального научения.

Теория социального научения представляет значительный интерес для изучения современного состояния социологии преступности и прежде всего социально-психологического ее направления. Согласно данной теории, любые формы агрессии, кроме элементарных, требуют приобретения сложных навыков на основе социального опыта. Многочисленные исследования социологов показывают, что основными источниками, порождающими агрессивное поведение в современном обществе, служат семья, ближайшее социальное окружение, и средства массовой информации, особенно телевидение, и компьютерные игры агрессивного содержания. Наиболее часто агрессивность обнаруживается в тех социальных группах, в которых преобладают агрессивные модели поведения. Социологи установили, что мощным источником формирования навыков агрессивного поведения служит телевидение, которое намного расширило шкалу моделей насильственных действий. Они считают, что с помощью телевидения дети и взрослые получили неограниченные возможности изучать всю гамму насильственного поведения на выходе за пределы дома. Учитывая, что телевидение оказывает значительное влияние на социальное поведение, демонстрация насилия внушает зрителям агрессивные модели поведения, искажая представления об окружающей их реальности. Показ насилия в различных ее формах значительно повышает межличностную агрессивность детей в повседневной жизни. Наряду с гуманными качествами телевидение способна сформировать склонность к девиантному поведению. Альтернативой могут считаться те программы, в которых показываются позитивные взаимоотношения и социальное поведение, способствующие сотрудничеству и взаимопомощи, уменьшению межличностной агрессии. Утверждение добра с помощью насилия оказывает на зрителей еще более вредное воздействие, чем насилие, совершаемое в преступных целях. В условиях ограниченной возможности общения людей в повседневной жизни телевидение превратилось в надежный источник информирования людей о социальной реальности. Телевидение как мощный канал информации может исказить представления о реальном мире, потому люди, увлекающиеся телевидением, независимо от пола, возраста, образования считают общество более опасным и в большей степени боятся стать жертвами преступлений.

Теория инстинктов и фрустрации играет важную роль в развитии криминологических, психологических и социологических идей, объясняющих явления преступности. Согласно теории инстинктов, человек обладает врожденной агрессивностью, которая должна периодически разряжаться посредством какой-либо формы агрессивного поведения. В этих

теориях в качестве инициирующего источника агрессивного поведения выступает фрустрация. Однако социологи считают, что эти теории, обладающие рядом сходных черт и стремлений найти источник агрессивной энергии в прирожденных качествах человеческой психики, не могут дать фундаментального объяснения агрессивного поведения. По этой причине в социологии преступности уделяется большое внимание изучению мотивации, самооценки и самореализации поведения человека, анализу различных типов агрессивного поведения, связанных с усвоением личностью различных ценностных ориентаций.

Наиболее важное социальное значение имеет сознательное обращение к агрессивным действиям, происходящих в связи со способностью человека найти оправдание своим действиям. С этой точки зрения вызывает критика концепция деиндивидуализации, сторонники которой стремятся объяснить рост склонности к насилию и агрессивному поведению потерей самосознания и самооценки, ослабления сознательного контроля над поведением, в результате изменений восприятия себя и окружающих. Теория социального научения выделяет ряд важных аргументированных, социально-психологических закономерностей формирования стереотипов агрессивного и противоправного поведения. Однако, по мнению социологов, и эта концепция явно страдает односторонностью подхода к анализу причин преступности в обществе. Односторонность подхода к проблемам преступности характерна и для разработки мер профилактического и исправительного воздействия на преступников из числа молодежи.

В этой области все еще наблюдается разрыв между теорией и практикой. Правоохранительные органы и учреждения, исполняющие уголовное наказание, по свидетельству социологов, функционируют фактически независимо от теоретических концепций, разработанные учеными. В этой связи дискуссия по проблемам преступности в первую очередь среди молодежи становится в настоящее время наиболее востребованным. Все более широко осознается необходимость разработки и внедрения новых форм и методов воздействия на преступников из числа несовершеннолетних и молодежи. В обсуждении проблем борьбы с ростом преступности среди молодежи наибольшей поддержкой пользуется традиционная ориентация на ужесточение законодательных и уголовных мер, а также основывается на расширении и совершенствовании методов профилактики преступности среди несовершеннолетних и молодежи, внедрения более гуманных форм исправления и перевоспитания без лишения свободы.

Процесс социализации подрастающего поколения имеет не только положительные, но и негативные аспекты, к числу последней относится рост преступности среди молодежи, особенно в среде несовершеннолетних во многих странах мирового сообщества. Прогнозы ученых относительно дальнейшего развития молодежной преступности выглядят неутешительными и неудовлетворительными по причине того, что наблюдаемый рост преступности в мире среди молодежи уже в ближайшей перспективе может привести к подъему преступности в целом и обострению этой проблемы на международном уровне.

Преступность среди молодежи - одна из наиболее обсуждаемых проблем в средствах массовой информации, в специализированных изданиях. Рост преступности среди несовершеннолетних (14-16 лет) и молодежи (17-30 лет) привлекает все большее внимание криминалистов, психологов, в том числе социологов, данный вопрос активно обсуждается в государственных и правоохранительных органах. Это обуславливает необходимость анализа основных тенденций развития преступности среди молодежи, объяснение причин ускоренного роста преступности, а также используемых методов и средств борьбы с этим негативным явлением. В определенном смысле само общество выступает источником криминогенных факторов, способствующих закономерному росту преступлений в целом и прежде всего среди несовершеннолетних и молодежи.

Изучение состояния и динамики преступности в Узбекистане сопряжено с рядом трудностей, связанных в первую очередь с противоречивостью и недостоверностью данных. Сведения, приводимые в официальных изданиях не отражают реальной картины преступности, потому вызывают недоверие со стороны общественного мнения. В частности

отсутствуют необходимые статистические данные с помощью которых можно было бы оценить истинное состояние преступности среди молодежи в нашей стране. Научные социологические исследования наряду со статическими данными могут выступить важным фактором изучения теории и практики молодежной преступности и стать связующим звеном между обществом и правоохранительными структурами, призванных не только бороться, но и заниматься профилактикой правонарушений среди молодежи. Статистические данные о количестве преступности несовершеннолетних и лиц молодежного возраста, представляемые судебными органами носит в основном закрытый характер и не становится достоянием общественности, учитываются лишь несколько основных видов преступлений, кроме того не представляются данные о динамике преступности. В этих условиях общество нуждается в открытом обсуждении проблемы молодежной преступности в качестве воспитательного воздействия, что естественно оказывает влияние на сокращение роста молодежной преступности. Воздействие общественного мнения окажется существенным, если люди не будут сторонними наблюдателями роста преступности среди молодежи и оставаться в стороне от этой важной социальной проблемы.

Тем не менее, рост преступности среди несовершеннолетних и молодежи становится важным объектом и предметом социологии преступности и девиантного поведения, особенно в рамках такой специализированной дисциплины как юридическая социология и психология. Социологическое изучение молодежной преступности позволяет выявить причины преступлений и правонарушений, продолжительности, кратковременности и быстрого роста преступности в масштабе общества, в разрезе всей страны. Стабилизация уровня молодежной преступности обусловлена не столько повышением эффективности деятельности милиции и органов, исполняющих уголовные наказания, а демографическими причинами. Например, на долю несовершеннолетних и молодежи, расцениваемых как криминальная часть населения страны, темпы роста количества арестов среди молодежи в несколько раз превышают темпы роста количества арестов среди взрослых. Степень рецидивизма среди преступников молодежного возраста оказывается выше, чем в других возрастных группах.

Одной из наиболее характерных особенностей современного состояния преступности среди молодежи становится значительное снижение возрастной границы начала преступной деятельности, появлению нового феномена- поколения школьных преступников. Это явление характерно для крупных промышленных городов с криминогенной ситуацией, так называемых «спальных районов», в которых учащиеся и учителя становятся жертвами разбойных нападений, чаще всего совершаемые самими учащимися, подобные нападения в основном совершаются несовершеннолетними. Такая ситуация становится причиной нестабильности для учителей, выполняющих свои прямые функции по обучению детей. Характерными видами преступлений среди молодежи 18-25 лет становятся ограбления, угон автомобилей, разбойные нападения на сверстников. Наиболее характерными правонарушениями для подростков и молодежи является девиантное поведение, потребление наркотиков, кражи в магазинах. Особенно опасным является массовое распространение наркомании среди молодежи- учащихся, подростков, юношей от 18 до 20 лет. Рост количества преступлений, совершаемых подростками и лицами молодежного возраста объясняется целями добывания средств на покупку наркотиков, в том числе дорогостоящих. Кроме того появляются новые разновидности наркомании, связанные с использованием веществ бытовой химии- вдыхания аэрозолей, то есть так называемых ингалянтов. Потребление ингалянтов оказывает губительное воздействие на организм детей, приводит к необратимым повреждениям зрения, нервной системы, печени и других жизненно важных органов. При вдыхании высококонцентрированных аэрозольных паров возможны летальные исходы-мгновенная смерть в результате удушья. Такие особенности часто выпадают из поля зрения правоохранительных органов, призванных осуществлять и профилактические меры по сокращению преступности среди молодежи. Исследования показывают, что наркотическое потребление подобных химических средств также способствует росту преступлений среди молодых людей, для которых характерно отклоняющееся (девиантное) поведение. Регулярное потребление ингалянтов приводит к

агрессивному и антисоциальному поведению и искажению эмоционального облика личности, частоты правонарушений.

Программа предупреждения преступности среди молодежи может стать эффективным средством профилактики правонарушений. Цель программы- перевоспитание хронических правонарушителей из числа несовершеннолетних и молодежи. Социологи пришли к выводу, что к совершению правонарушения склонны прежде всего несовершеннолетние, прогуливающие или бросившие школу, многократно совершавшие квартирные кражи, грабежи на улицах, потребление наркотиков и алкоголя. Анализ экспериментальных программ показывает, что их разработка и внедрение, как правило, носит рекламный характер и рассчитана прежде всего на привлечение внимания государственных органов и общественных организаций, оказания поддержки со стороны правительства и общественности. Содержание программ нацелено главным образом на исправление «дефектов» социальной адаптации правонарушителей из числа несовершеннолетних и молодежи, призванных привить им навыки «правильного» поведения в обществе. Данный аспект непосредственно связан с феноменом социализации молодого человека в благоприятных условиях общества и семьи, окружающей социальной среды, выступающих как важные источники воспитательного воздействия на потенциальных правонарушителей среди молодежи.

Список использованной литературы:

1. Кузнецова В.Н. Социология молодежи. Учебник. М. : Гардарики, 2007.
2. Волков Ю.Г. Социология молодежи. Учебное пособие. Ростов на Дону., 2001.
3. Ковалева А.И., Луков В.А. Социология молодежи. Теоретические вопросы. М.: Социум. 1999.
4. Зубок Ю.А. Социальная интеграция молодежи в условиях нестабильного общества. М., 1998.
5. Социология молодёжи. Учебник (Под ред. В.Т.Лисовского.) С.-Пб. 1996.
6. Чупров В.И. Социальное развитие молодёжи. Теоретические и прикладные проблемы. М., Социум. 1994.
7. Чупров В.И., Зубок Ю.А. Молодёжь в общественном воспроизводстве: проблемы и перспективы. М., 2000.

Алиқориев Нуриддин Сафарқориевич,
 Мирзо Улуғбек номидаги Ўзбекистон
 Миллий университети профессори,
 иқтисод фанлари доктори
 e-mail: alinur1937@gmail.com
 тел: 90-947-17-00

МЕҲНАТ УНУМДОРЛИГИНИ ОШИРИШНИНГ ИЖТИМОЙ ВА ИҚТИСОДИЙ ОМИЛЛАРИ

Аннотация: Ҳозирги вақтда меҳнат унумдорлигини ошириш инсон ресурсларини, айниқса, уларнинг интеллектуал хусусиятларини янада самарали ривожлантириш ва улардан фойдаланишда намоён бўлади. Буни рақамли иқтисодиётнинг фаол ривожланиши ва юқори интеллектуал хусусиятларга эга, жумладан, рақамли компетенцияларга эга мутахассисларга талаб ортиб бораётгани ҳам тасдиқлайди. Ушбу тенденция, хусусан, меҳнат ва бандлик моделининг ўзгариши ва рақамли меҳнат имкониятларининг кенгайиши натижасида шаклланади. Шу муносабат билан фаолиятнинг барча соҳаларини рақамлаштириш шароитида меҳнат унумдорлигини ошириш мақсадида интеллектуал ресурслардан фойдаланишнинг замонавий технологияларини шакллантириш, ишлаб чиқиш ва жорий этиш зарур. Мақолада рақамлаштириш тенденцияси шароитида иқтисодий ривожланишнинг бугунги реалликларига мос келадиган меҳнат ресурсларининг интеллектуал хусусиятларидан фойдаланиш технологиялари муҳокама қилинади.

Калит сўзлар: рақамли иқтисодиёт; рақамли ваколатлар; жамоавий иш; рақамли меҳнат; меҳнат унумдорлиги; иш ҳажми; маҳсулот сифати.

Алиқариев Нуриддин Сафарқариевич,
 Профессор Национального университета
 Узбекистана имени Мирзо Улугбека,
 доктор экономических наук
 e-mail: alinur1937@gmail.com
 тел: 90-947-17-00

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ ПОВЫШЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА

Аннотация: В настоящее время рост производительности труда выражается в более эффективном развитии и использовании человеческих ресурсов, особенно их интеллектуальных свойств. Это подтверждается активным развитием цифровой экономики и растущим спросом на специалистов с высокими интеллектуальными качествами, в том числе цифровыми компетенциями. Эта тенденция особенно определяется изменениями в модели труда и занятости и расширением возможностей цифрового труда. В связи с этим для повышения производительности труда в условиях цифровизации всех сфер деятельности необходимо формировать, разрабатывать и внедрять современные технологии использования интеллектуальных ресурсов. В статье рассматриваются технологии использования интеллектуальной собственности трудовых ресурсов в соответствии с современными реалиями развития экономики в условиях тенденции цифровизации.

Ключевые слова: цифровая экономика; цифровые возможности; мягкие навыки; работа в команде; цифровой труд; производительность труда; объем работы; качество продукта.

Alikariev Nuriddin,
Professor of the National University
Uzbekistan named after Mirzo Ulugbek,
Doctor of Economics
e-mail: alinur1937@gmail.com
tel: 90-947-17-00

SOCIO-ECONOMIC FACTORS OF LABOR PRODUCTIVITY INCREASE

ANNOTATION. At present, the growth of labor productivity is expressed in more effective development and use of human resources, especially their intellectual properties. This is confirmed by the active development of the digital economy and the growing demand for specialists with high intellectual qualities, including digital competencies. This trend is particularly determined by changes in the labor and employment model and the expansion of digital labor opportunities. In this regard, in order to increase labor productivity in the conditions of digitalization of all spheres of activity, it is necessary to form, develop and implement modern technologies for the use of intellectual resources. The article discusses the technologies of using intellectual property of labor resources in accordance with the modern realities of economic development in the context of the trend of digitalization.

Keywords: digital economy; digital opportunities; soft skills; teamwork; digital labor; labor productivity; volume of work; product quality.

Маълумки, жамият ривожиди, халқ фаровонлиги, юрт ободлиги, инсон салоҳияти ва капитали даражаси, айниқса, келажак ҳаёт, қолаверса, барча орзулар ва гўзаллик, ўртача умр даражаси ҳам меҳнат унумдорлиги ва унинг доимий ўсиб боришига боғлиқдир. Демак, меҳнат ва унинг самарадорлиги энг катта иқтисодий ва ижтимоий синтетик кўрсаткичдир. Бундан ташқари, меҳнат унумдорлиги даражаси ишлаб чиқариш усулини, воситаларини ҳам, ҳатто, ижтимоий-сиёсий тузумнинг ўзини ҳам белгилаб беради.

“Меҳнат унумдорлиги” муаммосининг келиб чиқиши XVIII асрда иқтисодий либерализм концепциясида мужассамлашган ғоялар таъсирида шаклланди. Адам Смит ишлаб чиқаришнинг ривожланиши мамлакат фаровонлигига бевосита таъсир қилади, деб ҳисоблаган. Унинг иқтисодий тизим ҳақидаги тасавурида асосий омиллардан бири меҳнат тақсимоти ҳисобланади, чунки айнан меҳнат тақсимоти меҳнат унумдорлигини оширишга сабаб бўлади. Адам Смит меҳнат тақсимоти самарадорликни уч жиҳатдан оширади, деб ҳисоблаган:

- ҳар бир алоҳида ишчининг эпчиллигини ошириш;
- фаолиятнинг бир туридан иккинчисига ўтишда вақтни тежаш;
- инсон меҳнатини осонлаштирадиган машиналар ихтиросини ва ишлаб чиқаришни рағбатлантириш [1].

Меҳнат унумдорлиги ҳақида М.Кейнс ҳам фикр юритган бўлиб, у давлатда иш билан бандлик даражасини оширишни ва ишлаб чиқариш ўсишини рағбатлантириш учун иш кунини қисқартиришни тавсия қилган. Бўшаб қолган вақтни ишчилар интеллектуал, жисмоний жиҳатдан ўз-ўзини ривожлантиришга сарфлашлари мумкин [2, – С.379-380].

Шундай қилиб, XX асрда меҳнат унумдорлиги бўйича тадқиқотлар асосан инсон

капиталининг самарадорлигини ўрганишга қаратилган деган хулосага келиш мумкин. Меҳнат унумдорлиги – корхонада меҳнат ресурсларидан оқилона фойдаланиш даражаси ва умуман бозор тизимининг самарадорлик даражасини тавсифловчи асосий режали ва иқтисодий кўрсаткичдир. Замонамизнинг бозор шароитида ҳар бир корхона меҳнат унумдорлигини максималлаштириш мақсадида ишлаб чиқаришни ривожлантиришни режалаштириш ва бошқариш тизимини ташкил этиши ва фаолият кўрсатиши лозим [3].

Меҳнат самарадорлиги, деганда, асосан, иқтисодий, ижтимоий, психофизиологик, ташкилий, технологик ва экологик жиҳатлар тушунилади. Самарадорликка эришиш ва уни барқарорлаштириш учун унга боғлиқ бўлган ва ҳар хил таъсир қилувчи омилларни ҳисобга олишни йўлга қўйиш ва уларни иқтисодий, ижтимоий, психофизиологик усуллар ёрдамида тадқиқ ва таҳлил қилиш лозим.

Айрим корхоналар ва бутун жамият учун меҳнат унумдорлигининг ўсиши катта аҳамиятга эга бўлиб, меҳнат унумдорлиги даражасига таъсир қилувчи барча омилларни ўрганиш ва уни ошириш учун заҳираларни очиш зарур [2, – С. 95-96].

Таксономия тамойилига кўра, кўриб чиқилаётган меҳнат унумдорлиги омилларини 3 турга бўлиш мумкин [4, – С.1119-1123].

1. Ресурсларни бошқариш билан боғлиқ омиллар:

- кадрлар бўлими;
- капитал (техник воситалар ва инвестициялар);
- энергия;
- материаллар;
- ахборот.

2. Ўзаро таъсир ўтказиш шаклига боғлиқ бўлган омиллар:

- технологик;
- иқтисодий;
- ҳулқ-атвор;
- сиёсий; тизимли; жараёнли.

3. Таҳлил қилинадиган корхона бирлигининг ҳажмига боғлиқ бўлган омиллар:

- индивидуал; гуруҳли; бутун корхона.

Агар биз меҳнат самарадорлигини ва унга барқарор эришиб туришни истасак, унга ижобий ва салбий таъсир қилувчи барча омилларни ҳар томонлама чуқур ўрганиб, керакли чоратadbирлар мажмуасини яратишимиз керак. Бошқачасига айтганда, меҳнат жараёнларини комплекс усулларни қўллаган ҳолда оптимал даражада бошқариш лозимдир.

Унга асосий жиҳатлар, яъни инсонга санитария-гигиена шароитини яратиш, меҳнатга таъсир этувчи хавфсизликни таъминлаш, меҳнатнинг мазмундорлигини таъминлаш, меҳнат тақсимотига риоя қилиш, меҳнат давомида инсондаги ақлий-жисмоний кучни ривожлантириш имкониятларини яратиш, меҳнат ташкилотида муҳим бўлган меёрдаги социал муносабатларни шакллантира билиш, бошқарув маданиятини шакллантириш, ходимларни мотивацияловчи турли иқтисодий, ижтимоий рағбатлар туркумини яратиш, энг асосийси – ходимларнинг ўз меҳнатидан қониқиш даражасини ҳосил қилишга эришишдир.

Меҳнат самарадорлиги, асосан, иккита кўрсаткич, яъни миқдор ва сифат билан ўлчанади. Меҳнат унумдорлиги ва самарадорлигини ошириб боришда меҳнат ҳаражатларини минимал ҳолатига эришиш катта аҳамият касб этади. Меҳнат самарадорлиги, асосан, вақт бирлигидаги иш ҳажми, ходимлар сони ва меҳнат сифати орқали аниқланади.

Меҳнат самарадорлигининг кўрсаткичлари яна қуйидагилардан иборат бўлиши мумкин:

- меҳнат унумдорлиги ва унинг динамикаси;
- маҳсулот ишлаб чиқаришнинг ўзгариши;
- меҳнатнинг сифати;
- ходимларнинг касбий маҳорати ва малакаси;
- бажарилган ишга сарф қилинган инсоннинг ақлий ва жисмоний меҳнати;
- иш вақтини тежаш;
- иш вақтидан унумли ва оқилона фойдаланиш.

Меҳнат унумдорлиги ва унинг самарадорлиги ялпи маҳсулот – миллий даромадни ҳам асосий ўзагидан биридир. Меҳнат унумдорлигининг ҳажми ишлаб чиқариш ва ноишлаб чиқаришдаги ходимларнинг салоҳиятига, ижодий потенциалига, ижтимоий муносабатига, ташкилотдаги адолат тарозининг тўғри ишлашига, социал адолатга, раҳбар ва ходимларнинг маънавий қиёфасига, ҳуқуқий асосларнинг мустаҳкамлигига, техника ва энергия билан қуролланганлик даражасига, мамлакатдаги илм-фан тараққиёти ва энг асосийси ходимларнинг эртанги кунга бўлган муносабатларига ва ишончларига кўпроқ боғлиқдир.

Доимий меҳнат унумдорлиги ва унинг барқарор самарадорлигини таъминлаш ҳар бир корхона, тармоқ, ҳокимият ва давлатнинг асосий вазифаси ҳисобланади. Бунинг учун нима қилмоқ керак? Биринчидан, меҳнат соҳасининг илм, фан ва прогноз соҳаларини доимий ва энг юқори даражага олиб чиқмоқ керак. Бу соҳада илмий-амалий ишлар кўламини кенгайтириш, юқори малакали кадрлар тайёрлаш ва ҳар хил соҳаларда меҳнат тақсимоли, меҳнатни ташкил этиш, меҳнатни рағбатлантириш, меҳнат ресурсларини сифат ва миқдор жиҳатдан ўрганиш, меҳнат соҳасида ҳар хил иқтисодий, ижтимоий, ҳуқуқий тажрибалар ўтказиш, меҳнатга ҳақ тўлашни дунё стандарти даражасига кўтариш, меҳнат корхоналарида нозарур ҳаражатларга чек қўйиш ва меҳнат соҳасидаги иқтисодий ва ижтимоий сиёсатни замон даражасида олиб бориш, барча ҳудудларда ишсизликка барҳам бериш ва оптимал бандликка эришиш ва ҳ.к. Шунингдек, меҳнат унумдорлигини доимо ошириб боришда ички ва ташқи омилларга ҳам эътибор бериш билан бирга улар ўртасидаги интеграцияни доимий ривожлантириш катта аҳамиятга эгадир.

Меҳнатунумдорлигини оширишнинг асосий йўллари дунёда яна бири меҳнат ташкилотларининг социал-иқтисодий дастурини яратиш ва жорий этишдан иборатдир. Бундай дастур доирасида меҳнат ва ташкилотни бошқариш соҳаларининг ҳамма элементлари ҳисобга олинади.

Ташкилотда техника, технология, социал бошқарув, иқтисодий механизмлар, ахборот тизими ва бошқарув технологиялари ва уларнинг интеграцион алоқалари ҳисобга олинади ва доимий назорат – социологик мониторинг яратилади. Корхонада умумий статистик база яратилади ва унинг ёрдамида бошқарув такомиллаштирилади ва унумдорликнинг келажаги яқин ва узоқ муддатларга прогноз қилинади.

Буюк аллома ва файласуф Конфуций айтганидек, эртанги ҳаётимиз биз қилган прогнозга боғлиқдир. Меҳнат унумдорлигини доимий ошириб боришнинг яна бир асосий йўли унга таъсир этувчи иқтисодий, социологик, психологик, физиологик, экологик ва ташқи таъсирларни ҳисобга олган ҳолда математик ва статистик моделларни яратиш ва жорий қилишдан иборат.

Умуман олганда, унумдорликни ошириб бориш ё ҳаёт, ё мамот деган гапдир. Шунинг учун, фан, таълим, тарбия ривожини ва улар ўртасидаги боғлиқликни таъминлаш жуда катта, зарур, интеграцион ва илмий-амалий сиёсатдир. Бунга эришиш қуйидаги социал-иқтисодий моделни яратиш ва жорий этиш орқали амалга ошади. Шунга эришилса, инсон саломатлиги даражаси тикланади ва ўртача умр доимо ошиб боради.

Бизнингча, биринчи навбатда, барча ҳудудларда, тармоқларда, бир-бири билан интеграллашган алоқага эга бўлган яқин ўрта ва узоққа мўлжалланган социал-иқтисодий ривожланиш дастурини ҳамда комплекс тараққиёт тўғрисидаги прогнозларни илмий асосда аниқ ва равшан ишлаб чиқиш талаб этилади. Бу дастур доирасида барча социал ва иқтисодий тараққиётни белгилувчи кўрсаткичлар ва индикаторлар ҳисобга олинади ва улар орқали барча статистик таҳлиллар ва бошқа миқдорий жиҳатлар ишлаб чиқилади.

Шунингдек, аввало, социал ва иқтисодий ахборот базалари тўлиқ равишда бажарилиши лозим. Бунинг учун 2 хил йўналишда, яъни социологик тадқиқотлар йўли билан ва иқтисодий-статистик маълумотларни энг камида 10-15 йилга шакллантирилади. Социал-иқтисодий дастурлар, аввало, вертикал равишда, яъни пастдан юқорига ва юқоридан пастга қараб ҳамда паралелл шаклда шакллантирилади. Дастур бир неча босқич ва поғоналардан иборатдир. Биринчи босқичда, кичик ва ўрта давлат ва нодавлат ташкилотларида яратилади. Иккинчи босқичда қолган катта ташкилотларда ва корпорацияларда яратилади. Учунчи босқичда эса барча бошқарувнинг барча тармоқ тизимларида амалга оширилади.

Тўртинчи босқичда эса барча ҳудудий аҳоли яшайдиган қишлоқ, маҳалла, туман, шаҳар

ва вилоятларда дастур яратилади. Бешинчи босқичда эса ҳамма дастур бир-бири билан интеграллашган ҳам статистика нуқтаи назаридан ҳам бошқа барча интеграллашувнинг қоидалари нуқтаи назаридан умумий республика бўйича социал-иқтисодий ривожланишнинг дастури яратилади.

Шу билан бирга Ўзбекистонда барча ресурслар рақамлашган тарзда ва уларнинг ҳажми бўйича ҳисоб-китоб ишлари бажарилади. Замонамизнинг энг ривожланган компьютер технологияларини ва барча математик усулларини ҳисобга олувчи алгоритмик тизим яратиладиким, бу 5 босқичнинг ҳаммасида ҳам ўзига хос ва ўзига мос равишда бажарилади.

Дастурнинг биринчи босқичида давлат ва нодавлат корхона ва муассасаларнинг барча социал ва иқтисодий кўрсаткичлари бўйича 5 ёки 10 йиллик статистик ахборотлар илмий асосда таҳлил қилинади. Ундан сўнг эса ҳар бир корхона ва муассаса кўрсаткичи бўйича келажак йилларга режа тайёрланади ҳамда улар бўйича ўрта ва узоққа мўлжалланган прогноз ишлари бажарилади.

Ўтказилган амалий ва илмий ишлар натижасида ҳар бир корхонанинг ва муассасанинг ўзига хос ва ўзига мос тараққиёти белгиланади. Бунинг замирида ҳар бир корхона тараққиётининг ресурслар базаси аниқланади ва шу билан бирга унинг бош кўрсаткичларининг динамик ўсиб боришини ҳисоб-китоб қилинади. Бу ерда асосий кўрсаткичлар юқори малакага эга бўлган кадрларнинг шаклланиши, меҳнат унумдорлигининг доимо ошиб бориш тенденциясининг пайдо қилиниши, хизмат ва маҳсулотларнинг таннархини камайтириб борилиши ҳамда меҳнат ва бошқа сарфланаётган ресурсларнинг минимал ҳолга келтирилиши таъминланади. Ва шу билан бирга илмий ҳисоблар ва таҳлиллар натижасида ҳар бир ташкилот ва муассасанинг эртанги, яқин ва узоқ келажакдаги ҳолати аниқланади. Шундай тарзда 2, 3, 4 ва 5 босқичларда ҳам илмий таҳлиллар ва прогнозлар ҳисоботи олиб борилиб, уларда ҳам ҳар бир объектнинг ҳозирда ва келажакдаги социал-иқтисодий қиёфаси аниқланади.

Умуман олганда, 5 турдаги объектларда яратилган дастурларнинг ўзаро интеграцияси таъминланиши зарурий ҳолдир. Ана шундай бўлганда, социал-иқтисодий ривожланишнинг тараққиётида мувозанатлаштириш жараёни таъминланади. Бу ҳол эса, тараққиётнинг барақарор ривожланишига ва жамиятнинг фаровонлигининг доимо ошиб боришига олиб келади.

Социал-иқтисодий ривожланиш дастурларини ҳамма объектларда тузиш ва жорий этиш нафақат меҳнат унумдорлигини доимо ошиб боришини таъминлайди, балки инсон потенциалининг ошиб бориши натижасида, одамларнинг ўртача умрини ҳам секин-аста ўсиб боришини таъминлайди.

Меҳнат унумдорлигининг доимо ўсиб боришини таъминлаш борасида яна кўпгина ишларни амалга ошириш мумкин. Жумладан, инсон потенциалини ошиб боришида комплекс тадбир-чораларни кўриш, биринчи навбатда эса, таълим тизимини мукамал даражада тезкорлик билан ривожлантириш ва замонавий ислоҳотларни амалга оширишни тақозо этади. Бунга, янги Ўзбекистонда 2017 йилдан бери олиб борилаётган таълимни ривожлантириш сиёсати яққол мисолдир. Президентимизнинг бир қатор қарорлари ва фармонларида кўрсатилганидек, инсон салоҳиятини замон талаби даражасида барпо этиш боғчадан бошланади. Шу туфайли, юртимизда таълимнинг мутлақо янги тизими барпо этилди. Яъни, бугунги кунда мактабгача таълим вазирлиги фаолият кўрсатмоқда.

Таълимнинг ўрта мактаб бўғинига эса жуда катта сарфлар қилиниб, уни ривожлантиришнинг энг замонавий технологияси яратилмоқда. Зеро, ўрта мактаб таълимининг сифати кадрлар тайёрлаш бўйича олий таълим сифатининг барқарор ошиб боришига замин тайёрлайди. Ўрта махсус ва олий таълим тизимида ҳам жуда катта ўзгаришлар содир бўлмоқда. Таълим тизимидаги асосий бўғин ҳисобланган профессор-ўқитувчилар таркибини ривожлантиришга бўлган эътибор давлат томонидан янада кескин ривожлантирилмоқда.

Бугунги педагоглар устоз сифатида эъзозланиб, энг юқори обрўга эришдилар. Бугунги кунда профессор-ўқитувчиларнинг маънавий ва моддий рағбатлантириш даражаси тез суръатлар билан ўсиб бормоқдаким, унинг натижасида таълим сифати беқиёс ошиб бормоқда. Албатта, ўтган ва ҳозирги даврда инсон потенциали Ўзбекистонда унча юқори бўлмасада, яқин келажакда бажарилаётган ислоҳотлар натижасида тезлик билан ошиб бораётганлиги

барчага маълумдир. Давлат томонидан кўрсатилаётган бундай эътибор ва сарфланаётган маблағлар яқин келажакда мамлакатимизда ҳам инсон салоҳиятини юқори даражаларга ўсиб боришини таъминлайди. Инсон потенциалининг тараққиёти эса меҳнат унумдорлигининг барча соҳаларда ўсиб боришини таъминлаши аниқдир.

Классик маънода меҳнат самарадорлиги кўрсаткичи унинг унумдорлиги бўлиб, у иш вақти бирлигига ишлаб чиқарилган маҳсулот миқдори билан ўлчанади. Бироқ бизнинг мақсадимиз моддий ишлаб чиқаришда эмас, балки таълим ва фанда меҳнат самарадорлигини аниқлашдир. Бу соҳага нисбатан меҳнат унумдорлигининг одатий таърифи, шубҳасиз, тўғри келмайди. Яъни, ушбу таърифга кўра, таълим ва фанда меҳнат унумдорлигини ошириш деганда, якуний натижани баҳолаш имкониятисиз профессор-ўқитувчи ва (ёки) тадқиқотчи меҳнатининг ошиши тушунилиши керак. Масалан, ишлаб чиқариш ишчиларининг меҳнат унумдорлигини ҳисоблашда ишлаб чиқаришдаги нуқсонлар бу ҳисоб-китоблардан чиқариб ташланади. Олий таълим муассасасида эса бундай нуқсонларни қандай баҳолаш керак, номаълум. Кўриниб турибдики, бундай муаммолар режасини ўқув жараёнига мослаштириш кераклиги аниқ. Бу шуни англатадики, таълим соҳасидаги меҳнат самарадорлигининг белгиланган меъёрлардан (кунига ўқиладиган маърузалар сони, 1 та университет профессор ўқитувчисига йилига талабалар томонидан тайёрланган битирув малакавий ишлари) ортиб бораётгани талабалар таълим сифатининг пасайишига олиб келади. Таълим ва фан каби номоддий натижаларга йўналтирилган бундай мураккаб соҳаларда меҳнат самарадорлигини ишлаб чиқаришдаги каби аниқлаб бўлмайди, деб тахмин қилиш мантиқан тўғри ва улар билан боғлиқ бошқа кўрсаткичларни ҳам кўриб чиқиш мақсадга мувофиқдир [5, – С.145].

Меҳнат унумдорлиги ўсишининг алоҳида корхоналар ва бутун жамият учун катта аҳамияти меҳнат унумдорлиги даражасига таъсир қилувчи барча омилларни ўрганишни ва уни ошириш учун захираларни очиб беришни талаб қилади. Омиллар-бу жараён ёки ҳодисага таъсир қилувчи кучлар, сабаблар, ташқи ҳолатлар. Меҳнат унумдорлиги даражасига таъсир даражаси ва хусусиятига қараб омилларни уч гуруҳга бўлиш мумкин: моддий-техник, ташкилий, иқтисодий ва ижтимоий-психологик [6].

Меҳнат унумдорлигига таъсир этувчи омиллардан яна бири бу – ҳар бир макон ва соҳаларда ишсизликнинг бартараф этилишига эришишдир. Ишсизлик туфайли ҳар хил салбий ҳолатлар вужудга келиши мумкин. Яъни, турли хил жиноятларнинг ошиб бориши, касалликларнинг кўпайиши, инсонлар орасида руҳий ҳолатларнинг вужудга келиши ва энг катта зарарлардан бири очлик ва камбағалликнинг асосий омилига айланиши мумкин. Бундай катта фожеани бартараф этишнинг асосий йўллари – ҳар бир макон ва жойларда кичик ва ўрта бизнесни инновацион ёндашувларга асосан тезкорлик билан кўпайтиришни тақозо этади. Ҳар бир мамлакатни очлик ва камбағалликдан тез фурсатларда халос этиш ҳам ушбу масалага боғлиқдир.

Бугунги кунда нафақат ишсизлар, балки ҳар бир кичик ва катта ёшдаги меҳнатга лаёқатли инсонлар, соҳасидан қатъий назар, ишбилармонлик билан шуғулланиши замон тақозосидир. Ҳозирда бир нечта давлатларда бундай ҳолатни кузатиш мумкин. Масалан, Хитойда 70% ялпи маҳсулотни ўрта ва кичик бизнесда ишлаётганлар ташкил этади. Шунингдек, ривожланган давлатлар – Норвегия, Германия, Корея, Изроил, Туркия ва бошқаларда кичик ва ўрта бизнеснинг улуши ялпи маҳсулотда юқори ҳажмларни ташкил этади.

Кичик ва ўрта бизнесни ривожлантириш бугунги кунда нафақат давлат сиёсатига, балки умумхалқ ишига айлантирилмоғи зарурдир. Халқларни камбағалликдан халос қилишнинг яна бир нечта омиллари борким, улар қуйидагилардан иборатдир:

Биринчидан, ҳар бир мамлакатда истиқомат қилувчи инсонларнинг маънавий қиёфасини юқори даражага кўтариш давр тақозосидир.

Иккинчидан, ҳар бир ҳудудда жамиятнинг маданият даражасини яна юқорига кўтариш, кишиларда ҳақиқий инсоний қиёфани шакллантириш, дунёда бўлаётган барча зулм ва урушларга чек қўйиш зарурдир.

Учинчидан, жаҳонда ва баъзи бир мамлакатларда содир этилаётган терроризи балосидан мутлақо қутилиш ва инсонга ярашмайдиган одам савдосига чек қўйиш замон талабидир.

Тўртинчидан, дунёда содир этилаётган ва инсоният қирилишига олиб келаётган барча 28

касалликларга қарши курашиш борасида тиббиётни ривожлантириш ва барча давлатлар ўртасида ягона тиббиёт илмий тизимини яратиш зарурдир.

Бешинчидан, дунёдаги барча салбий ҳолатларга олиб келадиган давлатлар гуруҳларини йўқотиш ва шу билан бирга ягона БМТ ҳукмронлигини кучайтириш давр талабидир.

Олтинчидан, инсонларга жуда катта моддий ва маънавий зарар келтираётган спиртли ичимликлар, турли хилдаги наркотик ва психотроп моддалар, сигареталар ва бошқа зарарли одатларни мутлақо йўқотиш асримиз орзусидир.

Меҳнат унумдорлигини доимо ошиб боришини таъминловчи ягона механизмлари ва технологиясини яратиш лозим. Буни яратиш учун комплекс усуллар, технологиялар ва жиҳозларни қўллашни тақозо этади. Булар жумласига социологик тадқиқот усуллари, механизмлари ва социал технология жараёнлари ҳамда мажмуавий математик-статистик усулларни қўллаш киради. Натижада, меҳнат унумдорлигининг ягона илмий-амалий универсал бошқарув тизими юзага келадиким, бу орқали меҳнат унумдорлигини илмга асосланган ва доимо ўсиб боришини таъминлаш мумкин бўлади. Бундай модел ва тизимни ҳар бир мамлакат ҳудудининг ўзига мос шароитларига, ресурсларига, техника ва технологияларига асосланган ҳолда яратилади.

Масалан, Ўзбекистон Республикасида меҳнат унумдорлигини ошириш модели ўзига хос ва мослиги билан ажралиб туради. Бундай тизим ҳар бир корхона, ҳар бир тармоқ ва ҳар бир ҳудуд учун умумий кўриниши моделлари бир бўлсада, унга мос келадиган ахборотлар турлича бўлиши мумкин. Меҳнат унумдорлигининг бундай тизими ва моделини бутун дунёда барча мамлакатлар учун яратилса, ва амалда қўлланса, жуда катта ўлчамга эга бўлган моддий бойликка эга бўлиш мумкин. Бу бойлик эса инсониятни ўлимдан ва очлик азобидан асримизнинг охиригача қутқариши мумкин.

Айтиш лозимки, инсоният оламида жуда хам кўп мартда содир бўлиши мумкин бўлган ва жамиятнинг социал иқтисодий ривожланишига тўсқин бўлган салбий воқеалар кўпдир. Буларга мисол қилиб, содир бўлаётган кучли бўронлар, ер қимирлашлар, сув тошқинлари, денгиз ва океанлардаги дахшатли цунамийлар, ер юзида ҳароратнинг йилдан йилга ошиб бораятганлиги, баъзи бир жойларда об-хавонинг аномал ўзгаришлари, ҳамда тиббиётга оид баъзан учрайдиган оғир юқумли касалликлар, яъни Covid-19 вирусининг пандемияга айланганлиги барча давлатлар ва жамиятлар учун жуда оғир иқтисодий оқибатлар ва ижтимоил талофатлар келтиради. Жумладан, 2020 йил март ойидан бошлаб давом этаётган пандемия, бирорта ҳам давлатни зарарсиз қолдирмади, кўпгина давлатларга эса оғир иқтисодий ва ижтимоий мусибатлар келтирди. Ўзбекистон ҳам бундан мустасно эмас. Мамлакатимизнинг ялпи маҳсулоти камайганлиги туфайли, инсонларнинг турмуш даражаси пасайиб кетди, ишсизлар армияси эса кўпайиб кетди. Бундай ҳол узоқ муддатларга давом этса ва бошқа дахшатли воқеалар тез-тез учраб турса, шубҳасиз ер юзидаги инсонларнинг 30-40 фоизгача ҳалқларга озиқ-овқат етишмаслиги аниқ бўлиб қолди. Бу бир томондан.

Иккинчи томондан эса, ер шари ҳажми-экин майдонлари ўз жойида ўзгармай турибди, демографик тараққиёт эса давом этмоқда. Бундай ҳол инсонларнинг ҳайотига ўзининг катта салбий таъсирини ўтказмоқда.

Учинчи томондан эса, суғориш учун керак бўлган сув миқдори борган сари камайиб бормоқда. Экологик вазиятнинг кескинлашуви натижасида зарарли ҳашоратларнинг сони ҳам кўпайиб, ҳосилдорликка жуда катта зарар етказмоқда. Бундай объектив ҳақиқат инсоният олдида жуда катта ва ечимини топиш лозим бўлган масалани қўймоқда.

Меҳнат самарадорлиги муаммоларини ҳал қилишни аниқлаш учун биз асосий мақсадлар ва меҳнат унумдорлиги омилини таъкидлаймиз. Ишлаб чиқариш самарадорлигини оширишга олиб келадиган асосий мақсадлар қуйидагилардир: – ҳаражатларни камайтириш ва рентабелликни ошириш; – материаллар нархини пасайтириш – ишлаб чиқаришнинг мослашувчанлигини ошириш; – товар ва хизматлар сифатини яхшилаш; – ишлаб чиқариш жараёнларини такомиллаштириш [7, – С.200-202].

Бугун ва келажакда инсониятни қандай қилиб боқиш, уни соғлом ахволда сақлаш ва келгуси авлодларни таъминлаш инсоният олдида жуда катта саволни қўймоқда. Жуда оғир

вазиятдан чикҳқиб кетишнинг йўли борми? ва бўлса қандай? Бу ҳақда бугундан кечиктирмай бутун инсоният ақл ва идрокни, илм ва маърифатни, инсоф-у адолатни қўллаган ҳолда бирлашиб ягона муштга айланиб инсон потенциалини юқори даражада шакллантириши ва у орқали масаланинг ечимига эга бўлиши керак. Бутун дунё мутахассистлари, зиёлиллари ва олимлари биргалашиб юқоридаги масала ечимининг ижтимоий, иқтисодий ва математик моделини яратмоғи лозим. Биз ўйлаймизки шундагина, инсоният ўзини ҳар қандай оғир вазиятлардан сақлаб қола олади ва яшаш учун қулай вазиятни ўзига ярата олади.

Масаланинг ечимини қисқача баён қилиб айтадиган бўлсак, куйидаги чора ва таклифларни бериш мумкин.

Биринчидан, инсон ҳаёти учун муҳим бўлган ижтимоий механизмлар, технологиялар ва моделларни ишлаб чиқиш лозим бўлади.

Иккинчидан, меҳнат унумдорлигига таъсир қилувчи иқтисодий, ташкилий, экологик, техник ва бошқа омилларни дисперсион ва коррелятсион таҳлиллар орқали аниқлаш. Уларнинг таъсирини меҳнат унумдорлигига таъсир даражасини математик моделларда ифода этиш. Меҳнат унумдорлигини ҳар жиҳатдан унга таъсир этувчи факторларни аниқлаш ва уларнинг ҳар бирини таъсир этиш даражасини миқдорий жиҳатдан ўлчаш ва охир оқибатда математик моделини яратишда эҳтимоллар назарияси ҳамда, математик статистик усулларнинг барчасидан унумли фойдаланган ҳолда, меҳнат унумдорлигини математик статистик моделини яратиш мумкин. Бунда аввало, энг оддий усуллардан бошлаб то ўта мурраккаб усулларгача қўллаш тақазо этилади. Ундан ташқари, олий математиканинг назарий ва амалий усулларидан ҳам кенг фойдаланган ҳолда меҳнат унумдорлигини оптимал ҳисоб-китобини олишга лойиқ бўлган математик моделларни яратиш ҳам мумкин. Айтиш лозимки, бу моделни яратишда инновацион усуллардан ҳам кенг фойдаланиш тавсия этилади.

Меҳнат унумдорлигини оптималлаштиришда энг асосий ишлардан бири бу социал ва иқтисодий статистик ахборотлар баъзасини яратишдан иборатдир. Иқтисодий баъзани яратишда расмий, статистик ахборотлардан кенг фойдаланиш мумкин, социал ахборотларни шакллантириш эса бир неча мураккабликни ташкил этади. Бунинг учун, жойларда социал шароитларни ҳисобга олган ҳолда комплекс, социологик тадқиқотлар ўтқазилади ва уларнинг социологик таҳлили амалга оширилади. Албатта бу ерда статистиканинг қонунлари, масалан, танлов асосида йиғилган статистик ахборотлар, статистиканинг репрезентативлик қонунига амал қилинган ҳолда бажарилиши шарт. Комплекс ёндашув натижасида олинган математик модел ёрдамида олиб борилган ҳисоб-китоблар маълум бир объектга ва маълум бир даврга ҳос булиши лозим. Давр ўтиши билан объектив омилларни ҳисобга олган ҳолда, социал ва статистик ахборотлар баъзасини янгилаб туриш ва ҳисоботларни қайта олиб бориш лозим деб қаралади.

Учинчидан, барча давлатлар ва жамиятларда инсонларга ҳос бўлган маънавий қиёфани шакллантира олиш.

Тўртинчидан, барча давлатлар, миллатлар ва динлар ўртасида юқори даражадаги муносабатларни таъминлаш.

Бешинчидан, ҳар бир гуруҳ, корхона, тармоқ, ҳудудларда ўзига ҳос ва мос меҳнат унумдорлигининг комплекс, инноватсион, математик моделини яратиш ва жорий этиш лозим.

Маълумки, инсон меҳнат унумдорлигини доимий ўсиб боришини таъминлаш бу ҳайотнинг қонунидир. Шу қонунни бажариш учун барча миллат ва элатлар бутун кучларни бир жойга жамлаб, яқдиллик билан биргаликда иш олиб бориши лозим.

Маълумки, бирлашган ўзар, бирлашмаган эса тўзар мақоли ҳақиқатдир ва бирлашганларни ҳеч қандай куч енга олмайди. Биз муаллифлар нафақат Ўзбекистонликларни балки, бутун дунё давлатларини ва халқларини бирликка ва ҳамкорликка чақирамиз. Зеро, биз интеллектуал куч орқали ҳар қандай оғир ва мураккаб масалани ҳам биргаликда ечиш қувватига эгамиз.

Ўзбекистонда камбағалликка ва қашшоқликка қарши кучли кураш бошланди ва бунда олиб борилаётган социал ва иқтисодий сиёсатнинг тўғри ва илмий асосланлигига ҳеч шубҳа йўқдир.

Иқтибослар/Сноски/ References

1. Адам Смит о проблеме разделения труда [Электронный ресурс] /. – Электрон. текстовые дан. – 2018 – Режим доступа: <http://studbooks.net>, свободный (дата обращения: 7.03.18).
2. Андрианова Н.В., Назмеева О.А. Планирование производительности труда // Молодой ученый. – 2015. – № 12 (92). – С.379-380.
3. Рофе А.И. Экономика труда: учебник / А.И.Рофе. – М.: КНОРУС, 2010. – 400 с.
4. Григорьева В.В., Федотова О.А. Сбалансированное управление эффективностью труда персонала в организациях промышленности // Экономика и предпринимательство. 2015. № 5-2 (58). – С.1119-1123.
5. Салмин П.С., Салмина Н.А. Методика анализа производительности труда преподавателей высшей школы/ Вестник ВГАВТ, выпуск 50, 2017. – С.145.
6. Рофе А.И. Экономика труда: учебник / А.И.Рофе. – М.: КНОРУС, 2010. – 400 с.
7. Хабибуллин М.И. Проблемы повышения уровня производительности труда // Молодой ученый. – 2018. – № 50 (236). – С. 200-202.

Доктор социологических наук, профессор
кафедры Социология, НУУз
Убайдуллаева Раиса Турсуновна

РАЗВИТИЕ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ПРИКЛАДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В УЗБЕКИСТАНЕ

Аннотация: В статье раскрывается значение прикладной социологии в ускорении социального развития общества и факторы, затрудняющие проведение прикладных исследований в Узбекистане. Автор предлагает социальные меры по дальнейшей институционализации прикладной социологии, отмечает факторы, затрудняющие проведение эмпирических исследований. Решение проблем гласности, доступности информации, правовой защиты послужит решению актуальных проблем развития прикладной социологии в Узбекистане.

Ключевые слова: эмпирическая исследование, прикладные исследования, инфраструктура, институционализация, рефлексивные технологии.

Ubaidullaeva Raisa Tursunovna
Doctor of Sociological Sciences, Professor
Department of Sociology, NUUZ

DEVELOPMENT OF SOCIOLOGICAL APPLIED RESEARCH IN UZBEKISTAN

Resume: The article discovers the essence of applied sociology in acceleration of society development and factors make conducting sociological surveys difficult in Uzbekistan. The author offers social undertakes for further institutional formation of the applied sociology, notes that some factors make difficult of conducting the empiric sociological investigations. The salvation of the problems of publicity and the information accessibility saves to the development of the applied sociology in Uzbekistan.

Key words: empirical research, applied research, infrastructure, institutionalization, reflective technologies.

Убайдуллаева Раиса Турсуновна
ЎзМУ Социология кафедраси профессори,
Социология фанлари доктори

ЎЗБЕКИСТОНДА СОЦИОЛОГИК АМАЛИЙ ТАДҚИҚОТЛАРНИНГ РИВОЖЛАНИШИ

Аннотация: Мақолада амалий социологиянинг жамият ижтимоий тараққиётини жадаллаштиришдаги аҳамияти ва Ўзбекистонда амалий тадқиқотлар олиб боришни

қийинлаштирадиган омиллар очиб берилган. Муаллиф амалий социологияни янада институционаллаштириш бўйича ижтимоий чора-тадбирларни таклиф қилади, эмпирик тадқиқотлар олиб боришга тўсқинлик қилувчи омилларни қайд этади. Ошкоралик, ахборотнинг очиклиги, ҳуқуқий ҳимояси муаммоларини ҳал этиш Ўзбекистонда амалий социологияни ривожлантиришнинг долзарб муаммоларини ҳал этишга хизмат қилади.

Калит сўзлар: эмпирик тадқиқотлар, амалий тадқиқотлар, инфратузилма, институционализация, рефлексив технологиялар.

Прикладная социология развилась на базе эмпирических исследований, получивших распространение в начале XX века, хотя отдельные направления начали формироваться еще раньше. Каждая из этих сфер научной деятельности решает свои особые задачи, использует свой концептуальный аппарат и понятия, специальные средства и методы. Прикладные исследования – это особый род деятельности, структура и содержание которых ориентированы на потребности социальной практики, что предполагает иную логику, методологию и специальные методы познания. В начале века в Америке формируются многие направления прикладной социологии, такие как индустриальная социология, социология семьи, отклоняющегося поведения, социология общественного мнения и др. В первой трети XX века в Америке сформировалась прикладная социология как совокупность теоретических моделей, методологических принципов, методов и процедур, социальных технологий, ориентированных на практическое применение, достижение реального социального эффекта. Прикладная социология методами системного подхода выясняет параметры повышения показателей развития объекта. Прикладные исследования сокращают время выработки решений, повышают эффективность управления с помощью оперативного использования полученной информации.

В США прикладную социологию называют проблемно ориентированной на клиента, в то время как академическую науку называют ориентированной на дисциплину. Прикладная социология ориентирована на практическую пользу больше, чем на научный вклад, хотя, используя научные теории и методы, вносит свой вклад в познание социальной реальности. В качестве заказчика выступают государственные учреждения, правительственные организации, частная фирма, органы власти. Прикладная социология связана с заказом, определяющим критерии оценки конечного результата, оплаты труда и профессиональной карьеры. Прикладники социологи в большей мере зависят от экономического положения работодателя и конъюнктуры на рынке труда. В Узбекистане процесс институционализации прикладной социологии нельзя считать завершенным. Необходимо решение проблем легитимации (правовой основы) в плане свободного пользования информацией, защиты интеллектуальной собственности и оценки труда социологов. Статус социолога как специалиста, также не определен, хотя ежегодно высшие учебные заведения выпускают десятки социологов – специалистов. Возникли и успешно функционируют Центры социологических исследований под эгидой Юнеско, но в Вузах, в учреждениях и организациях, на предприятиях Узбекистана социологические знания практически не нашли своего применения.

Для современной, ранней стадии институционализации прикладной социологии в Узбекистане характерен интерес к социальным реформам, ошибочное понимание научной теории как идеальной модели развития общества, практическое воплощение которой не реализуемо. Но в последнее время началось широкое применение эмпирических социологических исследований в правовой сфере, в сфере изучения общественного мнения, проблем стабильности семьи. При Кабинете министров исследовательский Центр успешно проводил исследования проблем занятости, миграции и др. Начали разрабатываться методология, статистические методы и техника сбора, анализа и обработки информации.

Большая заслуга в институционализации прикладной социологии принадлежит

П.Лазарсфельду [1, – С. 103]. В начальный период своей деятельности он организовал в Германии частное предприятие под названием «Экономико-психологический исследовательский институт», в котором вместе со своими коллегами проводил коммерческие исследования. Эмигрировав в Америку, в 1934 году он перенес принципы организации научного предприятия на американскую почву. Большое внимание уделял проблемам измерения в социологических исследованиях. один из первых исследует проблем формализации контент - анализа, предлагает, ставшую классической в социологии массовой коммуникации формулировку необходимости ответа на вопрос: «КТО – сообщает; ЧТО – по какому КАНАЛУ – КОМУ – и с каким ЭФФЕКТОМ?» [2, – С.74]. Эта формулировка вошла в прикладную социологию как условие проведения социологических исследований общественного мнения, СМИ, коммуникационных процессов.

В послевоенные годы институты прикладной социологии быстро появляются при университетах. Ныне в США насчитывается тысячи организаций, занимающихся прикладными исследованиями, результаты которых оформляются в социоинженерные проекты, системы управленческих решений и практические рекомендации. Некоторые крупные учреждения подобного типа содержат в своем штате больше ученых с докторской степенью, чем многие признанные университеты. Прикладные исследования отличаются от фундаментальной структуры, содержанием, объектом и целью.

Особенностью прикладной социологии является разработка научных знаний о способах и средствах совершенствования изучаемой сферы. Исторически сложилось так, что фундаментальные и прикладные исследования редко пересекались, развиваясь в основном, как самостоятельные отрасли знания. Каждая из этих сфер решает свои особые задачи, использует свой концептуальный, методологический и методический аппарат. Но, в середине XX в. обнаруживается ограниченность отдельного от теории проведения прикладных исследований и начинается разработка методологии объединения теории с эмпирическими исследованиями. Теории выполняют функции объяснения, описания процессов, их прогноза. В процесс проведения прикладных исследований включаются такие процедуры, как теоретическая и эмпирическая интерпретация понятий, выделение ключевых понятий, составление концепции изучаемой проблемы и на этой базе формулирование гипотез.

Начинают применяться такие теоретические методы как структурный, исторический, сравнения, логический, индукции, дедукции и др., которые расширили масштаб прикладных исследований. Теории формируют методологические принципы познания общественной жизни, как отдельных сфер: экономической, политической, духовной, так и общества в целом. Для практики управления знание закономерностей, действующих в обществе, помогает строить прогрессивные модели развития, делать сознательный выбор оптимальных стратегий динамики общества. Особенно важное значение, это имеет в переломные эпохи, когда происходит преобразование системы общества, становление новых форм и стандартов жизни общества.

В прикладной социологии выделились три основных вида работы: социальная инженерия, социальные технологии и клиническая социология. Социальная инженерия это разработка инфраструктуры социальной деятельности. Социальные технологии это совокупность приемов, методов и мер воздействия, применяемых для достижения поставленных целей в процессе социального планирования и проектирования, решения разного рода социальных проблем (повышение производительности труда, совершенствование организации и управления, целенаправленное воздействие на общественное мнение через средства массовой информации и коммуникации). Социальная инженерия создает инфраструктуру – идейные, правовые, материальные, конституционные основы социальной деятельности.

Социальные инженеры пользуются методами опроса, полевыми экспериментами, разрабатывают проекты социальных преобразований, занимаются планированием и дизайном. В своей работе «Социальное конструирование реальности» Питер Бергер и Томас Лукман отмечают: Социальный порядок не является частью «природы вещей» и не возникает по «законам природы», он существует лишь как продукт человеческой деятельности» [3, –

С.88]. Вследствие этого, прикладная социология должна не только получать информацию, но и разрабатывать конструктивные решения проблем, как на уровне первично-техническом, [4, – С.43] так и на уровне ментальном.

Особо сложным объектом прикладных исследований является субъективный мир людей, который носит латентный характер, изменчив мало доступен изучению. Особая заслуга теоретической социологии состоит в исследовании духовного мира людей и выработке понятий, выражающих его сущность и динамику. Феноменология, экзистенциализм, реализм и др. социологические теории, изучая противоречия духовного бытия, помогают, «называя вещи своими именами», [5, – С.8] раскрыть истоки деструктивности, отчуждения и как можно достичь согласия в обществе, честного, добросовестного отношения к труду и тем самым добиться социального и экономического роста и развития общества в целом.

Задачей клинического социолога является поставить диагноз, предложить альтернативу, проконсультировать и наметить пути изменения ситуации. Так социоинженер разрабатывает новую форму бизнес контракта, а клиницист просвещает работников о том, как им лучше распределить профессиональные обязанности. Первый, обобщив данные о финансовом положении компании, делах на рынке сбыта и технологии производства, предлагает перестроить управленческую структуру, а второй проводит тренинг с менеджерами с целью переориентации их сознания. Как правило, оба специалиста работают в тесном контакте. Таким образом, в прикладной социологии соединяются теоретические и эмпирические знания в целях совершенствования социальной практики. Становясь элементом системы управления, прикладные исследования выполняют общественную функцию науки, реализуют ее достижения в практической деятельности.

Одна из важнейших методологических проблем прикладной социологии - проблема соотношения полезности и объективности. Научная объективность определяется соответствием знаний свойствам изучаемого объекта, в то время как полезность подразумевает ответ на вопрос о том, в чьих интересах и какая польза будет получена в результате использования социологического знания. В связи с этим развивается социальная диагностика, принципы которой впервые сформулировал американский социолог Р.Мертон. Приступая к изучению социальной проблемы необходимо рассмотреть ее с нескольких сторон, - считал он. Определить, кто в обществе заинтересован в результатах исследования, а кто нет; как относится непосредственное окружение исследователя к проводимому исследованию; заинтересован ли сам исследователь в получении истины; как могут быть использованы результаты исследования на практике: на пользу обществу или в корыстных целях и др. аспекты изучаемой проблемы [6, – С.23]. Социологические исследования, представляя собой один из видов социальной деятельности, тесно связаны с общим социокультурным контекстом, общими социально-политическими интересами и конкуренцией групп населения, с финансированием исследований. Вследствие этого случается так, что результаты исследования используются в узкокорыстных целях и интересах конъюнктуры. Для того, чтобы научность и полезность не вступали в противоречие, необходима, говоря словами М. Вебера, воля к истине [7, – С.112], другими словами определенная система экономического, социально-политического и духовного устройства, обеспечивающая правильное использование научного знания.

Важный раздел прикладной социологии составляют и социальные технологии. Особенностью современных технологий является создание систем, обладающих некоторыми свойствами интеллекта: способностью к самоорганизации, творчеству, самоуправлению, т.е. рефлексией. Рефлексивными технологиями следует считать такие, которые выходят за рамки когнитивной и аффективной сферами деятельности, соединяют научную информацию с практически – субъективной и смысло-жизненной ситуацией индивидов. Они включают в систему жизнеобеспечения и развития духовное здоровье, категории смысла жизни и достоинства человека. Рефлексивные технологии направлены на открытие индивидуальных способностей к самоорганизации, преодолению проблемно-конфликтных ситуаций. Конечной целью рефлексивных технологий является установление связи между индивидуальной и социальной сторонами жизни путем фиксации отчуждения, негативности,

процессов социализации. Современное разрушение различий между добром и злом, «узаконивание» равноценности суждений, смыслов действий необходимо преодолевать путем целенаправленного использования рефлексии. Основной фокус рефлексивных технологий составляют базовые структуры сознания: внутренняя система координат, убеждения, нормы и ценности, логические инварианты деятельности. Рефлексивные технологии как гибкая открытая система устанавливает способы перехода от внутреннего к внешнему, к динамичным мыслительным схемам учебной, трудовой, духовной деятельности. Они устанавливает те свойства личности, которые включены в систему практики и те, которые отвергаются, вступают в оппозицию.

Во многих случаях имеются трудности с самоопределением, с осознанием себя как личности. Ведь потерять себя в этом информационном хаосе ничего не трудно. Тогда важно не просто выяснить кто ты и на что способен, но и понять, насколько твои качества востребованы, может ли человек рассчитывать на успех при данных обстоятельствах. Первый шаг в этом направлении это вызвать сомнение в правильности действий путем обращения к личным промахам, ошибкам, успехам. Рассматривая сознательную деятельность как смену моделей, как орбиты жизни, характеризующиеся целостностью, гармоничностью, рефлексивные технологии устанавливают параметры, в которых решаются индивидуальные проблемы личностной, национальной, культурной, гражданской идентификации.

Современный кризис связан с нарушением самосознания, с противопоставленностью рынка основным чертам народа. Главная ошибка современных реформаторов – в недооценке роли самосознания, в не понимании того, что реформы это, прежде всего, изменение мышления в сторону понимания своей истинной сущности, исторической функции, своего места в новом мировом и государственном порядке. Рефлексивные технологии направлены на открытие индивидуальных способностей к самоорганизации, преодолению проблемно-конфликтных ситуаций. Изучение различий в представлениях и ценностях, манере поведения и общения, жизненном опыте индивидов позволяет определить конкретную идею воздействия, индивидуальные формулы успеха в любой сфере, путем установления единого языка (правового, экономического, политического и др.) между бизнесом и культурой, нравственностью и целью, свободой и ответственностью. Нужна идея, мобилизующая внутренние духовные силы для обретения единства сознания и действия, внутренней гармонии и смысловой направленности.

Конечной целью рефлексивных технологий является открытие практически эффективных мыслительных средств соединения личностной сферы смысла с функционально-деятельностной стратегией развития. Каждая сфера деятельности требует своих, особых средств самоактуализации и саморазвития. Обнаружение смыслового, логического инварианта деятельности молодых людей дает возможность разрабатывать индивидуальные, «сознательные» технологии формирования новых смыслов личностного и профессионального роста, через диалог находить конструктивные идеи соединения внутренне-духовного с внешне-функциональным и тем самым повысить диапазон самоактуализации и самоорганизации. Это обеспечивает органичное соединение культурной самобытности с инновационной системой сбалансированного развития, в которой индивидуальное находит свое место в общем процессе. Как только становятся доступны идеи и образы другого уровня бытия, тогда общество переходит на новый этап жизни.

Целью рефлексивных технологий является разработка важных, исторически необходимых мыслительных форм, соединяющих индивидуальное с актуально-необходимыми формами жизни, путем утверждения культурной самобытности и духовной доминанты. Социальная практика подтверждает эффективность духовных средств воздействия на труд. Благодаря вниманию к внутреннему, духовному миру человека, к индивидуальности, максимально раскрываются способности и вырабатываются конструктивные идеи социального приложения индивидуальных способностей.

Для изменения сознания недостаточно знаний, развития интеллекта, необходимо, чтобы новое проникло в «самость», вошло во внутренние координаты личности, стало мобилизующим

духовным фактором. В практике управления и хозяйствования имеют хождение методы, не адекватные действительности, не отражающие сущностные черты людей. Они приводят к негативной саморефлексии, выражающейся в иррациональности, разложении человечности, в асоциальности поведения. Нужна стратегия развития, осуществляющая не просто замену старых моделей новыми, а ведущая поиск решения жизненных проблем. Применение рефлексивных технологий приводит к качественному сдвигу, связанному с нахождением путей самореализации, реализацией инновационных проектов.

Соединение внутренне-духовного с деятельностно-функциональным, направленное разумно, помогает выработать действительно конструктивную идею перехода на новые уровни и формы деятельности, найти имя, место инновациям, повысить качество деятельности во всех сферах. Это означает повышение индивидуального вклада, формирование современных навыков самоорганизации и определение способов саморазвития.

Суть рефлексивных технологий состоит:

- а/. в открытии и развитии индивидуальных способностей;
- в/. количественном и качественном определении меры осознания своего смысла и рациональности, тем самым - повышение уровня самоорганизации;
- с/. в установлении единого языка (правового, организационного, профессионального) между бизнесом и культурой, нравственностью и целью, свободой и ответственностью;
- д/ в открытии и задействовании многообразных, действующих на практике, ментальных средств артикуляции современных достижений;
- г/. в формировании духовно-нравственных позиций и рациональных координат деятельности.

Это означает соединение функционально-деятельностных стратегий с личностной сферой смысла, создание гармонического алгоритма деятельности, с чертами гибкости, толерантности, открытости.

Специализация на определенной проблеме дает возможность создавать банки информации, проводить регулярные опросы, проследить динамику процессов, выработать совершенную методику и делать научные прогнозы. Известностью пользуются такие специализированные учреждения, как институт общественного мнения Гэллапа в США, институт демоскопии, руководившийся Э.Ноэль-Нойман в Германии. Подобные центры существуют и в Узбекистане: центр «Ижтимоий фикр», центр «Тахлил», Центр социально-экономических исследований при UNDP, лаборатории в университетах, которые проводят исследования общественного мнения, проблем интенсификации экономики, динамики преступности, стабильности семьи и др.

Но, прикладные исследования еще не получили широкого применения и своего достойного статуса. Главная проблема развития прикладной социологии в Узбекистане это закрытость информации, боязнь гласности, открытости, отсутствие правовой защиты. Но, процесс институционализации прикладной социологии начался, приходит осознание важности социологических знаний для подъема экономики, внедрения инноваций, предупреждения экстремизма и преступности и вообще для совершенствования всех сфер общественной жизни.

Иқтибослар/Сноски/ References:

1. Lazarsfeld P. Qualitative analysis. Historical and critical essays. Boston. 1972.
2. Lazarsfeld P. The people's choice. N-Y, 1968.
3. БергерЗ.П., Лукман Т. Социальное конструирование реальности. – М.: Медиум, 1995. – С.88.
4. Парсонс Т. Система современных обществ. Пер. – М., 1998.
5. Парсонс Т. Предисловие кн. Американская социология. Пер. – М.: Наука, 1972.
6. Мертон Р. Социальная структура и аномия. – М., Социс 1992, №4.
7. Вебер М. Исследования по методологии науки. Пер., – М.: ИНИОН, 1980. –С.112.

Т. МАТИБАЕВ

Социология фанлари доктори, профессор

ЎЗБЕКИСТОНДА ИЖТИМОЙ АДОЛАТНИ ТАЪМИНЛАШДА ДАВЛАТ ВА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИ ҲАМКОРЛИГИ

Аннотация: Ушбу мақола Ўзбекистонда ижтимоий адолатни таъминлашда давлат ва фуқаролик жамияти институтлари ҳамкорлигига бағишланган. Жамиятимиз ўзининг ижтимоий адолат концепциясига эга бўлиб, шарқона адолат маданияти бунда муҳим аҳамият касб этади. Ислохотлар жараёнида ижтимоий адолат жамият ҳаётида яхлит ҳодиса сифатида амал қилсада, муайян соҳаларда унинг аниқ шакллари намоён бўлади. Мутахассис олимлар адолат шакллари орасида тақсимловчи, тенглаштирувчи ва қайта тикловчи адолатни ажратиб кўрсатадилар. Биз куйида уларга қисқача тўхталиб ўтамыз: 1. Тақсимловчи (дистрибутив) адолат; 2. Тенглаштирувчи адолат; 3. Қайта тикловчи (процедурал) адолат.

Калит сўзлар: ҳамкорлик, фуқаролик жамияти, Ўзбекистон, ижтимоий адолат, мутахассис олимлар.

Т. МАТИБАЕВ,

Доктор социологических наук, профессор

СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ И ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ

Аннотация: Данная статья посвящена сотрудничеству государственных институтов и институтов гражданского общества в обеспечении социальной справедливости в Узбекистане. У нашего общества есть своя концепция социальной справедливости, и культура справедливости играет в этом важную роль. Исторически сложившиеся национальные ценности, важно достичь гармонии совести, веры, преданности, сострадания, субстанции и духовности, признать справедливость духовным богатством, которое делает человека личностью, а не просто материальным благополучием. В то время как социальная справедливость в процессе реформ практикуется как целостное явление в жизни общества, ее конкретные формы проявляются в определенных областях. Ученые-эксперты различают формы правосудия, которые разделяют, уравнивают и восстанавливают справедливость. Ниже мы кратко коснемся их: 1. распределительное (распределительное) правосудие; 2. уравнивающее правосудие; 3. восстановительное (процедуральное) правосудие.

Ключевые слова: сотрудничество, гражданское общество, Узбекистан, социальная справедливость, ученые-эксперты.

T. MATIBAYEV

Doctor of Sociological Sciences, Professor

COOPERATION OF STATE INSTITUTIONS AND CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS TO ENSURE SOCIAL JUSTICE IN UZBEKISTAN

Annotation. This article is devoted to the cooperation of state institutions and civil society institutions in ensuring social justice in Uzbekistan. Our society has its own concept of social justice, and the culture of justice plays an important role in this. Historically established national values, it is important to achieve harmony of conscience, faith, devotion, compassion, substance and spirituality, to recognize justice as spiritual wealth that makes a person a person, and not just material well-being. While social justice in the process of reforms is practiced as an integral phenomenon in the life of society, its specific forms are manifested in certain areas. Scientific experts distinguish between forms of justice that divide, equalize and restore justice. Below we will briefly touch on them: 1. Distributive (distributive) justice; 2. equalizing justice; 3. Restorative (procedural) justice.

Key words: cooperation, civil society, Uzbekistan, social justice, scientific experts

Ижтимоий адолат алоҳида олинган инсон хатти-ҳаракатидан тортиб ижтимоий институтларгача бўлган улкан жараён ва ҳодисаларни баҳолай оладиган кенг қамровли феномендир. У баъзан қарама-қарши ва зиддиятли жиҳатларни акс эттиради, ижобий ва салбий, прогрессив ва реакцион, объектив ва субъектив элементларни ифодалайди. Шунга қарамай, ижтимоий адолат реал ижтимоий механизмга эга. Аввало, ижтимоий адолатнинг бутун жамият даражасидаги ўрни унинг жамият барқарорлиги ва ижтимоий тар-тибни таъминлаш омили эканлигида кўринади. Ижтимоий адолат жамиятнинг ўзига хос “асаб толаси” бўлиб, одамларнинг ижтимоий кайфиятини айнан ана шу асаб тизими ифода этади.

Жамиятимиз ўзининг ижтимоий адолат концепциясига эга бўлиб, шарқона адолат маданияти бунда муҳим аҳамият касб этади. Тарихан шаклланган миллий қадриятлар, инсоф, иймон, диёнат, меҳр-оқибат, моддият ва маънавият уйғунлигига эришиш, адолатни фақат моддий фаровонлик эмас, инсонни инсон қиладиган маънавий бойлик, деб билиш муҳим аҳамият касб этади.

Ислоҳотлар жараёнида ижтимоий адолат жамият ҳаётида яхлит ҳодиса сифатида амал қилсада, муайян соҳаларда унинг аниқ шакллари намоён бўлади. Мутахассис олимлар адолат шакллари орасида тақсимловчи, тенглаштирувчи ва қайта тикловчи адолатни ажратиб кўрсатадилар. Биз қуйида уларга қисқача тўхталиб ўтамиз:

I. Тақсимловчи (дистрибутив) адолат. Арасту биринчи бўлиб кўрсатиб берган адолатнинг бу шаклига бозор муносабатлари шароитида асосий эътибор қаратилади. Хусусан, Гарвард университети профессори Р.Нозика адолатни амалга оширишдаги ваколатли, ҳуқуқий жиҳатларга эътиборни қаратади ва адолатнинг мазмунини эмас, балки унинг жараёнли муаммоларини ва тартиб-қоидаларини аҳмиятлироқ, деб билади. Олимнинг фикрича, жамиятдаги дистрибутив жараёнлар бозор қонунлари билан белгиланади ва шунинг учун, ҳозирги замон жамиятида марказлаштирилган тақсимот бўлиши мумкин эмас. Ҳар бир индивид ўз қобилиятларидан ва уларнинг натижаларидан эркин фойдаланиши керак, жамиятнинг қолган аъзолари эса унинг розилиги ва ҳуқуқий шартнома асосидагина иқтидорли шахс қобилиятлари натижасидан фойдаланишлари мумкин.

II. Тенглаштирувчи адолат. Адолатнинг бу турини ҳам дастлаб Арасту таърифлаган эди. Маълумки, собиқ шўролар даврида тенглаштирувчи адолатнинг материалистик талқини кўп йиллар давомида моддий неъматларни марказдан улашиш тўғрисидаги тасаввурларнинг кенг тарқалишига сабаб бўлган эди. Ҳозирги даврда эса унинг юридик жиҳати долзарб мазмунга эга бўлмоқда. Бунда адолат жиноят ва жазо мувозанати сифатида ҳам баҳоланади. Шунингдек, етказилган зарар учун тўлов ҳам адолатнинг белгиси ҳисобланади.

Шуни алоҳида таъкидлаш зарурки, тақсимлаш – адолатнинг функционал эмас, балки тиклаш салоҳиятини ҳам ифодалайди. Шу маънода жиноят-жазо, зарар-тўлов, ҳуқуқ-мажбурият муносабатларида ҳуқуқнинг аҳамияти каттадир. Социал соҳада эса ижтимоий кафолатлар, солиқлар ва суғурта тизими катта ўрин тутаяди.

III. Қайта тикловчи (процедуралӣ) адолат. Процедуралӣ адолат – бу адолат қоидаларига риоя қилишга мажбурловчи, қонуний белгилаб қўйилган қоидалардир. Процедуралӣ адолатдаги энг муҳим ҳолат – адолат қоидаларига аниқ амал қилишдир, у қонунлар қабул қилувчи муассасаларнинг обрў –эътиборига асосланади. Процедуралӣ адолатнинг яна бир муҳим жиҳати – ваколатларни тайин қилиш, расман белгилаб қўйилган тартиб - қоидаларга асосланишдир. Адолатнинг бу тури, доимо, зарур чора-тадбирлар учун зарур воситалар (қонуний нормалар) тўпламини ва фаолият тартиб-қоидаларини талаб этади. Шу жиҳатдан ҳам, у расмий (тадбириӣ), деб ҳам аталади.

Процедуралӣ адолат ижтимоий тасодифларнинг стихияли таъсирини чегаралашга ҳам қаратилган бўлади. Унинг муҳим функцияси ва аҳамияти – тақсимловчи ёки тенглаштирувчи адолатга риоя қилинмаган ҳолатлардаги четга оғишни тўғрилашдир. Бу эса адолатни амалга ошириш тадбирлари устидан ҳам назоратни талаб этади. Процедуралӣ адолат тақсимот муносабатларида турли хил стандартлаштирилган меъёрлар (масалан, иш ҳақи тизимидаги ягона тариф тизими, жазони ижро этиш ҳолатлари) орқали намоён бўлади. Шунингдек, ҳозирда ривожланган мамлакатларда процедуралӣ адолатнинг танлов, сайлов, рейтинг, тестлар каби расм-русмлари кенг урф бўлган. Мутахассислар адолатнинг биз юқорида кўриб ўтган асосий турларидан ташқари жамият ҳаётининг соҳаларига нисбатан ҳам бир неча шакллари ажратиб кўрсатадилар:

иқтисодий адолат – кишиларнинг моддий неъматлар ишлаб чиқариш, айирбошлаш, тақсимлаш ва истеъмол қилиш, хизматлардан фойдаланиш жараёнидаги ҳисса ва улуш муносабатлари;

сиёсий адолат – фуқаролар, ижтимоий гуруҳларнинг ҳақ-ҳуқуқларини, давлат, жамият ва ўзини-ўзи бошқаришдаги эҳтиёжлари ва манфаатларини амалга оширишнинг тенг имкониятлар ва тенг эркинликка асосланган меъёрларида ўз ифодасини топади;

ҳуқуқий адолат – инсонлар хатти-ҳаракатларидаги меъёрий қоидалар мажмуи бўлиб, улар кўпроқ санкциялашган кўрсатмалар (жазо, тазйиқ, тақиқ сингари) эмас, балки демократик, ихтиёрий меъёрлардир.

Ўзбекистонда мустақиллик йилларида ижтимоий адолат жамиятимизнинг энг зарурий қадриятларидан бирига айланди. Бугунги кунда мамлакатимизнинг фуқаролик жамияти сари ривожда ўз адолат модели шаклланди дея оламиз. Албатта, ислохотлардан кўзланган стратегик мақсадларга асосан эришилиши даври мамлакатимизда ўтиш даврини ўзида қамраб олар экан, бу тарихий даврда амалга оширилаётган асосий вазифалар ижтимоий адолатни юзага чиқариш, уни жамият ҳаётида барқарор қилишни ҳам назарда тутаяди. Бу жараён адолатни амалга ошириш хусусиятларини ҳам белгилаб беради.

Бозор шароитида турли-туман муносабатлар, масалан иш берувчи – ишга ёлланувчи, маъмурият – хизматчи, раҳбар – ходим, сотувчи – харидор, ота-она – фарзандлар муносабатлари асосий объектлар, яъни жамият ҳаётида муҳим ўрин тутувчи қадриятлар – бойлик, мулк, даромадлар, ҳокимият, ҳақ-ҳуқуқлар, обрў, хуллас инсон жамиятдан ва бошқа одамлардан олиши мумкин бўлган барча нарсаларга нисбатан шаклланиши мумкин. Конституция, асосий эркинликлар, мулк, бозор, оила, жамоатчилик фикри ва бошқалар фуқароларнинг ҳуқуқлари, вазифалари ва имкониятларини тақсимлашда катта ўрин тутаяди. Истеъмол неъматларининг асосий хилларидан (товарлар, уй-жой, кўчмас мулк, дори-дармон,

хизмат турлари), яъни моддиётдан ташқари социал неъматлар (эркинликлар, обрў, миқёс, ҳурмат-икром сингари), шунингдек сиёсий неъматлар (сиёсий эркинликлар, шахс ҳуқуқи ва эрки сингари) ҳам борки, буларни тақсимлашда ҳам одамлар адолатга муштоқ бўладилар. Хуллас, ижтимоий адолат тадбиқ этилиши зарур бўлган соҳалар биз кўникиб кетган моддий неъматлар ва хизмат турлари билан бирга номоддий объектлар, яъни табиатдан берилган неъматлар – қобилият, истеъдодни ҳам қамраб олади. Қолаверса, шахсинг ижтимоийлашуви ва тарбия жараёнида орттирган неъматлар, яъни ватанпарварлик, фидоийлик, қаҳрамонлик ёки инсон фаолияти натижасида шаклланган иззат-икром, обрў, мукофотлар, шон-шуҳрат ҳам адолат муносабатларини талаб этади. Мана шундай улкан миқёсдаги соҳаларда одамлар адолат муаммоларига жиддий эътибор берадилар. Шу маънода ижтимоий адолат кенг маънодаги ижтимоий-сиёсий муаммо бўлиб, унинг қоидаларини ҳаётга жорий этиш фуқаролик жамиятини барпо этишдек улкан жараёнлар даврида ҳам амалга ошади.

Шу тўғрисида, Ўзбекистонда иқтисодий ислохотлар жараёнида мулк муносабатларининг ҳуқуқий асосини яратиш, мулкнинг турли шаклларида табиий, эркин ривожланишини, энг муҳими ишлаб чиқарувчининг ўз меҳнати маҳсулини эркин тасарруф этиш ҳуқуқини кафолатлашга алоҳида эътибор бериб келинмоқда.

Ўтиш даврида жамият кўпчилик учун ўз имкониятларини тўлиқ намоён қилишини таъминлай олмаслигини ҳам тан олиш зарур. Қолаверса, кўпчилик ўз иш ҳақларини вақтида олмаслик ҳолатлари ҳам учраб турибди. Аммо, шу вақтнинг ўзида баъзи доиралар ўзлари ишлаб топмаган ҳолда, ноқонуний тарзда катта ҳажмдаги моддий бойликни ўзлаштириш ҳолатлари ҳам мавжуд. Бу эса адолатсизлик туйғусини кучайтиради.

Буларнинг барчаси бозор муносабатлари даврида ижтимоий адолатнинг бир қанча устувор қоидаларига қатъий аҳамият бериш заруриятини келтириб чиқаради.

Ҳисса ва улуш бирлиги қонунда индивиднинг жамият ривожига қўшадиган ҳиссаси ва бунинг эвазига у жамиятдан оладиган улуш доимо ўзаро мувофиқ бўлиши зарур ва бу адолатнинг талабидир. Дарҳақиқат, “ҳисса-улуш бирлиги” – муҳим қоида. Нафақат неъматлар, балки салбий аҳамиятга эга ҳолатларни ҳам тақсимлаш бўйича аниқ меъёрлар зарур. Масалан, мажбурий юкларлар (мажбурий ҳарбий хизмат), мажбуриятлар (солиқлар), ўзаро ҳаракатлар, ижтимоий ҳаёт оқибатлари, ҳатто йўқотишларни ҳам барча ўзига бирдай қабул қила олиши керак. Неъматларга эга бўлишда афзалликларни сақлаб қолган ҳолда бошқаларнинг елкасига асосий қийинчилик ва мажбуриятларни юклашга уринувчи шахслар, гуруҳлар фаолиятига тўсиқ бўлувчи меъёрлар жорий қилиниши талаб этилади. Бир сўз билан айтганда, адолат ғоясининг рационал аҳамиятини ошириш учун унинг меъёрлари, ўлчовлари қатъий бўлиши керак.

Ҳисса ва улуш бирлиги шундай мутаносибликни таъминлар экан, бу иқтисодда – меҳнат ва иш ҳақи; сиёсатда – бошқарувдаги иштирок ва бурч; ҳуқуқда эса эркинлик ва зарурат, ҳуқуқ ва бурч, жиноят ва жазо мувофиқлиги кўринишида бўлиши мумкин. Шу маънода, ижтимоий адолат ижтимоий тенгсизликларни оқилна кўринишга келтирувчи, яққаликни ижтимоийликка жалб этувчи, жамиятда умумий манфаатларни ифодаловчи идеалгина эмас, балки шу билан бирга мавжуд тузумга нисбатан зарурат ҳамдир.

Шуни алоҳида айтиб ўтиш зарурки, ижтимоий адолат қоидалари тўғрисидаги фикрлар турличадир. Жумладан, белгиялик файласуф ва социолог Х.Перельман ҳозирги замон жамиятшунослик илмидаги адолатни тушунишга бўлган ёндашувларни таснифлар экан, қуйидаги қоидаларни келтиради: 1) ҳар кимга айнан бир (бир хил) нарса; 2) ҳар кимга хизматиغا яраша; 3) ҳар кимга - меҳнатиغا яраша; 4) ҳар кимга - эҳтиёжига яраша; 5) ҳар кимга мақомига яраша; 6) ҳар кимга қонунда белгиланганидек [1, – С.41]

Машхур рус социологи П.Сорокин эса ижтимоий неъматларнинг (бойлиқ шон-шуҳрат, ҳурмат-икром ва ҳ.к.) индивид хизматларига мослиги тўғрисида фикр билдириб, қуйидаги қоидаларни келтиради: ҳар кимга хизматиغا яраша; ҳар кимга унинг куч ва қобилиятларининг амалга оширилишига яраша; ҳар кимга истеъдоди ҳажмига яраша; ҳар кимга капиталига яраша; ҳар кимга унинг ижтимоий фойдали меҳнати даражасига яраша [2, – С. 253, 259,239].

Шундан келиб чиққан ҳолда қуйида адолатнинг бошқа тамойилларига ҳам қисқача тўхталиб

ўтамыз. Бу қоидалар жамиятнинг барча аъзолари учун умумийлиги ва бир хилда татбиқ қилиниши хусусиятига эга бўлиши зарурлиги исбот талаб қилмайди. Шунингдек, бу қоидалар оқилоналиги, самарадорлиги ва амалда қўллашга яроқлилиги каби меъёрлар асосида бир тизимни ташкил этиши ва шу аснода ижтимоий тартибнинг зарурий асоси бўлиши муҳимдир.

Бу қоидалар қадрига кўра бир-бирига баробар, аммо ўзгариб туради.

Хизмат кўрсатиш қоидаси. Бу қоида ҳар қандай даврда ҳам устувор бўлмасида, замонавий жамиятда унинг аҳамияти сўзсиздир. Бунда шахс истеъдоди, қобилиятлари ва интилишлари ҳаётий зарур неъматларга қонуний тарзда эга бўлиш меъёрлари сифатида талқин этилади. Шундан келиб чиққан ҳолда, ривожланган мамлакатларда адолат шахснинг ижтимоий самарали интилиши учун мукофот, унумли меҳлатга мажбур этиш воситаси, деб қаралади [3. – С. 220-240].

Албатта, хизмат кўрсатиш ва бунга қобилиятлар орқали эришиш мақбул ҳолатдир. Аммо, бу қобилиятларни руёбга чиқариш учун шарт-шароитларни жамиятнинг иложи борида кўпроқ аъзолари учун “бошланғич имкониятлар” сифатида озми-кўпми яратиш талаб этилади.

Пропорционаллик (мутаносиблик) қоидаси. Пропорционаллик (лот. Proportionalis) ўзаро мосликни ифодалайди. Индивидлар турли қобилиятларга эга бўлганликлари учун ҳам ижтимоий неъматларни яратишга бир хил бўлмаган ҳисса қўшадилар. Иқтидорли шахснинг жамиятга ҳиссаси иқтидорсизга нисбатан кўпроқ бўлади, меҳнатсевар одам дангасага нисбатан жамоага кўпроқ фойда беради. Шунинг учун, ижтимоий адолат йўлида меҳнат жамоаси, жамият ўз аъзоларига ўзаро тенг бўлмаган улуш беришга ҳақли.

Эквивалент қоидаси. Бу қоида у ёки бу хатти-ҳаракатга унинг оқибатида нисбатан тенг қийматдаги акс таъсир кўламини англатади. Масалан, меҳнатга яраша ҳақ тўлаш, у ёки бу жиноятга нисбатан муносиб жазо ва ҳоказо.

Ижтимоий кафолат қоидаси. Ижтимоий кафолат тизимининг мавжудлиги у ёки бу жамиятда ижтимоий адолат мавжудлигидаи далолат беради. Кўпгина мутахассислар жаҳон социализм тизими инқирозидан сўнг ижтимоий кафолат ғояси ва амалиётига қарши чиқа бошладилар. Шуниси ғалатики, бундай «назариётчилар» ижтимоий кафолатлар ва ҳимоя тизимидан воз кечишни тарғиб қилаётган бир вақтда, ғарбнинг баъзи мутафаккирлари бутунлай аксинча фикр билдира бошладилар. Масалан, америкалик машҳур иқтисодчи Ж.К.Гэлбрейт инсоний муаммони тизимнинг барча аъзоларига кафолатланган даромад билан таъминлашда, деб билади. Унинг фикрича, тараққиёт жамиятда тўла ҳуқуқли ўрин билан таъминланган одамлар миқдори билан баҳоланиши керак. Бу олим ғарбнинг кўпгина йирик шаҳарларида кўплаб одамлар иш жойларидан ва яшаш учун зарур воситалардан маҳрумлигини адолатсизлик, деб баҳолайди [4]. Дарҳақиқат, кафолатли даромадга эга бўлмаган, эртанги кунига ишонмайдиган кишилардан иборат жамиятда адолат ўрнатиш жуда мушкул.

Тенг имкониятлар қоидаси. Фуқароларнинг қонун олдидаги ҳуқуқий тенглиги замонавий жамият учун табиийдир, зеро қонуний тенглик – адолат учун асос ҳисобланади. Шу билан бирга, одамлар айнан нимада тенглиги ва нимада тенг эмаслигини билишлари зарур. Маълумки, одамлар ўзаро тенг бўлмаган даражадаги туғма қобилиятлар, хусусиятлар ва манфаату қизиқишлар билан туғилдилар. Аммо, инсонлар қобилиятлари ва хусусиятлари бўйича тенг бўлмасаларда, яшашга бўлган ҳуқуқлари бўйича, кадр-қимматлари бўйича тенгдирлар. Барчанинг асосий ҳуқуқ ва мажбуриятлар тўпламига эга бўлишларида ҳам тенглик зарур. Бу мавжуд ижтимоий - иқтисодий тенгсизликларни тартибга келтиради.

Бу қобилиятларнинг ҳалол мусабақасида уддабурон, ақлли шахсларгина ютуққа эришади, деб талқин этилади. Буни кўпгина социолог ва руҳшунослар индивиднинг омадга эришиш йўлида социал муҳитга нисбатан туғма реакцияси, деб баҳолайдилар [5, – С.48]. Умуман, “тенг имкониятлар” қоидаси икки нарсага – рақобат ва индивидуализмга асосланади. Кишилар ўз мақсадларига эришиш йўлини турли хил шароитда бошлайдилар, шунинг учун адолатга натижалар тенглиги эмас, балки старт (бошланғич) шароитларининг тенглиги мувофиқроқдир.

Бу аввало жамият аъзоларининг ягона меъёрларга бўйсунуши зарурлиги, ҳеч кимнинг қонун олдида итмиёзлроқ ҳолатга эга бўлиши жоиз эмаслигини билдиради.

Эҳтиёж қоидаси. Адолатга бўлган эҳтиёж оддий бўлмай, у кенг миқёсдаги ижтимоий-руҳий

ҳодисадир. Бошқача айтганда, физиологик, ижтимоий ва маънавий эҳтиёжларга нисбатан адолат кундалик эҳтиёж ҳисобланмаса-да, ижтимоий тартиб, фаровонлик ва яхлитликни таъминлашга қаратилганлиги туфайли катта ижтимоий аҳамиятга эга. Шундай хулосага келиш мумкинки, адолатга бўлган эҳтиёж озиқ-овқатга, кийим-кечакка, уй-жойга ёки обрў-эътиборга бўлган эҳтиёж каби ҳаётӣ, деб тан олинмаслиги мумкин, лекин айнан ҳаётӣ неъматларнинг тақсимоида ва истеъмолида одамлар адолатга ёки адолатсизликка нисбатан сезгир бўладилар. Оқилона эҳтиёжларнинг шаклланиши, шунинг учун ҳам, катта аҳамиятга эга. Адолат талаби асосан эҳтиёжларга нисбатан эмас, балки ҳаёт даражаси, сифати ва стандартларига нисбатан қўйилади. Турли ижтимоий гуруҳларнинг ҳаёт даражаси ёки сифатидаги фарқ ҳаёт стандартларига ҳам боғлиқ. Стандартлардан оғиш адолатсизлик кўриниши, деб ҳисобланиши мумкин. Албатта, ҳаёт даражаси, сифати ва стандарти кўрсаткичлари бўйича аҳоли турли қатламларида ягона ўлчов бўлиши мумкин эмас. Шу билан бирга адолат меъёрларини ягона бир йўл билан аниқлаш мушкул.

Талаб ва таклиф қоидаси. Мутахассислар одамларга мусобақалашуш учун тенг имкониятлар яратиш бозордаги талаб ва таклифга биноан, ўзаро мувофиқлик асосида муносабатда бўлишни ҳам зарур талаб сифатида баҳолайдилар. Шуни ҳам эътироф этиш зарурки, бозор муносабатлари шароитида уларга хос тарзда ахлоқ нормалари, қизиқиш омиллари ва тушунчалар шаклланади. Бозорда ҳамма нарса талаб ва таклиф асосига қўйилгани боис, инсонлар онгида изтиробли кечинмалар уйғотиши мумкин. Бу кишиларда шаклланган одатӣ тушунчаларнинг ўзгариши билан ҳам боғлиқ. Бозор муносабатлари шароитида кишиларнинг янгича тафаккури шаклланмоқда. Демак, муваффақиятга интилиш соғлом жараён бўлиб, яратувчанлик ғурури, фаоллик интилувчан фаолият асосига айланиши зарур.

Эркинлик қоидаси. Инсон эркинлиги азалдан юқори мақомга эга. Шу билан бирга адолат ва эркинлик муносабатларида адолатни ягона қоидага айлантириш инсон эркини, унинг ҳуқуқларини чегаралаб қўйиши мумкин. Жумладан, таниқли француз файласуфи А.Камю шундай деган эди: “Мутлақ адолат - эркинликни рад этишдир. Эркинликни адолатва адолатсизликка ўз муносабатини ифода этиш имкониятисиз тасаввур этиш мушкул” [6, – С. 345.].

Айнан нотўғри тушуниланган адолат тушунчаси таъсирида инсоннинг эркинликка мубтало бўлиши, унинг ҳуқуқларининг поймол қилиниши демократик қоидаларга зиддир: “Жамиятда адолат айнан табиӣ ва фуқаролик ҳуқуқларига асослангани учун ҳам уларсиз мавжуд бўлолмайди” [7, – С. 345-242].

Ижтимоий фойдалилик қоидаси. “Нима фойдали бўлса, ўша адолатли” қабилида иш кўриш ғаразли моҳиятга эга бўлиши билан бирга, кўпинча, мақсад эмас, воситани оқлашга олиб келиши мумкин. Аслида шахсий ва ижтимоий манфаатлар ўртасидаги зиддиятлар уларнинг мослиги ҳолатидан кам учрамайди. Шу аснода, адолатни тушунишда зиддиятли манфаатлар тўқнаш келиши мумкин.

Касбий лаёқатлилиқ қоидаси. Индивидларнинг жамиятдан оладиган улуши уларнинг малакаси, касбий тайёргарлиги, маълумоти, меҳнат кўникмаларига мос бўлиши катта аҳамиятга эга.

Рағбатлантириш қоидаси. Индивидларнинг “бирламчи неъматлар” – эркинликлар ва ҳуқуқларга, даромадга, мулкка, бошқарув ишларида иштирок этишга интилишларини рағбатлантириш катта аҳамиятга эга. Зеро, бу боқимандалик, зоҳидлик, паразитизмни тугатишда маълум ижобий вазифани бажариши мумкин.

Мамлакатимизда ривожланаётган бозор муносабатлари шароитида ижтимоий адолатнинг биз юқорида кўриб ўтган қоидалари аҳамиятига алоҳида эътибор бериш зарур. Бу қоидалар жамиятнинг барча аъзолари учун умумийлиги ва бир хилда татбиқ қилиниши хусусиятига эга. Шунингдек, бу қоидалар оқилоналиги, самарадорлиги ва амалда қўллашга яроқлилиги каби меъёрлар асосида бир тизимни ташкил этиши ва шу аснода ижтимоий тартибнинг зарурий асоси бўлиши муҳимдир. Бу қоидалар қадрига кўра бир-бирига баробар, аммо ўзгариб туради.

Демократик адолат, яъни жамиятнинг кўпчилиги қабул қиладиган адолат туфайлигина

инсонпарвар жамият барпо этиш мумкин. Шу маънода, юқорида баён этилган қоидалар демократия шароитидагина амалга ошиши мумкинлигини ҳисобга олиш зарур. Бу қоидалар мувофиқлаштириш ва дастурлаштириш вазифаларини бажаради.

Демократиянинг замонавий моделлари [8, – С. 53-62,243]. Илмий адабиётларда демократиянинг 3 асосий замонавий модели мавжуд: либерал, идентитар, плюралистик.

Ҳуқуқий давлат – ҳокимияти жамият томонидан, янада аниқроғи фуқаролик жамияти томонидан чегараланган давлатдир. Демак, ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамияти бир танганинг икки томони бўлиб, бир-бирини тақозо этади, бир-бирисиз мавжуд бўла олмайди.

Ижтимоий давлат – фуқароларнинг ижтимоий ҳолатининг ва турмуш даражасининг яхши даражада бўлиши учун масъул бўлган давлатдир. Ижтимоий давлат амалдаги самарали ижтимоий сиёсат асосига қурилади.

Фуқаролик жамияти – бевосита давлатсиз, унинг ортиқча аралашувисиз ўз ҳаётини ўзи ташкил қилиб боришга тадрижий ривожланаётган жамиятдир.

Ўзбекистонда ижтимоий давлат моделининг мақбул йўли танланди. У жамият ва давлат ўртасида шаклланган муносабатларнинг анъанавий тизимидан воз кечмайди, балки ҳукуматга бўлган юқори даражадаги ишончга асосланади. Бошқача айтганда, жамият давлатга эмас, балки давлат эркин жамиятга хизмат қилиши зарурлиги асосий қоида бўлиб қолмоғи керак. Ижтимоий барқарор жамият давлатнинг иқтисод соҳасидан тамоман сиқиб чиқарилишига, бозорнинг ўзини - ўзи бошқаришининг тўла эркинлигига, мулкни оммавий тарзда хусусийлаштиришга, савдо ва баҳо тизимини тўла эркинлаштиришга асосланмайди.

Аммо, ўзи қонунга риоя этишни лозим, деб билмаган одам бошқалардан адолатни умид қилишга ҳаққи борми? Адолатсизлик илдизини аввало ўзидан қидирган инсонгина қонунга итоат этиш томон дастлабки қадамни қўя олади. У ҳалол ризқ топиш туйғуси билан қўшилиб, адолат томон ҳаракатни бошлаб беради. Шу икки ҳислат жамият аъзоларининг хатти-ҳаракатида устувор бўлсагина, ижтимоий адолатга эҳтиёж ва ҳурмат тараққий топади.

Яна бир муҳим соҳа ҳам борки, бу ҳам давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг баравар масъуллиги ва ҳамкорлигини талаб этади. Бу ҳам бўлса, ижтимоий адолатсизлик кўринишларини бартараф этиш масаласидир.

Ўзбекистоннинг бош йўли демократия ва фуқаролик жамиятини барпо этиш бўлиб, мавжуд адолатсизлик кўринишларини давлат ва жамият ўртасидаги энг асосли ришта бўлмиш демократия орқали бартараф этиб бориш мақсадга мувофиқдир.

Шу билан бирга, умумий жинойтчилик, яъни ўғирлик, давлат мулкни талон-тарож қилиш, ташмачилик, таъмагирлик йўли билан бойлик орттириш ҳолатлари ҳам ижтимоий адолат кушандасидир.

Боқимандалик орқали кун кечирадиган гуруҳлар – тиланчилар, дарбадарлар, дангаса кимсалар ҳам жамият тараққиётига салбий таъсир кўрсатадилар.

Шу вақтнинг ўзида, баъзи ижтимоий гуруҳлар ҳатто тенг шароитлар бўлишига қарамай зарур натижаларга эриша олмайдилар. Жумладан, ногиронлар, етим болалар, ёлғиз оналарга нисбатан ижтимоий муассасаларнинг ёки жамоатчилик фикрининг оддийгина бепарволиги ёки бефарқлиги уларга нисбатан қилинган адолатсизликка баравардир. Чунки, улар доимий эътиборга муҳтождирлар.

Боқимандалик ҳам мамлакатимизнинг илгарилаб боришидаги ўта салбий ҳодисалардан биридир. Мамлакатимиз тараққиётини жадаллаштиришда бугунги кун талабларига мос келмайдиган боқимандаликдан тезроқ қутулиш талаб этилади. Боқимандалик ўз қобилиятлари ва жамиятдаги ўрнини, ўзини ўзи баҳолай билмаслик оқибатида юзага келади. Айнан шу кўникманинг етишмаслиги икки хил нохуш ҳолатга олиб келади.

Биринчи ҳолатда шахс ўзини, ўзининг хизматларини ҳаддан зиёд юқори баҳолаб юборади. Натижада у “одамлар менга қарздор” қабилида ўзига кўпроқ имтиёзлар талаб эта бошлайди. Иккинчи ҳолатда эса, шахс ўз имкониятларини паст баҳолайди. Бунда у ношуд, кўрқоқ, ташаббуссиз киши ҳолатига тушиб қолади. Хўш, бунинг илдиэлари нимада?

Биринчидан, тарбиядаги нотўғри ёндошув. Ҳар бир ота-она фарзандини масъулиятли, ўз ҳуқуқ ва бурчинини яхши англайдиган, фаол фуқаро этиб тарбиялашга интилиши керак.

Иккинчидан, шахс ижтимоийлашуви жараёнида, яъни жамиятдаги мавжуд қадриятлар ва меъёрлар тизимини ўзлаштириш жараёнида узилиш юз бериши, унинг ижтимоий муносабатларга тўла жалб қилинмаслиги оқибатида ҳам, боқимандалик келиб чиқади. Бундай кимсалар бир умр “давлат мени боқиши керак” қабилда кун кечирадилар. Тўрт мучаси соғ бўла туриб шу алфозда яшайдиган кишилар жамият учун зарар келтириши шубҳасиздир.

Ижтимоий адолатсизлик маълум бир ижтимоий ҳолатларда ҳам намоён бўлади. Бу ҳолатлар юқорида санаб ўтилган локал, яъни оммавий бўлмаган ҳолатларга нисбатан кенг тарқалганлиги билан фарқланади. Шунингдек, бу ҳолатлар юзаки қараганда бирор бир адолатсизлик туғдирмайдигандек туюлади, аммо айнан шу ҳолатлар ижтимоий адолатсизлик учун замин ҳозирлайди. Жумладан, нисбий қашшоқлик, паразитизм, маънавиятсизлик, пул-товар фетишизми, истеъмолчилик руҳияти ҳозирги жамият ривожига нисбатан мураккабликлар ва таҳдид туғдираётган муаммолардир.

Бугунги давр кишилардан ҳаётга фаол муносабатда бўлишни талаб этмоқда. Ҳар бир киши ёшлигиданоқ касб-ҳунар эгаллашга интилиши ва олган билимлари асосида жамиятда ўз ўрнини топиши лозим. Тобора шаклланиб бораётган бозор муносабатлари ўз мазмун-моҳиятига кўра кимнингдир ёрдамига кўз тикиб яшайдиган кимсаларни ҳаёт оқимидан четга суриб ташлайди. Шундай экан, ҳар бир фуқаро ўзи учун, ўз оиласи учун самарали меҳнат қилиши, ўз имкониятларига таянган ҳолда изланиб, интилиб яшаши замон талабидир.

Иқтибослар/Сноски/ References:

1. Блинов Н.М., Григорев С.И. адолатсизликдан ғазаб / Совет жамияти ҳаётидаги 80-йиллар. Москва: 1991, б.41 // Блинов Н.М., Григорьев С.И. Возмущение несправедливостью /80-е годы в жизни советского общества. М.: 1991, с.41.
2. Сорокин П.А. ижтимоий тенглик муаммоси // инсон. Сивилизация. Умумий тахрир жамияти., комп. ва Семенов П.А. томонидан сўзбоши: инглиз тилидан таржима қилинган-М.: Политиздат, 1992. б. 253, 259, 239 // Сорокин П.А. Проблема социального равенства // Человек. Цивилизация. Общество общ.ред., сост. и предисл. А.Ю. Семенов: Пер. с англ. - М.: Политиздат, 1992. С. 253, 259, 239.
3. Малцев Г.В. буржуа эгалитаризми. – Москва: 1984. - б. 220, 240 // Мальцев Г.В. Буржуазный эгалитаризм, М.: 1984. – с. 220, 240.
4. Беседа с К.Гэлбрейтом //Известия, 1988, 5 мая.
5. Малцев Г.В. буржуа эгалитаризми. – Москва: 1984. – б. 48 // Мальцев Г.В. Буржуазный эгалитаризм, М.: 1984. –С. 48.
6. К.Галбрайт билан суҳбат // Известия, 1988, 5 Май // Беседа с К.Гэлбрейтом // Известия, 1988, 5 мая.
7. Камю А. Исёнкор одам. Фалсафа. Сиёсат. Санъат: Trans. фр. - М.: Политиздат, 1990. – б. 345 // Камю А. Бунтующий человек. Философия. Политика. Искусство: Пер.с фр. - М.: Политиздат, 1990. – С. 345, 242.
8. Мадатов А.С. демократия тушунчалари ва моделлари: муаммолар ва дилеммалар // Россия халқлар дўстлиги университети Ахборотномаси. - Серия: Сиёсатшунослик. - 1999. - 1-сон. – б. 53-62, 243 // Мадатов А.С. Концепции и модели демократии: проблемы и дилеммы //Вестник Российского университета дружбы народов. – Серия: Политология. – 1999. – № 1 – С. 53–62, 243.

Ўзбекистон халқаро ислом академияси
профессори, социология фанлари доктори
Шоҳида Содиқова

ЗАМОНАВИЙ СОЦИОЛОГИЯ ФАНИНИНГ ДОЛЗАРБ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация. Мазкур мақола бугунги кунда замонавий социологиянинг долзарб масалаларига бағишланган. Унда социология йўналишида олиб борилаётган тадқиқотлар, ёшлар тарбияси, авлодлар ворислиги, оилавий қадриятлар, кексаларни ижтимоий ҳимоялаш, таълим ва тарбия моделлари, илм-фан, маънавият, маърифат, хотин-қизларнинг ижтимоий фаоллиги масалалари таҳлил этилган.

Калит сўзлар: ёшлар тарбияси, авлодлар ворислиги, оилавий қадриятлар, кексаларни ижтимоий ҳимоялаш, таълим ва тарбия моделлари, хотин-қизларнинг ижтимоий фаоллиги.

Профессор Международной исламской
академии Узбекистана, доктор
социологических наук
Садыкова Шахида

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОЙ СОЦИОЛОГИЧЕСКОЙ НАУКИ

Аннотация. Эта статья посвящена текущим вопросам современной социологии. Он анализирует исследования, показатели молодежи, преемник поколений, семейные обычаи, социальные активисты пожилых людей, духовность, образование, образование, социальная деятельность женщин.

Ключевые слова: образование молодежи, наследование поколений, семейные ценности, социальная защита пожилых людей, модели обучения и воспитания, социальная активность женщин.

International Islamic Academy of Uzbekistan
professor, doctor of sociological sciences
Sadikova Shahida

CURRENT PROBLEMS OF MODERN SOCIOLOGICAL SCIENCE

Annotation. This article is devoted to current issues of modern sociology. It analyzes research, youth indicators, successor generations, family customs, social activists of the elderly, spirituality, education, education, women's social activities.

Key words: education of young people, inheritance of generations, family values, social protection of the elderly, models of education and upbringing, social activity of women.

Янги Ўзбекистонни барпо этиш йўлида амалга оширилаётган кенг қамровли ислохотлар натижалари мамлакатимиз ижтимоий-иқтисодий тараққиёти ва унинг жаҳондаги нуфузини таъминлашнинг мустақкам пойдеворини яратиш имконини берди. «Миллий тикланишдан – миллий юксалиш сари» дастурий ғоя асосида Ватанимиз тараққиёти ва жаҳондаги нуфузини янада юксалтиришда таълим ва илм-фан соҳаларини сифат жиҳатдан ривожлантириш муҳим аҳамият касб этади.

Учинчи Ренессанс даврига пойдевор яратишда ижтимоий-гуманитар фанлар йўналишида олиб борилаётган тадқиқотлар мамлакат мафкурасининг илмий-назарий асосларини яратиш, ўзликни англаш, ҳуқуқий маданият ва халқ фаровонлигини юксалтиришга хизмат қилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан 2021 йилни «Ёшларни қўллаб-қувватлаш ва аҳоли саломатлигини мустақкамлаш йили», деб номланиши мамлакатимизда таълим ва тарбияни ривожлантириш, соғлом турмуш тарзини қарор топтириш, илм-фан ва инновацияларни янада равнақ топтириш, ёшларимизни чуқур билим, юксак маънавият ва маданият эгаси этиб тарбиялаш, рақобатбардош иқтисодиётни шакллантириш борасида бошлаган ишларимизни жадал давом эттириш ҳамда янги, замонавий босқичга кўтариш устувор вазифалар саналади.

Социология йўналишида бажарилган тадқиқотлар буюк аждодларимиз яратган бебаҳо маданий-маърифий меросини келгуси авлодларга ёдгорлик сифатида қолдириш, халқимизнинг умуминсоний қадриятлар хазинасига қўшган улкан ҳиссасини бутун дунёга қайта танитиш, уни кенг тарғиб этиб, фуқаролар, айниқса, ёшларимиз онгига миллий ғурур ва ифтихор, Ватанга муҳаббат ҳамда Янги Ўзбекистон ғояларига садоқат туйғуларини сингдиришга асос бўлади.

Бугунги кунда социология йўналишида олиб борилган тадқиқотларда, жумладан, аҳолининг ижтимоий кайфиятига таъсир қилувчи омилларни аниқлаш, ёшлар дунёқарашида анъаналарни сақлаб қолиш, ёшларга оид давлат сиёсатини амалга оширишда давлат ва нодавлат ташкилотлари ҳамкорлигини, ёшларнинг таълим ва тарбияси самарадорлигини ошириш, оила ва болаларни ижтимоий ҳимоясига оид норматив-ҳуқуқий базани такомиллаштириш, ижтимоий ҳимояга муҳтож аҳоли қатламларини қўллаб-қувватлаш, хотин-қизларнинг ижтимоий фаоллигини ошириш, халқ билан мулоқотда ижтимоий ҳамжиҳатлик тамойилларини такомиллаштириш имконини бермоқда.

Ёшларда янги дунёқарашни шарқ цивилизацияси модели асосида шакллантириш. Ёшларда янги дунёқарашни шарқ цивилизацияси модели асосида ҳалоллик ва садоқатлилик призмаси орқали шакллантириш муҳим аҳамият касб этади. Бу ёшлар дунёқарашида анъаналарни сақлаб қолиш ва уларни дунё замонавий элементлари билан бойитиш зарурат, ҳисобланади. Маълумки, Форобий ўзининг фозил жамоасида одамларни турли белгиларга қараб гуруҳларга бўлади. Кишиларнинг диний мазҳабига, миллатига, ирқига қараб эмас, балки табиий хусусиятларига, қобилиятларига, аввало ақлий иқтидорига ҳамда илмларни ўрганиш, ҳаётий тажриба тўплаш жараёнида орттирган билим ва кўникмаларига катта аҳамият беради. Бугун ёшларимизни қобилиятларини қўллаб қувватлаш ва ривожлантириш муҳим аҳамият касб этади.

Ҳар бир халқнинг тарихан таркиб топган ўзига хос урф-одат ва анъаналари эъзозланиб, аждодлардан авлодларга мерос қолади. Шу тариқа аждодлар анъаналарини давом эттириб, уларнинг барқарорлигини таъминлайди. Ижтимоий тарбиявий аҳамиятга молик одат ва маросимлар асрлар давомида жамоатчиликнинг кексалари бошқарувида бўлган. Ҳар қандай давлат ўз миллати, халқини мукаммаллаштириш мақсадида халқчил, инсонпарвар одат ва анъаналарни қўллаб-қувватлаб келган. Шу жумладан, ўзбек миллатига хос анъана ва урф-одатлар ҳам тарихан таркиб топган ижтимоий муносабатлар маҳсули бўлиб, халқнинг яшаш шароити, муҳити натижасида вужудга келган.

Маълумки, аждодлар меросида кекса ва ёшлар ўртасидаги муносабатлар муҳим ўрин эгаллайди. Ёш авлод бу бой меросдан тўла баҳраманд бўлиши учун, аввало, кексаларни ҳурмат қилишлари, қадрлашлари, уларнинг ҳаётий эҳтиёжларини қондиришлари, ўз фарзандлик бурчларини бажаришлари лозим. Бу меросни ёш авлодга етказиш, уларни ватанга муҳаббат ва садоқат руҳида тарбиялашда ота-она, катта ёшдаги кишиларнинг намунали ҳаёти, тарбиявий

ишлари, панд-насиҳатлари катта аҳамиятга эга.

Авлодлар ўртасидаги ўзаро муносабатларда юксак маданият, одоб ҳам зарур, лекин, биринчи навбатда, соғлом фикр ва адолат бўлмоғи лозим, зеро, бунга риоя қилинмас экан, албатта зиддият ва жанжал келиб чиқиши табиийдир. Инсонпарварлик барча халқларга хос бўлган меҳр-мурувватдир. Бу фазилат ижтимоий ҳаётни юксак даражага кўтариш, жамият аъзолари фаровонлигини оширишдан иборат. Тараққиётнинг ҳозирги босқичида меҳр-мурувват, одамгарчилик шундай маънавий ҳодисаки, уни ҳеч қачон моддий бойликлар билан солиштириб бўлмайди. Бу ҳақда буюк немис файласуфи Гегель «Мен ўзимнинг диалектика ҳақидаги таълимотимни Жалолиддин Румийга суяниб яратдим [1, – С.210], деб эътироф этган. Бундан хулоса шуки, ҳозирда Ғарбда ҳам авлодлараро муносабатлар масаласи катта қизиқиш билан ўрганилмоқда.

Дарҳақиқат, Шарқ халқлари ҳаёти оилавий турмуш тарзига асосланган. Оила, оилавий муносабатлар ижтимоий ишлаб чиқариш ва мафкуравий-сиёсий тузумга боғлиқ бўлса-да, оиланинг анъанавий асосий урф-одатлари кўп асрлардан бери аждодлардан авлодларга ўтиб келади. Аммо, анъана ҳамда маросимларнинг мустаҳкамлиги ва давомийлиги ижтимоий ҳаётнинг барча соҳаларида бир хил бўлмаган. Ижтимоий-иқтисодий ва ғоявий-сиёсий омилларнинг асосий хусусиятига қараб, оила ҳамда оилавий муносабатлар шакллари ривожланиб, ўзгариб борган. Шу ўринда, оилада турли ёшдаги авлодлараро юз берадиган ижтимоий муносабатларни ҳисобга олиш муҳимдир. Зеро, оилавий бирлик махсус ва шу билан бирга, мураккаб ижтимоий муносабатлардан иборатдир. Айниқса, фарзанд, ота-она ҳамда қариялар ўртасидаги ўзаро муносабатлар турли вазиятда турлича кечади. Оиладаги муносабатларнинг барча учун мақбул бўлиши қарияларнинг оғир-вазмин, мулоҳазали, одилонга қарорига кўп жиҳатдан боғлиқдир.

Буюкмаърифатпарвар Маҳмудхўжа Бехбудий “Падаркуш” драмасида ўз қадрияти, ўзлигини унутган фарзанд, ҳатто, отасининг қотилига айланиши ҳам мумкинлигини айтиб ўтган. Агар қадрият, маънавият, маърифат йўқолиб борса, бундай ҳолатга бутун миллат учраши мумкин [2, – Б.39-50]. Этномаданий анъаналарнинг сақланиши ва уларга амал қилиниши ҳозирда ҳам оилавий муносабатларда намоён бўлмоқда. Бундай оилаларда ёшлар ижтимоий ва оилавий ҳаёт тажрибасини мерос қилиб олади. Анъана, одат ва маросимлар оила орқали шахснинг камол топиши ва шаклланишида қудратли восита бўлиб, унинг ижтимоий барқарорлигини таъминлайди. Шуни ҳам қайд этиш лозимки, уч ва ундан кўп авлод бирга яшаётган оилаларда этномаданий анъаналар анча мустаҳкам сақланади.

Шуни айтиш лозимки, ўзбек оилаларида Шарқ маданиятига хос ижтимоий ва этномаданий хусусиятлар ҳам ўз ифодасини топади. Чунки, мусулмон мамлакатларида оилада ота-она, фарзанд, эр-хотин ва бошқалар ўртасидаги муносабатда ахлоқий бурч муаммолари ҳамда ахлоқ нормаларига алоҳида эътибор берилади.

Таълим ва тарбия модели. Дунё миқёсида 4 та таълим тарбия модели мавжуд. Жумладан, биринчиси, Орзуни амалга ошириш (АҚШ модели), иккинчиси, миллат характерини шакллантирувчи ахлоқий тарбия (Япония модели), учинчиси, Конфуцийлик (Хитой модели): унда 5 та асосий устувор тамойиллар мавжуд (тўғрилиқ, яхшилиқ, поклик, донолик, ишонч), тўртинчидан, Миллий ғояни ёшлар онгига урф-одатлар, ахлоқий идеаллар орқали сингдириш (Жанубий Корея модели). Ушбу моделларни бир биридан ажратиб бўлмайди, чунки улар бир бирини тўлдирувчи моделлар ҳисобланади. Қуйида биз ушбу моделлар бизнинг миллий ўзбек таълим-тарбия моделига қанчалик мос келишини очиқ беришга ҳаракат қиламиз. Жумладан, оила ҳозир мавжуд бўлган ахлоқ меъёрларининг энг қадимийси ва энг муҳими ҳисобланади. Оила фақат эр ва хотин ўртасидаги муносабатни ифодалаб қолмай, балки фарзандларнинг етук инсон сифатида шаклланишининг дастлабки ва асосий мезонидир. Зеро, маънан бой, ахлоқан пок ва жисмонан соғлом фарзандларни тарбиялаб вояга етказиш дастлаб оилада амалга оширилади. Инсонга бир умр ҳамроҳ бўладиган инсоний фазилатлар – тўғрилиқ, эзгулик, яхшилиқ, поклик, илм олиш, донолик, яратувчанлик, фидоийлик, садоқат, мардлик оиладан бошланади (Хитой модели).

Ўзбекона оила ўз анъана ва тарихига биноан фарзандларини миллий фаросат ва

нафосат сарчашмаларидан баҳраманд қилиб тарбиялайди. Масалан, Абдулла Қодирийнинг “Ўтган кунлар” романидаги асосий қахрамонларнинг хатти-ҳаракатлари, гап-сўзлари, муомала маданиятидаги назокат, меҳр-оқибатлилик, меҳмондўстлик, иймонлилик, эътиқодлилик, меҳнатсеварлик каби инсоний фазилатлар ўзбекона миллий оилада шаклланади. Оила ёшларни ахлоқ-одобли, ростгўй, меҳнатсевар, ҳалол бўлиб вояга етиши учун замин тайёрлайди. Оила тарбияси фарзанднинг келажакда ким бўлиб етишишида муҳим ўрин тутаяди (Жанубий Корея модели).

Маълумки, ўзбек халқи азалдан ўзининг болажонлиги, оилапарварлиги билан ажралиб туради. Албатта, фарзандга меҳр қўйиш, уларнинг қорнини тўқ, устини бут қилиш ўз йўли билан, лекин уларни ёшлик чоғидан бошлаб миллий тарбия, ахлоқ-одоб, юксак маънавият асосида вояга етказиш доимо долзарб аҳамият касб этиб келган. Бу масалага эътибор бермаслик нафақат айрим ота-оналар, балки жамият учун қимматга тушишини ҳам ҳаётий мисолларда кўриш мумкин.

Бола тарбиясида соғлом насл масаласи муҳим роль ўйнашини инкор этиб бўлмайди. Ақли расо ҳар қайси инсон англайдик, бугунги кунда қилаётган барча ишларимиз фарзандларимизнинг бахту саодати, уларнинг ёруғ келажак учун амалга оширилмоқда, лекин бахту саодат фақат бойлик, молу мулк билан белгиланмайди. Одобли, билимдон ва ақлли, меҳнатсевар фарзанд нафақат ота-онанинг, балки жамиятнинг энг катта бойлигидир.

Демак, бола оилада жамиятнинг, миллатнинг қиёфасини кўради, шу муҳитда унинг табиати, дунёқараши ва ахлоқий қиёфаси шаклланади ҳамда камол топади. Бола учун оиладаги соғлом муҳит умуминсоний ва миллий ахлоқий қадриятлар манбаидир (Япония модели).

Одамзот учун бир умр зарур бўладиган табиий кўникма ва хусусиятлар, масалан, ҳар қайси боланинг ўзига хос ва ўзига мос қобилияти, атрофидаги одамлар билан муомаласи, тенгдошлари орасида ўзини қандай ҳис қилиши, етакчилик хислатларига эга бўлиши ёки бўлмаслиги, керак бўлса дунёқараши – буларнинг барчаси унинг туғма табиати, шу билан бирга, оилада оладиган тарбиясига узвий боғлиқ эканини ҳаёт тажрибаси тасдиқлаб беради.

Ҳар бир оила жамият талаблари асосида яшайди ва замон талабига мос фарзандни тарбиялашда фаол иштирок этади. Эр-хотин томонидан ўзидан олдин ўтган авлод вакиллари эслаш, болалик даври ўтган оилага хос анъаналарни янги ҳаётга олиб кириш вояга етаётган фарзанд хулқида ўз аксини топади. Ана шундай муҳитда шакланган шахс индивидуал тажриба билан бирга ижтимоий муҳит талабларини ҳам ўзлаштириб боради. Бундай тизимни шакллантиришда ота-онадан билим, ўқув, ақлий салоҳият ва зукколик талаб қилинади.

Маълумки, ота-оналар ўзлари орзу қилган касбга фарзанди эгаллашларини ҳоҳлар эди, ҳозирги кунда бу эскирган ғоя. Ҳозирги кунда ота-оналар оилада фарзанд тарбиясига алоҳида эътибор қаратиб, уларнинг орзуларини амалга оширишда ота-оналар камарбаста бўлиши, уларни орзу қилган касб эгаси бўлишга, жамиятда ўз ўрнига эга бўлишлигини қўллаб-қувватламоғи зарур (Орзуни амалга ошириш, АҚШ модели).

Оиладаги тарбияни мажбурлаш асосига қуриб бўлмайди, муҳими, болаундан сўралаётганини ўз хоҳиши билан бажариши лозим. Ҳақиқий тарбиячи болани «тизгинламайди», балки эркин қўяди; камситмайди, аксинча, рағбатлантиради; уни «ясамайди», балки шакллантиради; амр этмайди, балки ўргатади; талаб қилмайди, балки сўрайди.

Илк тарбия, ахлоқ меъёрлари, миллийлигимизга хос анъана ва қадриятлар она орқали фарзандларга синдириб борилади. Ондаги камтарлик, андиша, ибодат-ҳаё, тартиб-интизом, сабр-қаноат каби ахлоқий фазилатлар наслдан-наслга ўтади. Бу Шарқ аёлларига хос юксак ахлоқий фазилатларда яққол намоён бўлади. Зеро, она қандай хислат ва фазилатларга эга бўлса, фарзанд ҳам шундай руҳда тарбия топади. Шу маънода, ҳар қандай давлат ва жамиятнинг бугунги кунини ҳам, келажак ҳам айнан онага бўлган муносабат билан ўлчанади (Ўзбек модели).

Миллий маънавиятга эга ўзбек аёлида ақл, соғлом фикр, адолат ва яхши хулқ устуворлик қилади. Унинг оҳангдор алласи, меҳр қўри билан гўдак қалбига йўл топади, унинг қалбига меҳрни, эзгулик, яхшилик уруғини экади. Меҳр-муҳаббати билан фарзандига тарбия беради, меҳнати билан камолотга етаклайди.

Такрорланмас маънавиятга эга бўлган халқгина миллат мақомини олади. Уят, ор-номус, диёнат, эътиқод, виждон, шарм-ҳаё, ғурур, имон, адолат, поклик, ҳалоллик, вафодорлик каби фазилатлар қайсидир кўринишларда ҳамма миллатларда бўлиши мумкин, аммо уларнинг амал қилиш даражаси ёхуд барчаларининг мукамал шаклда намоён бўлиши турли миллатларда ҳеч қачон бир хил бўла олмайди. Ҳатто уларнинг айримлари тараққий этмаган бўлиши ёхуд реал ҳаётда қўлланилмаслиги, бошқа тушунчалар билан уйғун ҳолатда ўз ифодасини топиши мумкин. Энг асосийси, улар қайси кўринишда намоён бўлишидан қатъи назар, миллатнинг «мен»лигини таъминлайдиган ва ўзлигини англатадиган энг муҳим омиллар сананади. Ўзбек аёлининг маънавий қиёфаси унинг ўзини ўзи танишида, жамиятда ўзини тутишида, ундаги мавқеида, хатти-ҳаракатларининг индивидуаллигида намоён бўлади.

Ибрат шахс маънавиятини шакллантирувчи йўналишлардан биридир. Ибрат – маърифатга элтувчи йўл. Гўдакнинг илк ҳаракатлари ҳам тақлиддан бошланиб, ибрат билан мустаҳкамланади. Она ибрати, ота ибрати, акалар, опалар, бобо-бувилар ибрати билан мавжуд воқеликка ўз муносабатини шакллантиради. Ташаббускорлар ғайрати, оқиллар тадбири, ҳаё эгаларининг андишаси, оналар меҳри, оталар бағрикенглиги, гўдаклар беғуборлиги, кексалар улуғворлиги – буларнинг барчаси инсон учун ўзига хос ибрат мактаби ҳисобланади. Ёмондан ёмонликни англаб, ундан қайтмоқ – ибрат, яхшидан эзгуликни ўзлаштириш – ибрат. Ўғрининг қилмишлари, жинояти оқибатида жазоланиши – (бошқалар учун) ибрат. Фаҳшни касб қилганнинг аянчли фожиаси – ибрат. Сотқинлар тубанлиги, умуман, ҳаётдаги барча воқеа, ҳодиса, жараёнларнинг ҳаммаси ибратдан иборат. Ибрат ола билмоқ – маънавият, кўриб ибрат олмаслик, хулоса чиқармаслик – маънавий сўқирлик. Аммо тақлидни доим ҳам ибрат деб бўлмайди. Ибрат ўрнига тақлид қилиш дил кўзининг кўрлигидан далолат. Қачонки, қаерда, қайси замонда ибрат ўрнини кўр-кўрона тақлид эгалласа, маънавият инқирозга юз тута бошлайди.

Маърифатнинг яна бир ўчоғи илмдир. Илмни шахс камолотининг муҳим босқичи ҳисоблаш мумкин. Агар боланинг илк тарбияси кўпроқ атрофидаги катталардан ўрганиш, ўқиган-эшитган эртақ қаҳрамонларидан ибрат олиш асосида бўлса, ўсмир ёшига ўтишидан унинг онгу шуурида ҳаёт ҳодисаларига таҳлилий ёндашув уйғонади. Маърифат йўлида ҳар ким ўз иқтидори, истеъдоди, қобилияти, интилишига яраша маълум даражага эришади. Ўзбек халқи қадим-қадимдан ўз ҳаёт фаолиятида катталарга ҳурмат, камтарлик, меҳнатсеварлик, меҳмондўстлик, бағрикенглик, софдиллик сингари ахлоқий фазилатлар тарбиясига алоҳида эътибор бериб келган. Бундай фазилатлар миллий урф-одат ва анъаналарда, кундалик ҳаёт тарзи, миллатлараро, динлараро муносабатларда, умуман, маънавиятда акс этган.

Маълумки, инсоннинг тил, дил ва амал бирлигини мужассам этган, унинг руҳий ҳолати, нафс тарбияси, риёзат, поклик, ахлоқий комилликка етишиш йўли, инсонни гўзал ахлоқ, покиза қалб ва латиф руҳ соҳиби этадиган, охир-оқибатда Аллоҳга яқинликни таъминлайдиган ўзига хос маслак ва мафкура йўли, миллий қадриятларнинг шаклланиши ва ривожидида ҳар бир миллатнинг ўзига хос тарихи, тили, маданияти, ахлоқий, руҳий фаолиятлари, яшаш шароити, турмуш тарзи билан бирга дини ҳам катта аҳамиятга эга. Ўзбек халқининг миллий қадриятлари ислом маънавияти билан чамбарчас боғлиқ. Қуръони карим, Ҳадис, жамият маънавий ҳаётида шахслараро муносабатларда адолат мезони билан, инсонпарварлик, бағрикенглик, ҳалоллик, покизаллик, одамийлик, инсофлик, хушмуомалалик, виждонийлик, ота-она, катталарга ҳурмат, ҳамжихатликка даъват қилувчи ғоялар орқали халқ маънавий-руҳий камолотига кучли таъсир этади. Ислом маънавиятининг ижтимоий моҳияти унинг жамият учун хизмат қилиши, инсонни ахлоқий тарбиялаши, адоват ва низоларни тинч йўл билан ҳал этиши, бағрикенглик тамойилига асослангани, инсонлар ўртасида тинчлик-тотувликни таъминлашида акс этади.

Хотин-қизларни ижтимоий фаоллаштириш модели. Бугунги давр Ўзбекистонни дунё ҳамжамиятининг фаол субъекти сифатида эътироф этилаётган мамлакатимизни энг илғор давлатлар қаторига олиб чиқиш учун кураш қизғин давом этаётган давр сифатида тарихга кирмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев ижтимоий соҳалардаги ўзгаришларни янада янги босқичга кўтаришга қаратилган ўзгаришларда хотин-қизларни ижтимоий

фаоллаштириш, уларнинг жамиятдаги мавқеини янада юксалтириш масаласига алоҳида эътибор қаратиб, “Қизларимиз тарбияси, уларни мустақил ҳаётга тайёрлаш, замонавий билим ва ҳунарларни эгаллаши, иш жойига эга бўлиши, жамиятда муносиб ўрнини топишига алоҳида аҳамият беришимиз зарур” деб таъкидладилар [3].

Бугунги кунда давлат ва жамоат ташкилотлари тизимида 1 минг 500 га яқин хотин-қизлар раҳбарлик лавозимларида фаолият олиб боришмоқда. Уларнинг улуши соғлиқни сақлаш ва ижтимоий хизматлар соҳасида 82 фоизни, илм-фан, таълим-тарбия, маданият ва санъат соҳаларида 72 фоизни, қишлоқ хўжалигида 45 фоизни, саноатда 38 фоизни ташкил этмоқда. Хотин-қизларнинг қилаётган меҳнатлари давлатимиз, халқимиз томонидан муносиб тақдирланиб келинмоқда. Улар орасида Ўзбекистон Қаҳрамонлари, Фан арбоблари, Халқ ўқитувчилари, Халқ шоирлари, Халқ артистлари борлигини алоҳида таъкидлаб ўтиш жоиз.

Бугунга келиб, 7,7 миллиард кишидан иборат дунё аҳолисининг қарийб 51 фоизи аёллардан иборат. Жаҳон хотин-қизлари орасида 14 ёшгача бўлганлар – 9,7, 15-19 ёшгача бўлганлар – 10, 60 ва ундан юқори ёшдагиларнинг миқдори 7 фоизни ташкил этади [4].

Бу кўрсаткичларни Ўзбекистон мисолида кўрадиган бўлсак, ҳозирги вақтда 36,0 миллиондан ортиқ аҳолимизнинг қарийб 50 фоизи хотин-қизлардир. Улар орасида 14 ёшгача бўлганлар – 29 фоиз, 15-30 ёшгача бўлганлар – 28 фоиз, 31-45 ёшлилар – 21 фоиз, 46-60 ёшлилар – 15 фоиз ва 60 дан юқори ёшдагиларнинг миқдори 7 фоизни ташкил этади.

Бугунги кунда сиёсат соҳаси билан 1 минг 837 нафар хотин-қизлар шуғулланишади. Касаба уюшмалари жами аъзоларининг 48 фоизи аёллардан иборат. Шунингдек, Ўзбекистон Либерал-демократик партияси аъзоларининг 40,8 фоизи, Халқ демократик партияси аъзоларининг 49 фоизи, «Адолат» социал-демократик партияси аъзоларининг 44,7 фоизи, «Миллий тикланиш» партияси аъзоларининг 47,6 фоизи, Ўзбекистон Экологик партияси аъзоларининг 36,9 фоизи аёллар ташкил этади.

Суд тизимида эса 12,4 фоиз аёллар фаолият юритмоқда. Хотин-қизларнинг улуши соғлиқни сақлаш ва ижтимоий хизматлар соҳасида 82 фоиздан зиёдни, илм-фан, таълим-тарбия, маданият ва санъат соҳаларида 72 фоизни, қишлоқ хўжалигида 45 фоизни, саноатда 38 фоизни ташкил этмоқда.

Янги Ўзбекистон хотин-қизларининг республикамиз илмий-техник салоҳиятидаги ролини янада кучайтириш ва уларнинг илмий ютуқ ва янгиликлардан фойдаланиш имкониятларини кенгайтиришда:

- хотин-қизларнинг, шу жумладан, қишлоқ аёлларининг интеллектуал савиясини ошириш, уларнинг касбий маҳоратини ошириш, билим ва қобилиятларидан самарали фойдаланиш;
- иқтидорли ёшларни аниқлаш ва улар билан ишлаш, олима аёлларнинг илмий мактабларини қўллаб-қувватлаш;
- олима аёллар, ёш олимларнинг илмий ютуқларини тарғиб қилиш ва оммалаштириш;
- хотин-қизларнинг янги билим соҳаларига, янги технологияларга жалб этиш;
- аёлларнинг интеллектуал мулкни яратишда, ихтирочи ва рационализатор аёлларнинг фаол иштирокини қўллаб-қувватлаш;
- иқтидорли ёш олима аёлларни аниқлаш ва “Устоз-шогирд” тизимини ривожлантиришда фан-таълим-ишлаб чиқариш интеграциясини таъминлашда хотин-қизларнинг иштирокини таъминлаш ва уларнинг фан ва технологиялар ривожланиши салоҳиятига қўшган ҳиссасини мониторинг қилиб бориш;
- янги юқори технологияларда юқори малакали кадрларни фаол тайёрлаш, илмий ва педагогик кадрлар малакасини ошириш ва қайта тайёрлаш фан ва техниканинг истиқболли соҳаларида (биотехнология, нанофизика, нанокимё, ахборот технологиялари, математика, геология, биология) олима аёлларнинг ижодий ютуқларини яратиш ва амалга ошириш учун қўллаб-қувватлаш;
- хотин-қизларни илмий фаолиятга янада самарали жалб қилиш, илмий-тадқиқот ва технологик янгиликлардан фойдаланиш имкониятларини кенгайтириш учун ҳуқуқий, ижтимоий, иқтисодий ва бошқа механизмларни такомиллаштириш;
- халқаро ҳамкорликни кенгайтириш. Ҳамкорлик қилиш ва илмий ютуқлар ва янгиликлардан

фойдаланиш имкониятларини кенгайтириш мақсадида фан ва таълим соҳасидаги халқаро алоқаларни мувофиқлаштириб боришни йўлга қўйиш.

Бугунги кунда мамлакатимизда аёллар соғлиғини мустаҳкамлаш, оилаларнинг тиббий маданиятини оширишга кўмаклашиш, жойларда, хусусан, маҳаллаларда, хотин-қизлар ўртасида олиб борилаётган маърифий-тарбиявий ишлар самарадорлигини кучайтириш зарур. Айниқса, қиз болаларни ҳаётга тайёрлаш, уларни замонавий касб-ҳунарларга ўргатиш, санъат, адабиёт, спорт, илм-фан соҳаларига кенг жалб этиш муҳим аҳамиятга эга. Шу билан бирга, меҳр-оқибатли, оққўнгил аёлларимизга мутлақо ярашмайдиган салбий иллатлар, яъни хотин-қизлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар, жумладан, жиноятчилик, одам савдоси, оилавий ажримлар, эрта никоҳларнинг, ўз жонига қасд қилиш ҳолатларининг олдини олиш доимий эътибор марказида бўлиши лозим.

Таъкидлаш жоизки, бугунги кунда Янги Ўзбекистон аёлининг қиёфаси – ақлли, фаросатли, билимли, гўзал, ўзига эътибор берадиган, ўз устида ишлайдиган, севимли машғулоти билан шуғулланиб, завқ оладиган, ўзлигини намоён қила оладиган ижодкор. Бундай қиёфага эга бўлишга ҳар бир аёл интилиши зарур. Зеро, замонавий қиёфадаги аёлни ҳозирги давр ўзига жалб қила олади. Бундай талаблар билан бирга мазкур ролларни бирлаштиришда дунё ҳам, жамият ҳам ўз имкониятларини кенг очиб беради.

Бугунги замонавий аёл яшаши ҳам осон, ҳам қийин. Қийин томони шундаки, у жуда кўп ролларни бажаради, яъни у она, севимли ёр, яхши ходим, тадбиркорликда яхши ҳамкор, яхши раҳбар ва б.қ.

Осон томони шундаки, уларда танлаш имконияти бор. У ўзи ёқтирган ишни бажаради. Ким бўлишни, қандай касб танлашни ўзи ҳал қилади. Нафақат оиласига, балки бошқаларга ҳам, жамиятга ҳам қандай фойда келтиришини ўзи белгилайди.

Замонавий аёлдаги кўп функционалликни бугунги кунда жамият қўллаб-қувватламоқда. Агар ўзи бажараётган ишдан қониқмаса, уни ўзгартиришда танлаш имконияти мавжуд. Масалан, ишни оилавий юмушларга алмаштириб, ўзини оилага бағишлаши мумкин, ёки бу ваколатни кимгадир бериб, ўзини лавозим пиллапояларидан кўтарилишига бағишлаши мумкин.

Аёл ўз қадрини аниқ билади, нимани хоҳлаши ва унга эришиш йўллариини ҳам билади. У ўзини, шахсий ҳудудини қандай ҳимоя қилишни ҳам билади, ўзини ҳеч кимга хафа қилдиришга йўл қўймайди. Зеро, у аёллик ва ўзига хос ролни жуда яхши тасаввур қилади ва унга амал қилади.

Шу боисдан ҳам, янги босқичга қадам қўяр эканмиз, ютуқларимиз билан бирга камчиликларимизни ҳам чуқур таҳлил қилиб, уларни бартараф этишда халқ билан мулоқотнинг мутлақо янги ва самарали тизими жорий этилганлигини айтиш ўринли. Бугунги кунда халқ давлат идораларига эмас, балки давлат идоралари халқимизга хизмат қила бошлагани учун ҳам одамларнинг фикри, айниқса хотин-қизларнинг дунёқараши ўзгармоқда, эл-юртимизнинг ўз кучи ва имкониятларига, эртанги кунга ишонч билан қараши мустаҳкамланмоқда.

Бугунги кунда халқ билан мулоқот олиб боришнинг мутлақо янги тизими яратилди. Унда халқнинг дарду-ташвишлари билан яшаш, халқни рози қилиш, фаровон ҳаётини таъминлашга қаратилган узоқ муддатли стратегия яратилди.

Қувончли жиҳати шундаки, хотин-қизларнинг эзгу интилишлари замирида шундай пок ният, буюк ишонч мужассам. Аниқ мақсад йўлидаги бунёдкорлик ишларимиз амалий натижалар бера бошлагани, кўзлагани режаларимиз босқичма-босқич рўёбга чиқиб, дунё ҳамжамиятидан ўзимизга муносиб ўрин эгаллаб бораётган ҳозирги кунда халқимиз, миллатимиз, айниқса, хотин-қизларимиз қалбидаги ишонч янада мустаҳкамланмоқда.

Юқорида билдирилган фикр ва мулоҳазалардан келиб чиқиб, таъкидлаш керакки, ҳозирги кунда социология йўналишида олиб борилаётган тадқиқотларда мамлакатимиз тараққиётини янада юксалиш босқичга кўтариш мақсадида хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш йўналишидаги устувор вазифаларнинг бажарилиши, аҳоли саломатлигини таъминлаш, соғлом ижтимоий-маънавий муҳитни шакллантириш, ёшлар ташаббусларини қўллаб-қувватлаш, уларнинг бўш вақтларини мазмунли ўтказишга кўмаклашиш, аҳолини ижтимоий

ҳимоялаш, уларнинг турмуш даражасини оширишга йўналтирилган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш, бандликни таъминлаш, ёш оилаларни қўллаб-қувватлаш, ажрим ёқасига келиб қолган оилалар билан ишлаш, ёшларни касб танлашларида камарбаста бўлиш, илм-фан, маънавият ва маърифатни янада янги босиқчга олиб чиқиш Учинчи Ренессанс пойдеворини мустаҳкамлашга қўмаклашади. Ҳаёт давом этар экан, ўзгариш ва янгиланишлар муттасил содир бўлиб туради, янги-янги вазифалар пайдо бўлади. Ҳозирги замоннинг фарзандлари сифатида ушбу долзарб вазифаларни бажариш учун барчамиз масъулмиз.

Иқтибослар/Сноски/ References:

1. Гегель. Сочинение. Т.6. - М, -Л., 1939. – С.210.
2. Беҳбудий Маҳмудхўжа. Падаркуш. –Тошкент: Маънавият, 1999. – Б. 39-50.
3. Мирзиёев Ш.М. Буюк келажагимизни мард ва олийжаноб халқимиз билан бирга қурамыз. - Тошкент, “Ozbekiston”, 2017 йил. – Б.484.
4. <http://www.namhaqiqat.uz/>

Пўлатов Бахтиёр Халилович

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси
Академияси профессори ю.ф.д. проф.

Азимов Жобир Одилевич

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси
Ташқи савдо, инвестиция ва тадбиркорлик
соҳаларида қонунчилик ижроси устидан
назорат бошқармаси бошлиғи, адлия катта
маслаҳатчиси

ТАДБИРКОРЛИКНИ ҚЎЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ ВА УНИНГ КАФОЛАТЛАРИ ТЎҒРИСИДАГИ ҚОНУНЧИЛИК ИЖРОСИ УСТИДАН ПРОКУРОР НАЗОРАТИ САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация. Мазкур мақолада мамлакатимизда тадбиркорликни қўллаб-қувватлашга оид давлат сиёсати, Харакатлар стратегияси ва тараққиёт стратегиялари дастурлари доираларида амалга оширилган ва режалаштирилган тадбирлар, давлат раҳбарининг соҳага оид ғоялар асосида қабул қилинган норматив ҳужжатлар, давлат ва маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ва прокуратура органларининг назорат функцияларидан келиб чиқувчи вазифалари, амалга оширилган ишларнинг натижалари, назорат текширувларига тайёргарлик кўришнинг аҳамияти, назорат тадбирларида алоҳида эътибор қаратилиши лозим бўлган йўналишлар ёритилган.

Калит сўзлар: давлат сиёсати, стратегиялар, режалаштирилган тадбирлар, норматив ҳужжатлар, давлат, маҳаллий давлат ҳокимияти ва прокуратура органларининг вазифалари, натижалар, назорат текширувларига тайёргарлик кўриш, алоҳида эътибор қаратилиши лозим бўлган йўналишлар.

Пуллатов Бахтиёр Халилович

Профессор Академии Генеральной прокуратуры
Республики Узбекистан д.ю.н.

Азимов Джобир Одилевич

Генеральная прокуратура Республики Узбекистан
начальник управления по надзору за
обеспечением правопорядка в сфере внешней
торговли, инвестиций и предпринимательства,
старший советник юстиции

ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОКУРОРСКОГО КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГАРАНТИЯХ

Аннотация. В данной статье освещаемые в стране государственная политика по поддержке предпринимательства, запланированные мероприятия стратегиях действия и развития, их результаты, нормативно-правовые акты принятые на основании идеи руководителя страны, обязанности государственных и местных органов власти, а также вытекающих из функциональных обязанности органов прокуратуры, результаты осуществленных работ в данной сфере, значение подготовки к надзорным проверкам и направления требующих особого внимания при надзорных мероприятиях.

Ключевые слова: государственная политика, стратегии, запланированные мероприятия, нормативно-правовые акты, обязанности государственных, местных органы власти и органов прокуратуры, подготовка надзорным проверкам, направления, требующие особого внимания.

Pulatov Bakhtiyor Khalilovich

General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan, Professor of the Academy of J.F.D. prof.

Azimov Jobir Odilovich

General Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan, Department for Supervision of Enforcement of Law Enforcement in the Field of Foreign Trade, Investment and Entrepreneurship Chief, Senior Counsel of Justice

ISSUES OF INCREASING THE EFFICIENCY OF THE PROSECUTOR'S CONTROL OVER THE SUPPORT OF BUSINESS ACTIVITIES AND THE ENFORCEMENT OF THE LEGISLATION ON GUARANTEES

Annotation: In this article, the state policy to support entrepreneurship, the planned activities of the strategies of action and development, their results, the legal acts adopted on the basis of the idea of the head of the country, the obligations of state and local authorities, as well as those arising from the functional duties of the prosecution authorities, the results of the work carried out in this area, the importance of preparing for supervisory audits and the direction of those requiring special attention during supervisory activities.

Key words: public policy, strategies, planned activities, legal acts, duties of state, local authorities and prosecution authorities, preparation for supervisory inspections, areas requiring special attention.

“Тадбиркор билан дўст бўлиш, унга амалий ёрдам бериш, унинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш прокурорларнинг энг асосий вазифаси бўлиши шарт”[1].

Дунёда барча иқтисодий тараққий этган мамлакатларда тадбиркорларни ҳуқуқий ҳимоя қилишга оид масалалар долзарб аҳамият касб этади. Ҳар бир давлатда тадбиркорлик, шу жумладан, кичик ва ўрта бизнес субъектларини қўллаб-қувватлаш асосий ҳамда муҳим вазифалардан ҳисобланади. Бу эса, тадбиркорлик ҳар қандай давлат иқтисодиётининг ривожланишида муҳим ўрин тутишидан далолат беради.

Ҳар қандай давлат иқтисодиётининг негизи ва тараққий этиши тадбиркорлик фаолияти соҳаси билан чамбарчас боғлиқдир. Ўз навбатида, давлат ҳам тадбиркорликнинг ҳеч қандай тўсиқларсиз, эмин-эркин ривожланиши учун қулай шароит яратишни ўз олдига энг асосий вазифалардан бири сифатида қўяди. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев таъбири билан айтганда, “Бизнинг яна бир муҳим вазифамиз - кичик бизнес ва тадбиркорлик соҳасини қўллаб-қувватлаш ва рағбатлантириш, мамлакатимиз иқтисодий қудратини, юртимизда тинчлик ва барқарорлик, ижтимоий тотувликни мустаҳкамлашдан, бу соҳа улушини янада ошириш учун қулай шарт-шароитлар яратиб беришдан иборат”[2].

Ўзбекистонда мустақиллигининг дастлабки кунлариданоқ мамлакатимизда иқтисодиётнинг муҳим соҳаси бўлган тадбиркорлик, айниқса, кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик ривожини рағбатлантиришга, тадбиркорларнинг ҳуқуқлари ҳамда қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг амалий ва самарали тизимини яратишга жуда катта эътибор қаратиб келинмоқда. Жумладан, “Ҳар бир оила – тадбиркор”, “Ёшлар – келажагимиз” каби дастурлар доирасида ўз бизнесини бошлаётган оилаларга, ёшларга кредитлар ажратилмоқда[3].

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2022 – 2026 йилларга мўлжалланган янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги Фармонида Миллий иқтисодиётни ислоҳ қилиш борасида тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш ва хусусий мулк дахлсизлигини кафолатлаш, маҳаллаларда янги институт сифатида жорий қилинган тадбиркорликни ривожлантириш, аҳоли бандлигини таъминлаш ва камбағалликни қисқартириш масалалари бўйича туман (шаҳар) ҳокими ёрдамчилари ҳамда ёшлар етакчилари фаолияти самарали йўлга қўйилиши [4], шунингдек, тараққиёт стратегиясида миллий иқтисодиётни жадал ривожлантириш ва юқори ўсиш суръатларини таъминлаш бўйича белгиланган вазифалар доирасида 2023 йилдан қўшилган қиймат солиғи ставкаси 12 фоизгача ҳамда банк, молия ва телекоммуникация каби тадбиркорлик йўналишларида фойда солиғи ставкаси 15 фоизгача тушириш, тадбиркорлик фаолиятини ташкил қилиш ва доимий даромад манбаларини шакллантириш учун шароитлар яратиш, хусусий секторнинг Ялпи ички маҳсулотдаги улушини 80 фоизга ва экспортдаги улушини

60 фоизга етказиш ва мамлакатда янги иш ўринлари яратиш, аҳоли даромадларини ошириш ва шу орқали 2026 йил якунига қадар камбағалликни камида 2 бараварга қисқартириш, иш билан банд бўлмаган хотин-қизларни тадбиркорликка жалб қилиш ва ўзини ўзи банд қилиш бўйича комплекс чора-тадбирларни амалга ошириш ва бошқа долзарб мақсадлар белгиланган [5].

Бугунги кунда мамлакатимизда тадбиркорларни ҳуқуқий ҳимоя қилишга қаратилган қонунчилик базаси яратилган. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларида жамиятнинг иқтисодий негизлари ҳисобланган мулк шакллари, рақобат, истеъмолчиларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва тадбиркорлик субъектлари фаолиятини эркинлаштиришнинг ҳуқуқий кафолатлари мустаҳкамланган.

Ўзбекистон Республикасининг қатор қонунлари ижтимоий муносабатларни тартибга солиши билан бир қаторда, ўз навбатида, тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш ва унинг кафолатларини таъминлашда, тадбиркорлар учун ўз фаолиятларини амалга ошириш жараёнида учрайдиган турли тўсиқ ва муаммоларни енгиб ўтишда ёрдам бермоқда [6].

Бугунги кунда тадбиркорларнинг ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар, энг аввало, прокуратура органлари билан муносабатлари моҳияти ва характери ўзгарди, илгариги репрессив, қаттиққўлликка асосланган ёндашувдан воз кечилди, қонунларда императив нормалар ўрнига тадбиркорларга мустақиллик, ташаббускорлик, манфаатдорликка шароит

яратувчи ҳуқуқий тизим шаклланмоқда.

Ўзбекистон Республикаси “Прокуратура тўғрисида”ги қонуни прокуратура органлари фаолияти, қонунлар ижроси устидан назорат, шу жумладан, тадбиркорларни ҳуқуқий ҳимоя қилишга қаратилган қонунлар ижроси устидан прокурор назоратининг ҳуқуқий асосларини ташкил

этади. Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг буйруқ, кўрсатма ва Бош прокуратура ҳайъат қарорларида тадбиркорликни ҳимоя қилишга оид қатор талаблар белгиланган.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг 2022 йил

21 январдаги 256-сонли буйруғи [7. – Б. 63-78.] билан тасдиқланган “Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Ташқи савдо, инвестициялар ва тадбиркорлик соҳаларида қонунчилик ижроси устидан назорат бошқармаси тўғрисидаги Низом”да ташқи савдо, инвестициялар ва тадбиркорлик фаолиятини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш ҳамда тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилишга қаратилган тадбирларни самарали амалга ошириш, мазкур соҳада қонунчилик, ҳуқуқни қўллаш амалиёти ва прокуратура органлари фаолиятини такомиллаштириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқиш прокуратура органларининг энг асосий вазифаларидан бири этиб белгиланган ва прокуратура органлари тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш борасидаги фаолият самарадорлиги оширилиб, қонун доирасида фаолиятини амалга ошираётган, солиқларни ўз вақтида тўлаётган тадбиркорлик субъектлари, шу жумладан, хорижий инвесторларнинг кафолатланган ишончли ҳимоясини таъминлашнинг барча зарур чораларини кўришлари лозимлиги таъкидланган.

Қайд этиш жоизки, бу борада прокуратура органларида салмоқли ишлар олиб борилмоқда. Хусусан, тадбиркорларга фаолиятида юзага келаётган муаммоларни “Тез ёрдам” тамойили асосида бартараф этишга кўмаклашилмоқда. Жорий йилнинг I-чорагида тадбиркорлар, шу жумладан хорижий инвесторларнинг 6 986 нафарига, шундан 1 411 нафарига 189,5 млрд сўм кредит, 72 нафарига 702 гектар ер майдони, 63 нафарига бино ажратилиши, 236 нафарига рухсатнома берилиши, 1 929 нафари муҳандислик тизимларига уланиши таъминланди, 3 275 нафарига бошқа масалаларда амалий ёрдамлар кўрсатилди. Натижада 3 128 та янги тадбиркорлик субъектлари ташкил этилиб, фаолият кўрсатмаётган 2 444 та тадбиркорлик субъектлари фаолияти тикланган ва 8 173 та янги иш ўринлари яратилди.

Тадбиркорлар билан 800 дан ортиқ сайёр қабул, давра суҳбати ва бошқа кўринишдаги мулоқотлар ўтказилиб, 3 634 нафар юридик шахс вакиллари қабул қилинди ҳамда бевосита тадбиркорларнинг ҳуқуқларига доир қонунчилик ҳужжатлар юзасидан 1 518 та мурожаат ҳал этилиб, 797 нафар тадбиркорларнинг ҳуқуқлари тикланди.

Амалга оширилаётган ишлар оммавий ахборот воситалари ва ижтимоий тармоқлар орқали кенг ёритилиб, жамоатчилик билан ҳамкорлик йўлга қўйилди. Оммавий ахборот воситалари орқали 296 та, шундан телевидениеда 39 та, радиода 55 та, матбуот ва интернетда 202 та тарғибот тадбирлари ўтказилди.

Қайд қилинган Низом, тадбиркорлик субъектларининг фаолиятига ҳар қандай ноқонуний аралашув иқтисодий ислохотларни чуқурлаштириш бўйича давлат сиёсатига зид хатти-ҳаракат сифатида баҳоланиб, қонунбузарларга нисбатан қатъий жавобгарлик чоралари қўллаш, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил, Ўзбекистон Республикаси Савдо-саноат палатаси, шунингдек, вазирлик ва идораларнинг тадбиркорлар билан ишлашга масъул тузилмалари билан бу борада яқиндан ҳамкорлик ўрнатиш лозимлиги талаби баён этилганлиги билан аҳамиятлидир.

Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг бўйсунувчи прокурорлар ва органларга йўлланган 2022 йил 10 мартдаги 10.3/ 04 – 3 – 22-07/37-сонли кўрсатмасида тадбиркорлик субъектларини ҳуқуқий ҳимоя қилиш борасида:

- белгиланган тартибда амалга оширилган давлат тасарруфидан чиқариш ёки хусусийлаштириш натижаларини қайта кўриб чиқиш ва бекор қилиш ташаббуси билан қонунга

хилоф равишда чиққанлик учун масъул шахсларининг жавобгарлик масаласи қатъиятлик билан ҳал этиш;

- мулкдорга қасддан номақбул шартларни, шу жумладан мулкни ёки мулккий ҳуқуқни топширишга доир асоссиз талабларни қўймаслик, шунингдек ер участкасининг олиб қўйилиши ва мулк ҳуқуқининг бекор қилинишида мулкдорга етказилган зарарнинг ўрни тўла қопланиши устидан назорат кучайтириш;

- ваколатли давлат органлари ва бошқа ташкилотлар томонидан давлат хизматлари кўрсатишда қонун ҳужжатлари ва маъмурий регламентлар талабларига риоя этилиши мунтазам ўрганиб бориш;

- хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятига ноқонуний аралашуш, тўсқинлик қилиш, имтиёз ва преференцияларни қўллашни асоссиз рад этиш ҳолатларига нисбатан қатъий муносабат билдириш;

- ҳуқуқий нормаларнинг ўзбошимчалик билан, субъектив тарзда, танлов асосида талқин қилиниши ҳолатларини аниқлаш ва уларни бартараф этиш чораларини кўриш;

- давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари ҳамда назорат қилувчи идораларнинг тадбиркорликка оид ҳуқуқий ҳужжатлари ҳамда қарорларининг қонунийлиги ҳар чорақда ўрганиб бориш;

- назорат қилувчи органлар томонидан хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини текширишда Бизнес – омбудсман рухсатини олиш, текшириш муддатлари ва тартибига риоя этилиши устидан назоратни кучайтириш белгиланган.

Тадбиркорлик фаолиятига тўсқинлик қилиш ҳолатларининг олдини олиш юзасидан ўтказилган назорат тадбирларида 2 405 та тадбиркорлик субъектларига нисбатан турли ноқонуний аралашув ва бюрократик тўсиқлар яратиш каби салбий ҳолатлар содир этиб келинаётганлиги аниқланган. Уларнинг натижасига кўра, масъул идораларнинг қонунсиз ҳужжатларига 127 та протест келтирилди, 235 нафар мансабдор шахслар интизомий ва маъмурий жавобгарликка тортилди, судларга 6,8 млрд сўмлик 102 та даъво аризалари киритилди, шунингдек, кўпол қонун бузилиши ҳолатлари юзасидан 40 та жиноят ишлари қўзғатилди ҳамда 1 675 нафар тадбиркорнинг ҳуқуқлари тикланди.

Ўзбекистон Республикасида тадбиркорларни ҳуқуқий ҳимоя қилишга қаратилган қонунлар ижроси устидан прокурор назоратининг ўзига хос жиҳатларидан бири унинг нафақат давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва назорат органлари томонидан тадбиркорларга нисбатан ноқонуний хатти-ҳаракатлар содир этиш, тадбиркорлар олдида сунъий тўсиқлар қўйиш, улар фаолиятига ноқонуний аралашув ҳолатларини олдини олиш, ҳуқуқбузарликларни аниқлаш эмас, балки тадбиркорлик субъектлари олдида турган муаммоларни ўрганиб, уларга амалий жиҳатдан ёрдам беришга қаратилганлигидадир.

Шунингдек, қонунлар ижроси устидан прокурор назоратини амалга ошириш жапраёнида қонунчиликда белгиланган тадбиркорлик фаолияти субъектлари ҳуқуқларининг кафолатлари таъминланишига, яъни: тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг конституциявий кафолатлари, қонун ҳужжатларида ман этилмаган ҳар қандай фаолиятни амалга ошириш эркинлиги, ўз товарлари (ишлари, хизматлари) ва даромадларини (фойдасини) тасарруф этиш эркинлиги, мулк ҳуқуқи ва бошқа ашёвий ҳуқуқлари кафолатлари таъминланишига эришилиши лозим.

Тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқий ҳимоясини таъминлашга қаратилган қонунчилик ижроси юзасидан ўтказиладиган назорат текширувига тайёргарлик кўриш босқичида прокурор: - соҳага оид қонунлар, Президент Фармон ва Қарорлари, Ҳукумат қарорлари ҳамда назорат объектига оид норматив ҳужжатлар билан тўлиқ танишиб, уларни ўрганиб чиқиши; - текширишни тегишли маълумотлар билан таъминлаш, уларни таҳлил қилиш ва ўтказиладиган текширишнинг самарали бўлишини таъминлаш мақсадида давлат ҳамда тармоқ назорат идораларидан қонунчилик аҳолига доир маълумотларни талаб қилиб олиши лозим.

Жумладан: - маҳаллий ҳокимият, солиқ хизмати ва статистика идораларидан рўйхатдан ўтган тадбиркорлик субъектлари, солиқ тўлаётган тўловчилар сони ҳақидаги маълумотларни; - текширилган тадбиркорлик субъектлари ҳақидаги маълумотларни; - тадбиркорлик субъектлари фаолиятига тааллуқли бўлган, маҳаллий ҳокимлик томонидан қабул қилинган қарорлар

ва фармойишларни; -жойлардаги банк идоралари томонидан тадбиркорлик фаолияти субъектларига кредитлар берилиши ва уларнинг қайтарилиши ҳақидаги маълумотлар ва бошқа маълумотларни олиш лозим.

Соҳада назорат текширишларни ўтказишда асосий эътиборни: - тадбиркорлик фаолиятига оид қабул қилинган қарорларнинг қонунийлиги ва уларнинг бажарилганлиги; - тадбиркорлар мурожаатларининг қабул қилиниши ва уларнинг ҳал этилиш аҳволи; - тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш мақсадида муҳандислик коммуникацияларига (газ, энергия, иссиқлик, сув билан таъминлаш, канализация, телефон алоқаси тармоқлари) уланиш, турар жойларни нотурар жойлар тоифасига ўтказиш, объектларни қуриш ва реконструкция қилиш, белгиланган тартибда расмийлаштириш, шунингдек, муҳр ва штамп тайёрлашга рухсатнома олиш учун уларнинг ваколатлари доирасида мажбурий тартибда келишиладиган ва рухсат олинадиган тегишли ташкилотлар аниқланиши аҳволи; - ариза берувчига барча рухсат берувчи ҳужжатлар билан унинг тадбиркорлик субъекти сифатида давлат рўйхатидан ўтказилганлиги тўғрисидаги гувоҳномаларнинг белгиланган тартибда ва муддатларда берилганлиги; - рухсатномалар ҳамда гувоҳномаларнинг берилишида тадбиркорлардан ундирилган йиғимлар миқдорининг қонунийлиги; - қонун ҳужжатларида назарда тутилмаган қўшимча ҳисобот турларининг белгиланганлиги ва уларнинг қабул қилинганлигига ҳоллатларга қаратиш зарур.

Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг ўз ваколатлари доирасида тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлаш борасида:

- тадбиркорликни ривожлантириш, ҳудудий дастурларнинг ишлаб чиқилганлиги ва амалга оширилганлиги;

- тадбиркорлик субъектларининг фаолиятини ҳимоя қилишнинг қўшимча кафолатлари ва чораларининг белгиланганлиги;

- тадбиркорлик фаолияти субъектлари учун маҳаллий солиқлар ва йиғимлар бўйича имтиёзлар белгиланганлиги;

- тадбиркорликни қўллаб-қувватлашга қаратилган бошқа фаолиятни амалга оширилганлиги;

- тадбиркорлардан келиб тушган мурожаатларнинг ҳал қилинганлиги;

- тадбиркорлик субъектлари фаолиятига ноқонуний аралашилганлиги ҳолатлари юзасидан кўрилган чоралар ушбу ҳолатлар бўйича тўпланган ҳужжатларни прокуратура органларига юборилганлигига эътибор қаратиш зарур.

Давлат солиқ органларида: қонунийликни таъминлаш борасида қонун билан берилган ваколатлардан тўлиқ фойдаланаётганлиги, қонунбузилишларнинг олдини олишга қаратилган чораларнинг ўз вақтида кўрилаётганлиги, тадбиркорлик субъектлари фаолиятига асоссиз аралашувлар, ноқонуний ўтказилган текширишлар ва таъмагирлик ҳолатларининг мавжудлиги, хўжалик юритувчи субъектларнинг хўжалик фаолиятини текширишнинг асослилиги, текшириш якунига кўра қўлланилган чоралар қонунийлиги, тадбиркорлар мурожаатларининг қабул қилиниши ва уларнинг ҳал қилиниши аҳволига эътибор қаратиш зарур.

Давлат статистика идораларида: - тадбиркорлик субъектларининг фаолиятига асоссиз аралашуш, ноқонуний текширишлар ўтказилганлиги ва таъмагирлик ҳолатларига; - хўжалик юритувчи субъектларнинг хўжалик фаолиятини текширишнинг асослилиги ҳамда текшириш якунига кўра қўлланилган чораларнинг қонунийлигига; - статистика идоралари томонидан тадбиркорлик субъектларига нисбатан ҳуқуқий таъсир чораларини қўллаш тўғрисида даъво аризаларининг киритилиши, қонунийлиги ва кўриб чиқилиши натижасига; - қонун ҳужжатларида назарда тутилмаган қўшимча ҳисобот турларининг белгиланганлиги ва қабул қилинганлигига; - тадбиркорлар мурожаатларининг қабул қилиниши ва ҳал этилиши аҳволи ва бошқа масалаларга алоҳида эътибор қаратиш зарур.

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузуридаги Давлат хизматлари агентлиги ва жойлардаги органларида: - барча тадбиркорлик субъектларини давлат рўйхатидан ўтказиш Давлат хизматлари марказлари томонидан амалга оширилиши; - «ягона дарча» марказлари орқали давлат хизматлари кўрсатадиган давлат органлари ва бошқа ташкилотлар томонидан тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги рухсат берувчи ҳужжатлар ва лицензиялар олиш тўғрисидаги аризаларни қабул қилиниши; - тадбиркорлик субъектлари учун қулай шаклда

рухсатнома валицензиялар олиш тартиби ва муддатлари ҳақидаги маълумотлардан масофадан туриб фойдаланиш имконияти яратилгани ва автоматлаштирилгани [8]; - тадбиркорлик субъектлари «ягона дарча» марказлари орқали кўрсатилаётган давлат хизматлари бўйича қаерда ва қай тарзда мурожаат қилганидан қатъи назар, рухсатнома ва лицензиялар олиш тўғрисидаги аризаларни кўриб чиқишнинг бориши ва натижасини кузатиш имконияти; - рухсатнома ва лицензиялар реестрларидан маълумот олиш имконияти яратилишига эътибор қаратилиши лозим.

Шунингдек, жиноят ишлари доирасида ўтказиладиган молия-хўжалик фаолиятини текшириш (тафтиш) бир ойдан ошмаслиги лозим, алоҳида ҳолларда текшириш бир ойдан ортиқ бўлмаган муддатга Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ёки унинг ўринбосарининг розилигига кўра ёхуд суднинг ажрими билан узайтирилиши мумкинлиги ва тадбиркорлик фаолиятини юритишдаги ҳуқуқбузарликлар билан боғлиқ ҳолатлар бўйича жиноят ишларини кўзғатиш фақат Қорақалпоғистон Республикаси прокурори, вилоятлар, Тошкент шаҳар прокурорлари ва уларга тенглаштирилган прокурорларнинг розилиги билан амалга оширилиши белгиланган.

Тадбиркорлик субъектлари фаолиятида ўтказиладиган текширувларни келишиш ва ўтказиш бўйича соҳага масъул идоралар - Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил [9] ва Ўзбекистон Савдо-саноат палатаси [10]. Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПФ-5690-сон Фармонга асосан 2019 йил 1 апрелдан тадбиркорлик субъектлари фаолиятида ўтказиладиган текширувларни мувофиқлаштириш Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил томонидан амалга оширилиши белгиланди.

Фармоннинг 5-бандига асосан тадбиркорлик субъектлари фаолиятини текшириш ташаббуси билан чиқиш тегишли тадбиркорлик субъектлари томонидан қонунбузарлик содир этиш хавфи даражасидан келиб чиқиб, текширувни ташаббус қилишни назарда тутувчи «хавфни таҳлил этиш» тизими натижалари асосида амалга оширилади. Текширишлар юридик ва жисмоний шахсларнинг мурожаатлари асосида ҳам ўтказилиши мумкин.

Мазкур норматив ҳужжатлар билан: - тадбиркорлик субъектлари фаолияти устидан келишиш тартибида текшириш ўтказиш ҳақида қарор қабул қилиш учун асослар; - текширишларни ўтказиш муддатлари; текширишларни келишиш тартиби; - тадбиркорлик субъектларининг молия-хўжалик фаолияти устидан текшириш ўтказиш ҳақида қарор қабул қилиш учун асослар; - «Хавфни таҳлил қилиш» тизими; хабардор этиш тартибидаги текширувлар; ваколатли орган билан келишилган ҳолда текширишлар ўтказиш учун асослар белгиланган. Уларга риоя қилиниши қонунчиликнинг таъминланишини асосини ташкил қилади.

Янгича тартибга асосан текширув ўтказишни ваколатли орган билан келишиш янги яратилган текширувларни электрон рўйхатга олиш Ягона тизими орқали амалга оширилади. Рухсат берилган текширувлар учун махсус код берилади. Электрон тизимга киритилмаган текширишлар ноқонуний деб топилади. Келишиш учун буюртма назорат қилувчи орган томонидан тақдим этилади. Буюртмага жисмоний ёки юридик шахснинг қонунбузилиш ҳолатлари ҳақидаги мурожаати нусхаси, «хавфни таҳлил этиш» тизими орқали аниқланган қонунбузилиш ҳолати бўйича батафсил маълумот ҳамда текширув дастури илова қилинади. Текширув ўтказишга рухсат берилган назорат органи ёки ходимларнинг ўзгариши ёхуд текширувга қўшимча ходимлар жалб этилиши фақат текширувга рухсат берган ваколатли органнинг қарори билан рухсат этилади.

Прокурор назоратини амалга ошириш жараёнида тадбиркорларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари бузилганлик ҳолатини аниқлаш билан чекланмасдан, ушбу қонун бузилиши, унинг келиб чиқиш сабаблари ва бунга имконият яратиш берган шарт-шароитларни бартараф этиш, уларнинг келгусида содир этилмаслиги бўйича барча қонуний чораларни кўрилиши шарт. Энг асосийси, қонун бузилиши ҳолатига йўл қўйган айбдор шахсларни қонунда белгиланган жавобгарликка тортиш юзасидан ўз ваколатлари доирасида тегишли чоралар кўрилиши керак.

Мамлакатимизда тадбиркорлик, шу жумладан, кичик ва ўрта бизнес субъектларини

қўллаб-қувватлаш, уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишга оид давлат сиёсатини амалга оширишга йўналтирилган юқорида қайд этилган талаб ва қоидаларнинг бажарилиши Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2022 – 2026 йилларга мўлжалланган янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги Фармонида белгиланган ислохотларнинг амалга оширилиши ва «Инсон қадрини улуғлаш ва фаол маҳалла йили» давлат дастурида режалаштирилган мақсадлар бажарилишининг муҳим омили бўлиб ҳисобланади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Ш.М.Мирзиёев. 2017 йилнинг 7 январь куни прокуратура ходимлари билан бўлиб ўтган учрашувдаги маърузаси.

2. Ш.М.Мирзиёев. Эркин ва фаровон, демократик Ўзбекистон давлатини биргаликда барпо этамиз // Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимига киришиш тантанали маросимига бағишланган Олий Мажлис палаталарининг қўшма мажлисидаги нутқ, – Тошкент «Ўзбекистон» НМИУ, 2017. – Б. 15.

3. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисига Мурожаатномаси. Халқ сўзи, 2020 йил 25 январь, № 19 (7521).

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2022 – 2026 йилларга мўлжалланган янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги Фармони, 2022 йил 28 январь, ПФ-60-сон.

5. 2022 – 2026 йилларга мўлжалланган янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси”нинг III-бўлими.

6. Ўзбекистон Республикасининг фуқаролик, ер, божхона, солиқ ва иқтисодий процессуал, жиноят кодекси, жиноят-процессуал ва маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекслар, “Ўзбекистон Республикасида мулкчилик тўғрисида”, “Давлат тасарруфидан чиқариш ва хусусийлаштириш тўғрисида”, “Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятининг шартномавий-ҳуқуқий базаси тўғрисида”, “Деҳқон хўжалиги тўғрисида”, “Фермер хўжалиги тўғрисида”, “Хусусий мулкни ҳимоя қилиш ва мулкдорлар ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида”, “Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида” (02.05.2012), “Тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги рухсат бериш тартиб-таомиллари тўғрисида”ги қонунлар.

7. Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорнинг “Ижтимоий ва иқтисодий қонунчилик ижроси устидан прокурор назоратини янада такомиллаштириш тўғрисида”ги 166-сонли буйруғи. Т.2. – Тошкент: «Тасвир», 2018. – Б. 63-78.

8. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Аҳолига давлат хизматлари кўрсатишнинг миллий тизимини тубдан ислоҳ қилиш чора тадбирлари тўғрисида”ги 2017 йил 12 декабрдаги ПФ-5278-сонли Фармони.

9. Ўзбекистон Республикасининг 29.08.2017 йилдаги “Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил тўғрисида”ги Қонуни ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 05.05.2017 йилдаги “Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакили институтини таъсис этиш тўғрисида” ПФ-5037-сон Фармони.

10. Ўзбекистон Республикасининг 09.07.2018 йилдаги «Ўзбекистон Республикаси Савдо-саноат палатаси тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида Қонуни ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 19.06.2017 йилдаги «Ўзбекистон Республикаси Савдо-саноат палатаси фаолиятини ташкил этишни такомиллаштириш тўғрисида»ги ПҚ-3068-сон қарори.

Ф.Х.Рахимов

Бош прокуратура Академияси профессори,
юридик фанлар доктори

ЖАМОАТЧИЛИК НАЗОРАТИНИНГ МАМЛАКАТ РИВОЖИДАГИ ЎРНИ

Аннотация. Мақолада янги Ўзбекистонда жамоатчилик назорати ва прокурор назорати соҳаларида амалга оширилаётган ислохотлар баён этилган. Ўзбекистон Республикасининг “Жамоатчилик назорати” тўғрисида”ги Қонуни нормалари ҳуқуқий жиҳатдан таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: жамоатчилик назорати, прокурор назорати, тараққиёт стратегияси, жамоатчилик назорати объектлари, жамоатчилик назорати субъектлари.

Ф.Х.Рахимов

профессор Академии Генеральной
прокуратуры, доктор юридических наук

МЕСТО ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В РАЗВИТИИ СТРАНЫ

Аннотация. В статье описываются реформы, проведенные в области общественного контроля и прокурорского надзора в новом Узбекистане. С правовой точки зрения анализируются нормы закона Республики Узбекистан “Об общественном контроле”.

Ключевые слова: общественный контроль, прокурорский надзор, стратегия развития, объекты общественного контроля, субъекты общественного контроля.

F.Kh.Rakhimov

Professor of the Academy of the General
Prosecutor’s Office, Doctor of Law

THE PLACE OF PUBLIC CONTROL IN THE DEVELOPMENT OF THE COUNTRY

Abstract: The article describes the reforms carried out in the field of public control and prosecutorial supervision in the new Uzbekistan. From a legal point of view, the norms of the Law of the Republic of Uzbekistan “On public control” are analyzed.

Keywords: public control, prosecutor’s supervision, development strategy, objects of public control, subjects of public control.

Ўзбекистонда давлат бошқаруви эркинлашиб жамоатчилик назоратига кенг ўрин берилди. Иқтисодий ривожлантиришнинг асосий бўғини бўлган хусусий тадбиркорликка алоҳида эътибор қаратилиб, уларни қўллаб-қувватлаш натижасида мамлакат иқтисодий салоҳияти ўсиб борапти. Эркин меҳнат қилиш, хориж инвесторларини жалб этиш, янги технологиялар асосида иқтисодий кўтариш, фуқароларимизни мулкка бўлган ҳуқуқларини мустаҳкамлаш каби масалаларда давлатни бошқарув функциясини камайтириш чоралари кўрилмоқда.

Бу жараёнларда оммани турли хилдаги иштироки билан бирга давлат бошқарувида жамоатчилик назоратига алоҳида ўрин берилди. Яқин йилларгача Ўзбекистонда жамоатчилик назорати хусусида алоҳида ҳужжат ёки унинг ўрнини белгилаб берган Фармон, давлат дастури қабул қилинмаган эди. Охириги йилларда мамлакатда жамоатчилик назорати институтини шаклланиши сари қадам қўйилди.

Бундан беш йил аввал Республика Президенти Ш.М.Мирзиёев томонидан 2017 йил 7 февралда қабул қилинган “2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси” ҳақидаги ПФ-4947-сон Фармонида биринчи марта жамоатчилик назоратига алоҳида кенг ўрин берилди.

Шу тариқа, мамлакатда жамоатчилик назорати институтини шакллантиришни амалда бажаришга эришила бошланди. Бу институтнинг асосий ҳуқуқий ҳужжати, яъни, Ўзбекистон Республикасининг “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Қонун 2018 йил 12 апрелда қабул қилинди.

Ўтган йиллар мобайнида ҳам жамоатчилик назорати хусусида жуда кўплаб фикрлар билдирилган, унинг жамиятни бошқаришдаги ўрни, қонунларга риоя қилишни таъминлашдаги роли хусусида ёзилган, лекин уни яхлит тарздаги ҳуқуқий асоси қабул қилинмаган эди.

Қабул қилинган “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Қонун жамоатчилик назорати институтини субъектлари, объектлари, унинг асосий кўринишлари, назорат шакллари каби масалаларнинг ҳуқуқий мақомини очиқ берди. Қонунда жамоатчилик назоратининг қуйидаги шакллари: жамоатчилик муҳокамаси, жамоатчилик эшитуви ва жамоатчилик мониторинги, жамоатчилик экспертизаси, жамоатчилик фикрини ўрганиш, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан давлат органлари мансабдор шахсларининг ҳисоботлари ва ахборотларини эшитиш кабилардан иборат эканлиги аниқ белгилаб берилди. Жамоатчилик назоратининг ҳар бир шаклининг мазмуни, йўналишлари, кўриладиган масалалари ёритилиб унинг моҳиятини таъкидлади. Ушбу қонунни қабул қилишда амалиётда бирорта қонунда қўлланилмаган қонун қабул қилиш техникасида янги усул қўлланилди.

Яъни, Қонуннинг 19-моддасида жамоатчиликни ушбу қонуннинг ижро этилишидаги иштирокини қайд этиб ва уни тўғри ижро қилинишини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ва бошқа манфаатдор ташкилотларга қонунни ижрочиларга етказишни ҳамда моҳияти ва аҳамиятини аҳолига тушунтиришни таъминлаши топширилди.

Албатта, аниқ бир яхлит қонун бўлмаганидан сўнг, бу масалага тегишли айрим ноаниқликларни бартараф этиш, уни ижросини таъминлаш анча мушкул кечади. Кўп йиллар давомида жамоатчилик назоратининг ҳуқуқий асоси бўлмагани ушбу институтнинг ривожланишига йўл бермади. Мамлакатда жамоатчилик назоратининг ўрни сезилган эмас эди. Ҳатто жамоатчилик назорати субъектлари ва объектлари аниқ белгиланмаганди. Жамоатчилик назоратини ривожлантириш ва мамлакатда уни алоҳида институт сифатида такомиллаштиришга ҳиссаси қўшилган яна бир ҳужжат хусусида тўхтаб ўтиш жоиз.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 29 январдаги “2022-2026 йилларда Янги Ўзбекистоннинг Тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги ПФ-60-сон Фармони қабул қилинди. Таъкидланганидек, ўтган охириги беш йилда сезиларли даражада “инсон ҳуқуқларини таъминлаш давлат органларининг ҳисобдорлиги ва очиқлигини кучайтириш ҳамда фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситаларининг роли, аҳоли ва жамоат бирлашмаларининг сиёсий фаоллигини ошириш бўйича тизимли ишлар амалга оширилди”.

Ушбу ҳужжатларнинг барчасида давлат бошқарувини такомиллаштириш, жамоатчиликни давлат бошқарувидаги иштирокини кенгайтириш, фуқароларнинг мамлакатни ривожлантиришдаги ўрни каби масалаларга, шунингдек назорат, бу борада айниқса жамоатчилик назора-

тини кенгайтиришга оид йўналишда муҳим масалаларга эътибор қаратилди.

Мамлакатда давлат бошқарув органларининг бутун фаолияти “Давлат – инсон учун” таъминоти доирасида иш ташкил этилиши қайд этилди. Бунда давлат бошқарув органларининг фаолияти жамоатчилик томонидан назорат қилишда уларни йиллик иш Дастурларини жамотчилик иштирокида ишлаб чиқиши назарда тутилди. Жамоатчилик ўз таъминоти асосида тузилган иш дастурларини худудларни талаб ва эҳтиёжлари асосида тузилишга ва уларни ижро этиш ҳолатини тизимли назорат этилишини таъминлайдилар.

“Инсон қадрини улуғлаш ва фаол маҳалла йили”да амалга оширилишга оид давлат Дастурининг 12-мақсадида “Таъсирчан жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш”ни назарда тутди. Бунда жамоатчилик назорати самарадорлигини ошириш мақсадида кўплаб йўналишларда бажарилиши лозим бўлган долзарб масалаларни амалга ошириш қайд этилди. Хусусан, бундай назоратни амалга оширишнинг замонавий шакллари ривожлантириш, жамоавий муҳофафзалар асосида ҳудудий, тармоқ ва давлат дастурларининг ижро сифатини текшириш каби янги йўналишлар бўйича амалиётни жорий этиш талаб этилган.

Фармоннинг 2-иловасида бу соҳага тегишли, яъни, жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш мақсад этиб белгиланган. Дастурдаги ушбу мақсадга бироз тўхтаб ўтиш лозим.

Ушбу мақсад жорий йилда “Таъсирчан жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш”ни назарда тутди. Унга кўра, жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг замонавий шакллари жорий этиш, давлат функцияларини айримларини ижро этиш жараёнига жамоатчилик назорати субъектларини кенг жалб қилиш, бу назоратнинг қонуний асосларини янада мустаҳкамлаш, “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Қонунни қўллашни кенгайтириш каби масалаларни амалга ошириш лозим бўлади. Жамоатчилик назорати хусусида фикр билдирилганда бошқа давлат назорат органлари хусусида ҳам фикр билдириш ўринли.

Аксарият давлатларда давлат органлари фаолиятини самарали ташкил этишга кўмаклашувчи давлат назорати ва жамоатчилик назоратини амалга оширувчи органлар мавжуд.

Алоҳида мақомга эга бундай органлар тоифасига кирувчи парламент ва прокурор назорати, шунингдек қатор жамоатчилик назорати органларини таъкидлашимиз мумкин.

Давлат назоратининг энг самарали фаолиятини қамраб олган прокурор назорати махсус назорат органи ҳисобланади.

Прокурор назорати – прокуратуранинг асосий, етакчи функцияси. Айнан ана шу функция унинг давлат органи сифатидаги мутлақо ўзига хос мақомини, ижтимоий-сиёсий аҳамиятини белгилайди. Давлат қонун устуворлиги, қонунийликни мустаҳкамлиги устидан назоратни айнан прокурор назорати воситасида таъминлайди. Бу каби ваколатга эга бўлган органи мавжуд давлатда қонунийликни мустаҳкамлиги анчагина устун бўлади. Конституция ва қонуннинг устунлигини, яъни қонун устуворлигини тўлиқ таъминлашга сафарбар прокурор назорати шахс, жамият ва давлатнинг қонуний манфаатларини ҳимоя қилувчи амалий таъсирчан органдир.

Аҳолини жамоат ва давлат ишларини бошқаришга фаол жалб этиш фуқароларнинг ҳуқуқий маданияти ва саводхонлигини ошириш, фуқаролик жамиятини ривожлантириш, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолиятининг очиқлигини таъминлаш, тегишли соҳаларда давлат сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга оширишда самарали қарорлар қабул қилишнинг ғоят муҳим шарт ҳисобланади.

Жамоатчилик назорати – давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари ҳамда нодавлат ташкилотлар фаолияти устидан фуқаролар, уларнинг бирлашмалари ва ўзини-ўзи бошқариш органлари, фуқаролик жамиятининг бошқа тузилмалари, шунингдек, давлат ва нодавлат органлар таркибида тузилган жамоатчилик органлари томонидан қонун доирасида олиб бориладиган назоратдан иборат.

Жамоатчилик назорати жамият ҳаётидаги долзарб масалалар, фуқароларни давлат бошқарувидаги иштироки, уларнинг муайян қатламни ташвишга солаётган айрим муаммоларни

ҳал этишдаги фаолияти алоҳида ўринга эга. Жамиятда жамоатчилик назоратининг мавжудлиги демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятини ривожланиши ва тараққиётининг муҳим пойдевори.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 27 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузасида жамоатчилик назоратининг жамиятдаги ўрнига баҳо бериб, "...Конституция ва қонун устиворлигига эришишда жамоатчилик назоратидан кўра самарали восита йўқ," деб таъриф беради. Жамоатчилик назоратининг бу қадар аҳамияти ва ўрни катта эканини таъкидлашимиз жоиз.

Мадомики, жамоатчилик назорати жамиятни ривожланиши ва тараққиётининг муҳим пойдевори, шунингдек қонунчиликни мустаҳкамлаш асоси ҳисобланар экан, уни ривожланиши, тараққий этишига йўл очиб бериш мамлакатни янада юксалишига олиб келади.

Демократик ҳуқуқий давлат қуриш ва кучли фуқаролик жамиятини шакллантиришни ўз олдига мақсад қилиб қўйган давлат, энг аввало унинг қонуний асосларини қабул қилиши, жамоатчилик назорати институтларининг мақоми ва жамиятдаги ўрнини қонун ҳужжатлари орқали мустаҳкамлайди. Шу жиҳатдан Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг қатор моддаларида ҳам бу йўналишда жамоатчилик назоратининг умумий асосларини белгиловчи нормалар мавжудлигини эътироф этиш лозим.

Мамлакат парламенти – Ўзбекистон Республикасининг Олий Мажлиси фуқароларнинг олий вакиллик органи сифатида унинг манфаатларини ифода этади. Ушбу орган ваколатига тегишли бўлган парламент назоратини олиб бориш фуқароларнинг вакиллари, депутатлар ва сенаторлар зиммасида бўлган ваколатини жамоатчилик назоратини амалга ошириш ваколати дейиш мумкин.

Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг 2016 йил 11 апрелдаги "Парламент назорати тўғрисида"ги қонунининг 4-моддаси талабига кўра давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг ҳамда улар мансабдор шахсларининг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларини, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг ва улар органларининг қарорларини, давлат дастурларини ижро этиш, шунингдек ўз зиммаларига юклатилган вазифалар ҳамда функцияларни амалга ошириш бўйича фаолияти парламент назорати объекти ҳисобланиши белгиланди.

Шунингдек, таъкидланган қонунга асосан, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси 32-моддаси жамоатчиликни жамият ва давлат ишларини бошқаришда иштирок этиш ҳуқуқини белгилади. Унга кўра, бу каби иштирок ўзини ўзи бошқариш, референдумлар ўтказиш ва давлат органларини демократик тарзда ташкил этиш, шунингдек давлат органларининг фаолияти устидан жамоатчилик назоратини ривожлантириш ва такомиллаштиришдан иборат бўлади. Асосий қонунда бундай нормаларнинг акс этиши, жамоатчилик назорати институтига конституциявий-ҳуқуқий мақом берди, унинг давлат бошқарувидаги иштирокини олий даражада тасдиқлади ва ушбу институтнинг жамиятдаги ўрнини юқори поғонага кўтарди. Шу билан бирга, жамоатчилик назоратини амалга оширишга оид қонунчилик тизимининг шаклланишига ва уларни амалиётга тадбиқ этишга замин яратди.

"Жамоатчилик назорати тўғрисида"ги Қонуннинг қабул қилиниши алоҳида долзарб аҳамиятга эга эканини таъкидлашимиз лозим. Бу қонун давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари фаолияти устидан жамият, фуқаролик институтлари назоратини амалга оширишнинг ҳуқуқий механизмини яратди. Ушбу қонун фуқароларнинг ҳимоясини таъминлашга хизмат қилишда муҳим аҳамиятга эга. Қонунда бундай назоратнинг турлари, шакллари ва субъектлари, фуқаролик институтларининг давлат органлари билан ўзаро муносабатларидаги ваколатлари, шунингдек, мазкур соҳадаги қонун ҳужжатларини ижро этмагани учун мансабдор шахсларнинг жавобгарлиги белгиланган. Бундан ташқари, ижтимоий аҳамиятга эга меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини жамоатчилик экспертизасидан ўтказиш ҳам кўзда тутилган. Бу эса қабул қилинаётган ҳужжатлар аҳоли турли қатламларининг манфаатларини эътиборга олиш имконини беради, амалиётдаги муаммоларни бартараф этиш чораларини кўришга йўл очиб беради.

Айнан жамоатчилик назорати орқали фуқаролар ва жамоат тузилмалари жамият ҳаёти-

даги муаммоларни аниқлайдилар ва уларни ечимини топишга эришадилар. Таъкидлаш лозимки, эркин фуқаролик жамияти тузиш йўлини танлаган Ўзбекистонда жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини мустаҳкамлашга қаратилган ислохотлар босқичма-босқич ўтказишга эришиляпти.

Мутахассислар жамоатчилик назоратини кучли фуқаролик жамияти барпо этишнинг, шунингдек, давлат ва жамоат ташкилотлари ўртасидаги самарали ҳамкорликни ташкил этишнинг муҳим воситаси деб таъкидлайдилар.

Юқорида таъкидланганидек, охириги йилларда мамлакатимизда фуқароларнинг жамият ва давлат ишларини бошқаришда иштирокини таъминлаш, ижро этувчи ҳокимият фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг самарали механизмларини яратиш, жамоатчилик назорати функцияларини янада кучайтиришга алоҳида эътибор қаратиб келинмоқда. Бугунги кунда мамлакатимизда ижро этувчи ҳокимият фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг самарали механизмлари шакллантирилди. Хусусан, жамоатчилик назоратининг ўзига хос жиҳатлари ва амалга ошириш механизмлари Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва бир қатор қонун ҳужжатларида ўз аксини топди. Юқорида таъкидланган янги қабул қилинган “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Қонун мазкур йўналишдаги ишларни янги босқичга олиб чиқди.

Қонунда назоратнинг шакллари кўрсатиб ўтилиши уни ижро қилишни қонунга асосан амалга оширишга йўл очиб беради. Шу билан бирга, жамоатчилик назоратига олиниши мумкин бўлган соҳаларни ҳам қонунда белгиланиши жамоатчилик назорати объектларини аниқ кўрсатишга эришилади. Шу билан бирга, юқорида кўрсатилган жамоатчилик назоратининг шакллари давлат органларининг фаолиятини жамоатчилик назорати асосида қонунларга мувофиқ амалга оширишга йўналтиради.

Жамоатчилик назоратининг шакли бўлган жамоатчилик эшитуви мамлакатимизда анчагина жадал ривожланиб бормоқда. Давлат бошқарувини қонунлар асосида ташкил этиш, фуқароларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишга оид масалалар юзасидан амалга оширилаётган ишлар хусусидаги жамоатчилик эшитуви раҳбарларнинг маъсулиятини оширишга йўналтирмоқда. Айрим ҳолларда “ҳокимлар ҳамда бошқа сектор раҳбарларининг маҳалларда ҳисобот беришлари, вазир ва бошқа соҳа мутасаддиларининг Олий Мажлисга ҳисоботи сингари жамоатчилик эшитувлари амалиётга кириб улгурди. Аммо бу эшитувларнинг ягона стандарти, низоми ва тартиби белгиланмагани” айтилмоқда. Назаримизда, жамоатчилик эшитувини бир қолипда олиб бориш, низом, тартиб яратиш ўринли эмас. Жамоатчилик эшитуви турли усулларда олиб борилиши мумкин ва лозим, шундагина раҳбарларни оммага яқинлашуви, масалаларни очиқ ойдин исҳор этиш, жамоатчиликнинг қуйи бўғинларида ҳам юзма-юз учрашиш каби ижобий ҳолатларга эришиш мумкин.

Жамоатчилик назорати муҳим институт сифатида мамлакатда ва жамиятда содир бўлаётган воқеа-ҳодисаларга, қонун бузилиши ёки бошқа жараёнларга ҳам таъсирини кўрсатиши муҳимдир. Хаттоки, мамлакатимизнинг бутун ҳудудида қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилишига маъсул бўлган прокуратура органлари ҳам қонунларнинг ижро этилишини назорат қилишга ва жинойтчиликка қарши курашга доир фаолияти тўғрисида жамоатчиликни мунтазам хабардор қилиш, ўзининг фаолияти тўғрисидаги ахборотдан жисмоний ва юридик шахсларнинг фойдаланишини қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда таъминлаш йўли билан ўз фаолиятини ошкора амалга оширади.

Демак, Республикаимизнинг ҳар бир фуқароси жамоатчилик назоратининг субъекти сифатида жамоатчилик назорати шаклларида фойдаланган ҳолда давлатимизда амалга оширилаётган ислохотларда бевосита иштирок этиши мумкин. Аммо бу ҳуқуқимиздан фойдаланишда фуқароларнинг шаъни ва қадр-қиммати камситилишига, уларнинг шахсий ҳаётига аралашушга йўл қўйилмаслигини, давлат органларининг қонуний фаолиятига аралашмаслик принципига риоя қилишни таъкидлашимиз лозим.

Шунингдек, жамоатчилик назоратини амалга ошириш чоғида олинган ахборотнинг тарқатилиши қонун билан чекланган бўлса, унинг махфийлигига риоя этилиши шарт.

Хулоса ўрнида шуни айтиш керакки, қабул қилинган “Жамоатчилик назорати тўғрисида”-

ги Қонун жамоатчилик назоратининг мавжуд шакллари янада такомиллаштириш ва янги замонавий шакллари миллий амалиётга жорий этишга, уларни янада ривожлантиришга, бу борадаги камчиликларни ва ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солишда юзага келадиган ҳуқуқий эҳтиёжларни аниқлашга, давлат органлари ва мансабдор шахслар фаолиятининг самарадорлигини оширишга, энг муҳими, бевосита фуқаролар ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини муҳофаза қилиш механизмнинг янада такомиллашувига хизмат қилади.

Мамлакатда давлат бошқарувида давлат назорати ва жамоатчилик назоратининг уйғунлиги тараққиёт ва ривожланишнинг асосий ва ҳал этувчи омили бўлиб қолади.

Иқтибослар/Сноски/ References:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони. – Тошкент: Адолат 2018, – Б.36.

2. “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни. Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 12.04.2018 йилдаги ЎРҚ-474-сон. (Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 13.04.2018 й., 03/18/474/1062-сон; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон).

3. “2022-2026 йилларга мўлжалланган янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида” ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони, 28.01.2022 йилдаги ПФ-60-сон. (Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 29.01.2022 й., 06/22/60/0082-сон, 18.03.2022 й., 06/22/89/0227-сон, 21.04.2022 й., 06/22/113/0330-сон).

4. “Конституция ва қонун устуворлиги – ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамиятининг энг муҳим мезонидир”. Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 27 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси. – Тошкент, 2019. 7 декабрь.

5. “Парламент назорати тўғрисида” Ўзбекистон Республикасининг Қонуни. Ўзбекистон Республикасининг Қонуни, 11.04.2016 йилдаги ЎРҚ-403-сон.

Акилов Алимжон Рахимович,
Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси
хузуридаги Қонунчилик муаммолари ва
парламент тадқиқотлари институти
бўлим бошлиғи, юридик фанлари доктори,
профессор

ХОРИЖИЙ МАМЛАКАТЛАРДА ИЖТИМОЙ ДАВЛАТНИ БАРПО ЭТИШ СИЁСАТИДА МАҲАЛЛИЙ ВАКИЛЛИК ОРГАНЛАРИНИНГ ТУТГАН ЎРНИ

Аннотация. Мазкур мақолада ижтимоий давлатнинг тушунчаси очиб берилган, унинг аломатлари ва функциялари, уларни рўёбга чиқаришда маҳаллий вакиллик органларининг роли, хорижий мамлакатларда ижтимоий давлатнинг элементларини ҳаётга тадбиқ этиш борасида маҳаллий парламентларнинг фаолияти таҳлил этилган.

Калит сўзлар: ижтимоий давлат, маҳаллий вакиллик органлари, маҳаллий парламент.

Акилов Алимжон Рахимович
При Олий Мажлисе Республики Узбекистан
Институт законодательных проблем и
парламентских исследований

РОЛЬ МЕСТНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ПОЛИТИКЕ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН ПО СОЗДАНИЮ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Аннотация. В данной статье раскрыто понятие “социальное государство”, приведены его признаки и функции, раскрыта роль местных представительных органов в их реализации, а также осуществлён анализ деятельности местных парламентов в деле претворения в жизнь элементов социального государства.

Ключевые слова: социальное государство, местные представительные органы, местный парламент.

Akilov Alimjon Rakhimovich,
Under the Oliy Majlis of the Republic of
Uzbekistan Institute for Legislative Problems
and Parliamentary Studies

THE ROLE OF LOCAL REPRESENTATIVE BODIES IN THE POLICY OF FOREIGN COUNTRIES TO CREATE A WELFARE STATE

Summary. This article reveals the concept of “welfare state”, gives its features and functions, reveals the role of local representative bodies in their implementation, and analyzes the activities of local parliaments in the implementation of the elements of the welfare state.

Key words: welfare state, local representative bodies, local parliament.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев Ўзбекистон Конституцияси қабул қилинганининг 29 йиллиги билан Ўзбекистон халқига йўллаган табригида Асосий қомусни янгилаш тўғрисида гапириб ўтди ва конституциявий ислохотлар учун лозим бўлган 9та заруратни санаб ўтган. Мазкур заруратлар сирасида янгиланаётган мамлакатимизда ижтимоий давлатни барпо этиш алоҳида ўринга эга. Юртбошимиз таъкидланганидек: “Ҳозирги кунда Ўзбекистон ижтимоий давлат ва адолатли жамият қуриш сари дадил бормоқда. Шу сабабли “Янги Ўзбекистон – ижтимоий давлат” деган тамойилни конституциявий қоида сифатида муҳрлашнинг вақти-соати етди, деб ўйлайман”[1].

Ижтимоий давлат, бу – ҳар бир фуқаро муносиб ҳаёт сифати ва даражасига, ижтимоий фарқларни бартараф этиш ва муҳтожларга ёрдам кўрсатишга эришиш учун ижтимоий тенглик ва ижтимоий адолат принципларига мувофиқ, моддий бойликларни қайта тақсимлашга йўналтирилган сиёсатни олиб борувчи давлат модели ҳисобланади.

Ижтимоий давлат институти кўпгина мамлакатларнинг конституцияларида мустақамлаб қўйилган.

Ижтимоий давлатнинг кўпгина аломатлари ва функциялари мавжуд. Улар сирасида:

ижтимоий бозор иқтисодиёти, фуқаролик жамиятини шакллантириш, давлатнинг фуқаролари олдидagi ижтимоий масъулияти, давлат ҳокимияти бўлиниши амалга оширилган, ижтимоий ҳаёт тизимини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий базаси ишлаб чиқилган ривожланган ҳуқуқий тизим (аломатлар);

ижтимоий ҳимояга муҳтож бўлганларни қўллаб-қуватлаш, ишсизликка қарши кураш, ёш тадбиркорларга ёрдам кўрсатиш, аҳоли бандлиги ва даромадларининг доимо ошишини таъминлаш, жамият аъзоларининг ҳар бирини ижтимоий суғурталаш (функциялари)ни кўрсатиш мумкин[2].

Мазкур аломатларни рўёбга чиқаришда ва функцияларни амалга оширишда маҳаллий вакиллик органларининг аҳамияти ниҳоятда муҳим ҳисобланади. Шу боисдан, давлатимиз раҳбари охириги беш йил мобайнида халқ депутатлари Кенгашларининг фаолиятини янада такомиллаштириш ва демократлаштириш, Кенгаш тузилмасини кучайтириш ва модернизациялаш, моддий-техника базасини ривожлантириш борасида қатор ташаббусларни илгари сурмоқда[3].

Мазкур ташаббусларни ҳаётга татбиқ этиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Тараққиёт Дастури билан биргаликда маҳаллий вакиллик органларининг салоҳиятини оширишга қаратилган йирик лойиҳани амалга ошириб келмоқда. Мазкур лойиҳа доирасида туман халқ депутатлари Кенгашлари фаолиятининг қонунчилик базасини такомиллаштириш, Кенгаш ва депутатларнинг ишини режалаштириш ва қўллаётган иш услубларини замонавийлаштиришга йўналтирилган таклиф ва тавсияларни ривожланган демократик мамлакатларнинг тажрибасига таянган ҳолда ишлаб чиқиш режалаштирилган.

Хорижий мамлакатларнинг маҳаллий вакиллик органлари (кейинги ўринларда – маҳаллий парламент) фаолияти таҳлили шуни кўрсатдики, дунёда мазкур органларнинг тузилмаси, функциялари ва иш тартиби бўйича ягона модель мавжуд эмас.

Ижтимоий давлатни барпо этишда энг ижобий натижаларга эришган мамлакатлар сирасида экспертлар, одатда, скандинавия мамлакатларини (Швеция модели) ҳамда Финляндия, Нидерландия, Канада, Швейцария, Германия, Бельгия, айрим ҳолларда – Буюк Британия, Франция, Австрия, Янги Зеландия, Австралия, АҚШ, Италия, Греция, Португалия, Япония, Шарқий Европа мамлакатлари (Польша, Чехия, Словакия, Венгрия)ни ёрқин мисол сифатида келтирмақдалар[4].

Охири йилларда хорижий мамлакатларда ижтимоий давлат тушунчасига яқин бўлган (ҳаттоки синоним сифатида тан олинаётган) фаровон давлат (welfare state)ни шакллантириш ва ривожлантириш сиёсатининг амалга оширилиши маҳаллий парламентларнинг роли ва аҳамиятининг янада ошишига олиб келди. Бир тарафдан, маҳаллий парламентлар жойларда ўтказилаётган ҳукуматнинг ижтимоий сиёсатини рўйбга чиқаришга кенгроқ ваколатларга эга бўлишди (масалан, ҳукумат томонидан ташаббус қилиб чиқарган ижтимоий давлат лойиҳалари маҳаллий парламентда муҳокама қилиш ва маъқуллаш амалиёти кенг ривожланди). Иккинчи тарафдан, ижтимоий лойиҳаларнинг кўпайиши маҳаллий парламентларнинг маҳаллий давлат ҳокимияти тизимида устувор ўринни эгаллашига сабаб бўлди.

Шу сабабли, маҳаллий парламентларнинг давлатнинг ижтимоий сиёсатини рўйбга чиқаришда мавжуд имкониялари ва потенциални таҳлил қилиш Ўзбекистон учун муҳим аҳамият касб этиши мумкин.

Фаровон давлат ёки ижтимоий давлатни барпо этиш сиёсатини амалга оширишда маҳаллий парламентларнинг имкониятларидан фойдаланиш турли усулда амалга оширилмоқда. Чунинчи, англо-саксон ҳуқуқ оиласига кирувчи давлатларда ижро этувчи органлар ижтимоий лойиҳаларни амалга ошириш ваколатидан қачонки ушбу ваколат маҳаллий парламент қабул қилган қонунда белгилангандагина фойдаланиши мумкин (“*intra vires*” қоидаси).

Мазкур қоида ижтимоий давлат принципи билан боғлиқ саломатликни муҳофаза қилиш, таълим ва бандлик соҳаларида маҳаллий ижро ҳокимияти ваколатларини белгилашда турли мамлакатлар томонидан турлича қўлланилмоқда. Масалан, скандинавия мамлакатларида маҳаллий парламентлар аҳолига тиббий хизматлар кўрсатиш ва уларнинг соғлиғини сақлаш ваколатини маҳаллий ҳукуматга бермаган ва мазкур масалалар билан ўзини-ўзи бошқариш органлари шуғулланади. Маҳаллий парламент маҳаллий ҳукуматга мазкур соҳаларда дотацияларни киритиш ваколатини берган, холос. Франция ва Италияда эса аксинча, бу соҳадаги ваколатлар маҳаллий парламент томонидан ҳукуматга берилган, ўзини-ўзи бошқариш органлари фақатгина иккинчи даражали масалалар: масалан, тиббий ҳамширалар беморларнинг уйига бориб кўриш, аҳоли ўртасида тиббий профилактика масалалари бўйича тарғибот олиб бориш ва ҳоказолар билан шуғулланади.

Ижтимоий давлат принципи билан боғлиқ бошланғич ва ўрта таълим соҳасидаги ваколатлар ҳам маҳаллий парламентлар томонидан турлича тақсимланади. Масалан, Буюк Британияда бу соҳадаги ваколатлар маҳаллий парламентлар томонидан маҳаллий ўзини-ўзи бошқариш органларига берилган бўлса, Францияда давлат таълим дастурларини шакллантиришдан бошлаб, то ўқитувчиларни ёллашгача бўлган ваколатларни маҳаллий парламентлар қонун билан ижро этувчи ҳукумат тузилмалари ваколатларига киритган (маҳаллий ўзини-ўзи бошқариш органлари фақатгина моддий-техника базасини таъминлайди)[5].

Охири йилларда маҳаллий парламентлар илгари марказий ҳукумат ҳал этадиган масалаларни: атроф-муҳитни муҳофаза қилиш (бу тенденция АҚШнинг штатлари ва Швейцариянинг кантонларида яққол намоён бўлмоқда), иқтисодий ва ҳудудий режалаштириш, иқтисодий ривожлантириш стратегиясини шакллантириш (Европа Иттифоқига аъзо мамлакатларда), ҳаттоки ташқи иқтисодий алоқалар ва халқаро маданий ҳамкорликни ўрнатиш (Япония префектуралари, Корея Республикасининг провинциялари) ваколатларини маҳаллий ижро этувчи органлари зиммасига юкламоқдалар.

Ижтимоий давлатнинг бошқа функциялари хорижий мамлакатларда маҳаллий

парламентлар томонидан турлича тақсимланмоқда. Мисол учун, АҚШда давлат ва штат бюджетидан ажратиладиган субвенциялар ҳисобидан ижтимоий ҳимоя қилиш дастурлари доирасида кам даромадли оилаларга, ногиронлар ва ёлғиз оналарга компенсация, имтиёзлар ва хизматлар кўрсатиш йўли билан сарфлаш ваколати маҳаллий парламентлар томонидан маҳаллий ўзини-ўзи бошқариш органлари зиммасига юклатилган.

Умуман олганда, АҚШда ижтимоий давлат соҳасида штат парламентлари томонидан қабул қилинаётган қонунларни, шартли равишда икки гуруҳга ажратиш мумкин. Биринчи гуруҳни ваколатларни барча муниципал тузилмаларга (умумий қонунлар) ёки уларнинг алоҳида турлари (масалан, Таун[6] тўғрисида қонун) ҳамда шакллари (масалан, Иккинчи даражали шаҳарлар тўғрисидаги Қонун) га беришни назарда тутувчи қонунлар ташкил этади.

Иккинчи гуруҳни ижтимоий давлат функцияларини амалга ошириш тартиби ва механизмини белгиловчи қонунлар ташкил этади.

Ижтимоий давлатнинг функцияларини рўёбга чиқариш учун маҳаллий парламентлар кучли тузилмавий базасига эга. Мисол учун, Берлин шаҳри парламентида ижтимоий давлат функциялари билан 2 та махсус қўмита шуғулланади (Соғлиқни сақлаш, васийлик ва ижтимоий масалалар қўмитаси ҳамда Интеграция, меҳнат ва ижтимоий масалалар қўмитаси)[7].

Айрим мамлакатларда парламент томонидан ижтимоий давлатнинг асосий функцияси бўлган ижтимоий ёрдам кўрсатиш соҳасини тартибга солувчи махсус қонунлар қабул қилинган. Масалан, Россия Федерациясида 1999 йил 17 июль куни “Давлатнинг ижтимоий ёрдами тўғрисида”ги федерал қонуни қабул қилинган. Мазкур қонунда маҳаллий давлат ҳокимияти органларига:

- ижтимоий контракт асосида давлатнинг ижтимоий ёрдамини кам таъминланган оилаларга, кам таъминланган ёлғиз фуқароларга, реабилитация қилинган шахсларга, сиёсий сургундан жабр кўрган деб эътироф этилган шахсларга ва бошқа шахсларга кўрсатиш ҳажмини, шартлари ва тартибини белгиловчи қонунларни ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилиш;

- фуқароларга ижтимоий хизматлар, ижтимоий нафақа ва субсидия шаклларида давлатнинг ижтимоий ёрдамини кўрсатишга йўналтирилган давлат ҳудудий дастурларини ишлаб чиқиш ва рўёбга чиқариш ваколатлари берилган (5-модда).

Россия Федерациясида маҳаллий парламентлари ижтимоий давлатнинг функцияларини рўёбга чиқаришда алоҳида ўринга эга. Улар ҳудуддаги ижтимоий сиёсатнинг стратегиясини, тактикасини, ҳуқуқий асосларини, шунингдек умумий концепциясини ва устувор йўналишларини белгилайди, ҳуқуқий асосларнинг қоидаларини бевосита жойларда тадқиқ этишади.

Ўйлаймизки, ривожланган мамлакатларнинг маҳаллий парламентлари томонидан ижтимоий давлатнинг функцияларини ҳаётга татбиқ этиш борасида тўпланган амалиётни Халқ депутатлари Кенгашларининг фаолиятига жорий қилинса, мазкур органларнинг Янги Ўзбекистоннинг ривожланиш стратегиясида давлат ҳокимияти органлари тизимини демократлаштириш ва модернизациялаш сиёсатида тутган ўрни ва аҳамияти, аҳолининг фаровон ҳаётини таъминлаш борасидаги мавқеи ва нуфузи анча ошади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Ш.М.Мирзиёев. Янги Ўзбекистон стратегияси – Т.2021.463 Б.
2. Ш.М.Мирзиёевнинг Ўзбекистон халқини 8 декабрь — Конституция байрами билан табриги.
3. Шарков Ф.И., Аверин А.Н. Основы социального государства. — М.: КНОРУС, 2016. 312 с
4. Социальное государство / В. Е. Чиркин // Большая российская энциклопедия : [в 35 т.] / гл. ред. Ю. С. Осипов. — М. : Большая российская энциклопедия, 2004—2017.
5. П. К. Гончаров. Социальное государство // Новая философская энциклопедия : в 4 т. / пред. науч.-ред. совета В. С. Стёпин. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Мысль, 2010. — 2816 с.
6. Калашников С. В. Становление социального государства в России (2003)

7. Евстратов А.Э. Генезис идеи социального государства: историко-теоретические проблемы. Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01: Омск, 2005. 234 с. РГБ ОД, 61:05-12/1087.
8. Мамут Л. С. Социальное государство с точки зрения права // Государство и право : Ежемесячный журнал. — 2001. — № 7. — С. 5-14
9. Чикалова И. У истоков социальной политики государств Западной Европы-М.2021.С.12-13

Ismailov Bahadir Islamovich

Head of the Scientific and Educational Center for Combating Corruption of the Academy of the General prosecutor's office of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law, Professor
Ismoiliy1965@gmail.com

IMPLEMENTATION OF INFORMATION AND ANALYTICAL PLATFORMS AS AN IMPORTANT TOOL FOR THE PREVENTION OF CORRUPTION OFFENSES IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Abstract: The article deals with the implementation of information and analytical platforms as an important tool for the prevention of corruption offenses in the Republic of Uzbekistan, as well as the issues of digitalization of the public administration system. Ensuring the principle of inevitability of responsibility for committing corruption offenses.

Key words: corruption, information and analytical platforms, prevention of corruption offenses, digitalization of the public administration system, inevitability of responsibility.

Исмаилов Бахадир Исламович

Начальник Научно-образовательного центра противодействия коррупции Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан,
д.ю.н., профессор,
Ismoiliy1965@gmail.com

ВНЕДРЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИХ ПЛАТФОРМ КАК ВАЖНОГО ИНСТРУМЕНТА ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы внедрения информационно-аналитических платформ как важный инструмент превенции коррупционных правонарушений в Республике Узбекистан, а также вопросы цифровизации системы государственного управления. Обеспечение принципа неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Ключевые слова: коррупция, информационно-аналитические платформы, превенция коррупционных правонарушений, цифровизация системы государственного управления, неотвратимости ответственности.

Исмаилов Баҳодир Исломович
Ўзбекистон Республикаси Бош
прокуратураси Академиясининг коррупцияга
қарши курашиш илмий-маърифий
маркази раҳбари, ҳуқуқшунос, профессор,
Ismoiliy1965@gmail.com

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА КОРРУПЦИЯВИЙ ҲУҚУҚБУЗАРЛИКНИ ОЛДИНИ ОЛИШНИНГ МУҲИМ ПРОФИЛАКТИК ЖИҲАТИ СИФАТИДА АХБОРОТ-ТАҲЛИЛИЙ ПЛАТФОРМАЛАРНИ ТАДБИҚ ЭТИШ

Аннотация: мақолада Ўзбекистон Республикасида коррупцияга оид ҳуқуқбузарликларни олдини олишнинг муҳим воситаси сифатида ахборот-таҳлил платформаларини жорий этиш, шунингдек давлат бошқарув тизимини рақамлаштириш масалалари муҳокама қилинади. Коррупцияга оид ҳуқуқбузарликларни содир этганлик учун жавобгарликнинг муқарарлигини таъминлаш

Калит сўзлар: коррупция, ахборот-таҳлил платформаси, коррупцияга оид ҳуқуқбузарликларни олдини олиш, давлат бошқарув тизимини рақамлаштириш, жавобгарликнинг муқарарлиги

The active penetration of the Internet and IT technologies into all spheres of human life, characterized as the fourth wave of the industrial revolution or “Industry 4.0”, contributed to their active use to solve key problems of the state (improving the quality of public administration, ensuring the openness of government bodies, minimizing the human factor in decision-making, strengthening social control over the actions of officials, etc.) [2], including in the field of combating corruption.

World experience proves that the digitalization of the public administration system is a powerful anti-corruption factor that makes it possible to radically improve the anti-corruption policy, the main components of which are the prevention, counteraction and neutralization of the negative consequences of corruption crimes [3].

In a number of foreign countries, along with already tested ones (e-government, information and crowdsourcing platforms), information technologies aimed at detecting and combating corruption are being actively introduced. These include: technologies for processing large amounts of data (Big Data), distributed ledger (DLT), blockchain, data mining (Data Mining), intellectual analysis in the field of public procurement, analytical tools for auditors (Forensic Tools), electronic systems verification of declarations of income, expenses, assets and interests of civil servants, as well as combating corruption in the electoral process, etc [4].

It should be noted that in Uzbekistan, an important aspect of optimizing public administration is digitalization, which transforms public services, thereby improving the quality and efficiency of the public sector, ensures openness and transparency of management processes, strengthens citizens’ trust in public authorities, contributes to the effective disclosure of corruption offenses, promotes formation in society of an atmosphere of intolerance to corruption, etc.

The Law of the Republic of Uzbekistan “On Combating Corruption” on January 3, 2017 defined as

the main directions of state policy in the field of combating corruption: raising the legal consciousness and legal culture of the population, forming an intolerant attitude towards corruption in society; implementation of measures to prevent corruption in all spheres of life of the state and society, as well as timely detection, suppression of corruption offenses, elimination of their consequences, causes and conditions that contribute to them, ensuring the principle of inevitability of responsibility for committing corruption offenses. The implementation of the tasks set is impossible without the use of modern ICT and relevant information and analytical platforms in the field of combating corruption.

In 2017, a new version of the Unified Portal of Interactive Public Services (my.gov.uz) [5] began to operate, in 2018 in order to attract and consolidate investor funds for the implementation of projects in the field on the terms of public-private partnership, including those related to the introduction of technology blockchain was formed by the Fund for Supporting the Development of the Digital Economy “Digital Trust”.

In order to further develop modern ICT, create an integrated system for the provision of electronic public services, and introduce new mechanisms for the dialogue of state bodies with the population, on February 19, 2018, Presidential Decree “On measures to further improve the field of information technology and communications” UP-5349 was adopted.

Adopted in October 2020, the Digital Uzbekistan-2030 Strategy provided for the further improvement of the e-government system, the development of the domestic market of software products and information technologies as the main priorities [6]. In particular, 443 projects were developed by industry, of which 194 have been implemented to date. Of the 1643 projects envisaged by regional programs, 1172 have been implemented.

It should be noted that goals 9 and 25 of the Development Strategy of New Uzbekistan for 2022-2026 identified the development of the Electronic Government system and the digital economy as the main “driver” of socio-economic reforms as strategic priorities, ensuring an increase in its volume by at least 2.5 times, bringing the share of electronic government services to 100 percent with a corresponding increase in the volume of the software industry by five times, their exports - by ten times, bringing up to 500 million US dollars.

Formation of an institutional anti-corruption system headed by the National Anti-Corruption Council of the Republic of Uzbekistan, the working body of which is the Anti-Corruption Agency.

Decree of the President “On additional measures to improve the system of combating corruption in the Republic of Uzbekistan” dated July 29, 2020 No. UP-6013, as one of the main tasks and activities of the Agency, determined the formation and implementation of state policy in the field of preventing and combating corruption, state and other programs aimed at eliminating the systemic causes and conditions of corruption offenses, increasing the effectiveness of anti-corruption measures.

Accordingly, the task of introducing modern information platforms to combat corruption has been updated, which can be conditionally divided into platforms aimed at improving the procedures for the provision of public services, minimizing the human factor and preventing corruption factors; platforms directly focused on improving the means and measures of combating corruption, identifying persons who have committed corruption offenses, as well as platforms aimed at combating corruption in specific areas of legal regulation.

Platforms of the first type are aimed directly at improving the procedures for the provision of public services, minimizing the human factor and preventing corruption factors. An example is a platform that provides for the introduction of the most popular public services, the minimization of corruption factors, and the reduction of discretionary powers of officials.

So, in order to further improve the quality of the provision of electronic public services, the Decree of the Cabinet of Ministers dated September 15, 2017 “On measures to improve the procedure for the provision of electronic public services through the Single portal of interactive public services of the Republic of Uzbekistan” No. 728 was adopted.

The single portal operates on the basis of the Electronic Government system, informational, methodological, technical support and administration of which is carried out by the Uzinfocom Center for the Development and Implementation of Computer and Information Technologies of the Ministry for the Development of Information Technologies and Communications of the Republic of

Uzbekistan.

A single portal is a single point of access to electronic public services provided by government agencies in the form of information and interactive public services. Today, 253 types of services are provided through the Single Portal of Interactive Public Services.

In order to ensure the legality, transparency and objectivity of auctions for the sale of property in the implementation of enforcement proceedings, the prevention and prevention of price manipulations and other abuses, as well as the unconditional enforcement of judicial acts and acts of other bodies, on July 27, 2017, Presidential Decree No. PD- 3149 “On measures to radically improve the procedures for the sale of property in the execution of judicial acts and acts of other bodies.”

According to it, auctions for the sale of property in the execution of judicial acts and acts of other bodies were carried out exclusively in the form of electronic online auctions on a single trading platform “E-IJRO AUKSION” designed to provide citizens with wide access to electronic online auctions and the possibility of acquiring real estate, vehicles and other property at fair and transparent public auctions.

In order to simplify and unify the procedure for organizing and conducting electronic online auctions on the E-auksion electronic trading platform [7], increase the openness and transparency of processes, reliably protect the rights of participants, and also create convenience for the public to participate in auctions, on July 24, 2021, a Resolution was adopted of the President “On measures to simplify the procedure for conducting electronic online auctions, increase transparency and guarantee reliable protection of the rights of their participants” No. RP-5197, on the basis of which the single electronic trading platform “E-ijro auksion” was renamed the electronic trading platform “E-auksion”. The introduction of a unified procedure for electronic online auctions made it possible to monitor the progress of the auction online, as well as receive information about the number of participants in it.

In order to ensure the necessary transparency, accelerate the process of developing and coordinating draft regulatory legal acts, and preventing corruption in this area, on August 08, 2018, Presidential Decree No. PD-5505 “On Approval of the Concept for Improving Rulemaking Activities” was adopted, in accordance with which the Unified electronic system for the development and approval of draft regulatory legal acts “E-qaror” was launched [8].

In accordance with the Decree of the Cabinet of Ministers “On organizational measures for the introduction of a unified electronic system for the development and approval of draft regulatory legal acts” No. 284 of 04/08/2019. the introduction of draft laws of the Republic of Uzbekistan, acts of the President and the Government developed and agreed upon by the interested ministries, departments, local executive authorities for approval and further adoption of the draft laws of the Republic of Uzbekistan, acts of the President and the Government in the Cabinet of Ministers and the Presidential Administration is carried out exclusively in electronic form through the Unified Electronic System.

Based on the fact that ensuring the openness and transparency of the activities of state bodies on the basis of measures to combat corruption in the country is defined as a priority task, the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On additional measures to ensure the openness of the activities of state bodies and organizations, as well as the effective implementation of social control” was adopted 06/16/2021

According to the decree, all bodies of state power and administration, including the Accounts Chamber, the Central Bank, judicial and prosecutorial bodies, their structural and territorial divisions, as well as business companies and state unitary enterprises, in the authorized capital of which the state share is 50 percent or more, approved a list of socially significant information subject to mandatory placement in the public domain.

In order to exercise social control over the regulation of budget expenditures, inform about violations of budget legislation and organize procedures for making proposals to improve the budget process, the Open Budget portal was launched. [9]

In order to prevent bureaucracy, corruption in the process of assigning subsidies, compensations

and other benefits paid from the state budget, as well as informing officials and citizens about emerging problems, a Decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On additional measures to support entrepreneurial activity, promote employment, social protection and meaningful organization of free time for young people” was adopted dated April 20, 2021, No. DP-6208.

In accordance with the decree, the Information and Computing Center of the Ministry of Finance launched a special electronic platform subsidiya.mf.uz. [10] which allows 18 ministries and departments to ensure transparency in the distribution of 83 types of subsidies, compensations and other benefits paid from the state budget.

In particular, citizens and entrepreneurs can find out on the basis of which legal act the payment is made and what are the conditions for its provision.

In order to ensure the openness of the state budget, counteract corruption in the distribution of the local budget, projects to improve infrastructure, build alleys, children’s or sports grounds, internal roads, repair and equip schools, etc., the Decree of the President of April 13, 2021 No. PP-5072 was adopted which created the opportunity for citizens not only to control, but also to participate in budgeting processes, from the process of formation of budgetary funds and ending with their spending.

On July 9, 2021, the Ministry of Finance of Uzbekistan launched an updated portal “Open Budget” (openbudget.uz)[11], where information on the state budget, public debt is published and the section “Initiative budget” has been created.

In order to improve the quality of the provision of legal services to state bodies and organizations to minimize the human factor in this process, dated 29.06. 2021, Presidential Decree No. PD-5168 “On measures to further improve the provision of legal services to state bodies and organizations” No. PD-5168 was adopted, in accordance with which, from October 1, 2021, the electronic system “E-huquqshunos” is being gradually introduced, which allows collecting, processing , analysis of all data related to the provision of legal services to state organizations, remote participation in inspections carried out in relation to organizations providing legal services, and provision of legal advice to them.

In order to radically improve licensing and permitting procedures, as well as create broader conditions for the activities of business entities by eliminating bureaucratic barriers and corruption, 08/24/2020. Presidential Decree No. PD-6044 “On Measures to Fundamentally Improve Licensing and Permitting Procedures” was adopted, providing that from January 1, 2021, the “License” information system [12] with a special mobile application covering all processes related to licensing, permitting and notification procedures. For example, about 12,000 licenses have been issued in the field of educational activities alone. The system allows the implementation of remote control by authorized bodies over compliance with the requirements and conditions of licenses and permits, as well as notifications, as well as monitoring the consideration of applications at each stage of the provision of public services.

A system of social control has also been introduced over the consideration of applications, decisions to issue or refuse to issue, suspension of licenses and permits, as well as facts of violation of established requirements and conditions with a direct indication of the place of violation;

Based on the characteristics of licenses and permits issued by authorized bodies, as well as activities carried out by way of notification, with the definition of specific criteria for monitoring the activities (actions) of individuals and legal entities, a “risk analysis” system was introduced when issuing licenses.

Platforms of the second type are focused directly on improving the means and measures to combat corruption, identifying persons who have committed corruption offenses.

So, in order to improve the activities of investigating criminal cases, taking into account international standards and best foreign experience, ensuring the principles of the rule of law and the inevitability of responsibility, further improving the criminal procedure legislation in the country, on August 10, 2020, the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On measures to further strengthen guarantees for the protection of the rights and freedoms of the individual in judicial and investigative activities” No. DP-6041. In accordance with it, the wide introduction of

modern information and communication technologies in the process of investigating criminal cases, further strengthening the material and technical base and increasing the human resources of the bodies of inquiry and preliminary investigation were identified as a priority.

From 2021 The Prosecutor General's Office, together with the concerned ministries and departments, ensured the connection of all bodies conducting pre-investigation checks to the software module of the Unified Information System "Electronic Criminal Law Statistics", which allows registration of applications, messages and other information about crimes in electronic form and maintaining a single electronic record of the results of their consideration.

The procedure for electronic submission of reports of district prosecutor's offices to the "Unified Reporting Portal" has been introduced. In order to timely, complete and high-quality implementation of the Program for the Development of Social and Industrial Infrastructure of the Republic of Uzbekistan, state programs financed from the consolidated budget and other centralized sources, ensuring targeted and efficient use of funds, as well as further strengthening control mechanisms in this area 10.12.2021 Decree of the President "On additional measures to strengthen control over the implementation of the program for the development of social and industrial infrastructure of the Republic of Uzbekistan and other state programs" No. PD-43 was adopted. In accordance with it, the Prosecutor General's Office, together with ministries, departments, the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan, khokimiyats of regions and the city of Tashkent, introduced the electronic program "Budget Control" [13] integrated into the programs "Automated Public Finance Management System" and the National Information System "Transparent Construction".

In order to radically improve the system of keeping records of land and state cadastres, to prevent corruption in the allocation of changes, alienation, restriction and termination of rights to land plots, on September 7, 2020, the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On measures to radically improve the system of keeping records of land and state cadastres" was adopted» No. DP-6061 providing for the full maintenance of the Unified System of State Cadastres and the implementation of effective cadastral supervision. From October 1, 2020, decisions, protocols of auctions and tenders, notarized transactions and other documents providing for the emergence, change, alienation, restriction and termination of rights to land plots come into force after state registration in the National Geographic Information System of the Republic of Uzbekistan.

From January 1, 2021, all information about the type, contours, boundaries and owners of land is entered into the online geoportal of the Cadastre Agency.

In order to specify the procedure for acquiring land plots, as well as preventing corruption in this area, Presidential Decree of June 08, 2021 "On measures to ensure equality and transparency in land relations, reliable protection of land rights and their transformation into a market asset" No. PD-6243, to prevent land theft and speed up the digitization process on the ground, the E-YER NAZORAT system has been introduced, which integrates the prosecutor's office, courts, the Department of Internal Affairs and other competent departments.

In order to further strengthen control in the field of rational use and protection of land plots, the Office for the Prevention of Theft of Land Resources in the prosecutor's offices of the Republic of Karakalpakstan, regions and the city of Tashkent - departments for the prevention of theft of land resources was established as part of the Prosecutor General's Office.

Decree of the President of February 21, 2022 No. "On measures to improve the efficiency of state control over the use of land" DP-138, the prosecution authorities are assigned the following additional tasks:

- implementation on a permanent basis of supervision over ensuring compliance with the requirements determined by the Land Code, when allocating land plots for agricultural and non-agricultural purposes;

- implementation on a permanent basis of monitoring the Unified electronic system for the development, coordination and registration of decisions of public authorities on the ground "E-qaror", as well as taking measures to respond to decisions that do not comply with legislative acts;

- early detection of facts of unauthorized seizure and illegal use of land, as well as the establishment of strict prosecutorial supervision to ensure the inevitability of punishment of persons who committed

offenses;

regular study of the state of compliance with acts of legislation on land, as well as the formation of a unified law enforcement practice in this area, etc.

In accordance with the Decree of the President of June 29, 2020 “On additional measures to improve the anti-corruption system in the Republic of Uzbekistan”, on August 5, 2021, the Anti-Corruption Agency launched the information platform E-Anticor.uz., through which you can report extortion of a bribe.

Based on the consideration of these appeals and the analysis of corruption cases identified in various areas, the agency takes measures to eliminate the factors that contribute to the emergence of corruption. Including on the development and implementation of proposals to change, cancel or amend the legislative norms that lead to corruption.

In accordance with the Decree of the President “On measures to implement a rating system for assessing the effectiveness of anti-corruption work” dated January 12, 2022, No. DP-81, since July 2021, a rating system for assessing the effectiveness of anti-corruption work has been introduced in all state bodies, which is organized by the Agency for combating corruption through the electronic platform E-Anticor.uz. [14] To check the objectivity of the rating result, an expert group has been formed that makes an independent assessment, where at least 30% of the members will be selected from representatives of civil society.

As of May 2022, to the electronic platform E-Anticor.uz. 237 appeals were received, 55 of them were considered, appeals, 182 are being considered.

The third type is formed by platforms aimed at preventing corruption directly in specific areas.

Digitalization of the judiciary

As a result of the implementation of the Program for the introduction of modern information and communication technologies into the activities of the courts for 2017-2020, approved by Presidential Decree No. PD-3250 dated August 30, 2017, systems for remote appeal to courts, participation in court hearings using a videoconferencing system, automatic distribution of cases between judges, publication of court decisions on the Internet, sending enforcement documents for enforcement in electronic form.

In order to digitalize the activities of the judiciary, improve the mutual exchange of data between courts and other departments, as well as ensure the implementation of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated July 24, 2020 No. DP-6034 “On additional measures to further improve the activities of courts and increase the efficiency of justice » 03.09.2020 Decree of the President “On measures to digitalize the activities of the judiciary” No. DP-4818 [15] was adopted, which determined the tasks of the next stage of digitalization of the activities of the judiciary:

expanding the types of interactive electronic services provided to citizens and business entities, ensuring online monitoring of the process of considering each appeal, creating the possibility of free use of interactive services in court buildings;

development of electronic mutual data exchange with ministries, departments and other organizations to ensure prompt acceptance of information necessary for the administration of justice in the courts;

ensuring openness and transparency of the activities of the judiciary through the introduction of special information programs;

ensuring the possibility of remote participation in court hearings, including through mobile devices and other forms of electronic interaction, as well as creating conditions for the parties to receive court decisions online.

The Decree approved the Program for digitalization of the activities of the judiciary in 2020-2023, in accordance with which the automatic distribution of cases between judges in the courts of appeal and cassation was introduced, the Adolat Information System Complex was introduced into the activities of the courts, which makes it possible to submit claims, applications and complaints exclusively in electronic form, observe online by interested parties the processes of considering claims, applications and complaints, automatic generation of court documents using the information system, a procedure for electronic appeals of judges and candidates for the position of a judge to the

Supreme Judicial Council, automatic selection of questions and tasks set during the conversation using the information system, the procedure for sending applications and appeals to the Higher School of Judges through its official website, the formation of a rating of professors-teachers and students in electronic form, control of studies of the process of training candidates for the position of a judge, as well as students of courses for retraining and advanced training of judges and employees of the court staff online.

Digitization of the construction sector.

In order to eliminate corruption and bureaucratic obstacles in the construction industry, ensure transparency of all stages of the construction process for the public through the widespread introduction of information and communication technologies, by the Decree of the President of November 20, 2019 "On measures for the widespread introduction of information and communication technologies in the construction sector" No. DP-4464 the national information system "Transparent Construction" was introduced into the activities of the Ministry of Construction of the Republic of Uzbekistan, from March 1, 2020, the Geographic Information System (geoportal) "State Urban Planning Cadastre of the Republic of Uzbekistan" [16] was launched with the ability to maintain the state urban planning cadastre and provide the public with urban planning documents and information in online, as well as informing the general public about the introduction of information technologies in the construction sector, including their impact on the prevention of corruption and other rights on violations.

The Center for the Development of Information and Communication Technologies in the Construction Industry was established at the Ministry of Construction of the Republic of Uzbekistan, which, within the framework of the portal, integrated the information systems "Electronic bidding in the field of construction", "Construction quality control", "Expertise of urban planning documentation", "State urban planning cadastre of the Republic of Uzbekistan, electronic rating of construction contractors and the electronic platform "Shared construction of apartment buildings".

Digitalization of customs authorities.

In order to reform customs administration, further improve and increase the efficiency of the activities of customs authorities, form a "digital customs", prevent corruption in the system of customs authorities, as well as accelerate the implementation of generally accepted international norms and standards in the field of customs into national legislation, on 05.07.2020 Presidential Decree No. DP-6005 "On reforming customs administration and improving the activities of the bodies of the State Customs Service of the Republic of Uzbekistan", which served as a roadmap for a meaningful reform of the customs authorities and the prevention of cases of corruption in the customs sphere.

To date, 56 information systems and 30 interactive services have been introduced into the activities of customs authorities. Recently, the customs authorities have implemented comprehensive measures to introduce new automated information systems, in particular, the Risk Management System, the Automatic Registration and Distribution System for Cargo Customs Declarations, the Customs Value Control System, and others. In addition, work continues to equip border customs posts with modern large-sized scanning equipment.

As a result of the classification of participants in foreign economic activity according to the level of risk, the number of customs inspections decreased by 1.4 times, and efficiency increased by 1.5 times.

The time spent on customs clearance decreased by 1.7 times for exports and 1.4 times for imports. Currently, 62% of goods from the total amount are subject to simplified customs clearance.

With the help of the information system "Transport Control", control measures from the entry and exit of goods and vehicles through border checkpoints were automated using modern devices. Work is underway to introduce automated information systems "Automated release", "Customs audit" and "Electronic transit (E-transit)".

February 17, 2022 at a meeting chaired by the president to further reform the customs and transform it into a sphere free from corruption, changes were announced in the customs sphere: a cargo declaration will be issued outside the posts, automated detection of corruption risks will be established when determining codes and costs, employees will be rotated every three years, introduce a system for declaring their income and property, and more.

The head of state stressed that the transformation of the customs system into a sphere free from corruption is a priority task, the customs authorities should become an example for other state departments in this.

The State Customs Committee, the Ministry for the Development of Information Technologies and Communications and the Ministry of Finance have been tasked with digitalizing customs services by 70% in 2022, and by 100% in 2023.

It was instructed to introduce in 2022 at the international airports of Samarkand, Tashkent, Fergana and Termez, and from next year - at all airports the system of “control without a customs officer”.

Digitalization of notary bodies.

In order to transfer the institution of the notary to a digital model, radically simplify the processes of performing notarial acts, increase the efficiency of the provision of notarial services, eliminate unnecessary bureaucratic barriers and obstacles in civil law relations, including in the free disposal and use of private property owners by their property, minimizing corruption factors in this area, on September 9, 2019, the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On measures to radically reform the notary system in the Republic of Uzbekistan” No. DP-5816 was adopted, aimed at streamlining the notary sphere through the introduction of the Notary automated information system. The system allows monitoring all notarial actions through an online information system, preventing and stopping illegal actions and abuses, preventing the issuance of fake notarial documents and storing the history of information about documents, remotely monitoring the quality and efficiency of notarial services, the proper performance by employees of their functional duties based on the extraterritorial principle, automatic calculation and transfer of fees for notarial acts, distribution of confirmation messages, as well as electronic interdepartmental information exchange.

The Ministry of Justice was instructed to complete the formation of a unified electronic notarial archival fund by January 1, 2024, as well as the digitization of transactions providing for the emergence of a right to real estate stored in departmental notarial archives.

Digitalization of the healthcare sector.

In order to digitalize the healthcare sector and introduce a single set of information systems, reduce unnecessary procedures in the management process, improve the quality of services provided to the population, ensure the efficiency of medical workers, as well as the full implementation of digital transformation programs, on February 23, 2021 Decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On measures for the effective organization of digitalization in the healthcare sector” No. DP-5000 [17] was adopted. The Ministry of Health established LLC “IT-Med” responsible for optimizing, rationalizing, standardizing and automating processes in the healthcare system and organizations, implementing policies and standards for information technology and communications in the field of medicine and pharmaceuticals, maintaining a single complex of information systems “Electronic Health”, as well as ensuring their integration with information systems of other state bodies, the development of business processes and IT reengineering in the system, the introduction of a single platform for the healthcare information system, which includes information systems and software products implemented in order to expand the digitalization of the medical field.

Digitalization of the provision of public services.

In order to increase the scale of the provision of public services to individuals and legal entities, expand the possibility of remote independent access of the population to electronic public services, as well as the formation of an inclusive environment by creating equal conditions for all in this direction, 04/20/2022 the Decree of the President “On additional measures to simplify the provision of public services, reduce bureaucratic barriers and develop the national system for the provision of public services” was adopted, which approved the National Strategy for the Modernization and Accelerated Development of the System for the Provision of Public Services for 2022–2026.

The Decree provides for within the framework of the interdepartmental integration platform of the “Electronic Government” [18] system from August 01, 2022 implementation of the Mobile-ID identification system for individuals to the existing system and means of identification for the use of public services, modernization of the national system for the provision of public services on the

basis of the Citizen - centric service principle, optimization of each public service based on methods of business process modernization (Business Process Reengineering), including the full application in practice of the “one stop shop” principle by minimizing the time and required documents, the introduction of new types of public services, as well as the merger or abolition of public services that have lost their relevance based on the current state socio-economic and technological development, as well as the needs and requirements of the population and business entities, creating an inclusive environment in the provision of public services to persons with disabilities and disabilities, expanding the practice of providing proactive public public services at the initiative of state bodies, as well as interconnected composite public services upon one application, as well as the creation of the necessary conditions for self-service, regular improvement of the skills of independent use of public services among the population and business entities.

Accordingly, it can be stated that in Uzbekistan, the effective implementation of ICT in the public administration process allows for the depersonalization and standardization of basic administrative processes, the prevention of corruption crimes, the improvement of the quality of public services and the degree of citizens' confidence in the state.

At the present stage of reforms, the following are relevant:

creation of conditions for building the appropriate infrastructure, the necessary funds and labor resources.

increasing digital literacy of employees of state and economic management bodies;

expansion of the use of automated information systems for the collection and processing of accounting and statistical information, operational, for investigative practice, forensic, managerial, for expert activities and law enforcement;

automated data processing systems, automated information retrieval systems, automated information and reference systems, automated workplaces, automated control systems, expert systems;

expanding the implementation of a new generation of anti-corruption solutions, #NextGenAntiCorruption, associated with the UNDP #NextGenGov initiative and the UNDP advanced program - Accelerator Labs;

taking measures to prevent the abuse of innovations and technologies, their use for personal gain in the commission of corruption crimes.

List of used literature

1. https://www.acjournal.ru/jour/article/view/1676?locale=ru_RU
2. https://www.oecd.org/corruption/acn/OECD-ACN-Uzbekistan-4th-Round_Monitoring-Report-2019-RUS.pdf
3. <https://inscience.uz/index.php/socinov/article/view/257/246>
4. <https://my.gov.uz/ru>
5. <https://lex.uz/ru/docs/5031048>
6. <https://e-auksion.uz/home>
7. <https://e-qaror.gov.uz/oz/site/login>
8. <https://openbudget.uz/ru>
9. <https://subsidiya.mf.uz.##/>
10. <https://openbudget.uz/ru>
11. <https://license.gov.uz>
12. <https://finlit.uz/ru/articles/budget/mobile-financial-planning-applications/>
13. <https://eanticor.uz/ru/>
14. <http://lex.uz/docs/4979899>
15. <https://mc.uz/qurilish-nazorati/?lang=ru>
16. <http://lex.uz/docs/5303920>
17. <https://egov.uz/>

Ш. Х. Зулфиқоров

Ўзбекистон Республикаси Жамоат
хавфсизлиги университети профессори, ю.ф.д.
zulfiqorov.sherzod@mail.ru

МАМЛАКАТИМИЗДА СИЁСИЙ ПАРТИЯ ФРАКЦИЯЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ ЯНАДА ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация: мазкур мақолада сиёсий партиялар фракциялари, уларни шакллантириш тартиби, илмий - назарий қарашлар, фракциялар фаолиятининг ҳуқуқий асослари, парламентдаги муҳолифат фракциялар, уларнинг парламент назоратини амалга оширишда функцияларини кенгайтириш, хорижий мамлакатлар тажрибалари, ҳукуматни шакллантиришда фракцияларнинг иштирокини кучайтириш, қонунлар ижроси назоратини амалга оширишда ролини оширишга доир таклиф ва тавсиялар ёритиб берилган.

Калит сўзлар: сиёсий партиялар, сиёсий партия фракциялари, депутатлар, қонун лойиҳалари, депутатлар бирлашмалари, парламентдаги муҳолифат, демократик кучлар блоки, парламентдаги кўпчилик.

д.ю.н., проф. **Зульфикаров Шерзод Хуррамович**
Университет общественной безопасности
Республики Узбекистан
zulfiqorov.sherzod@mail.ru

ВОПРОСЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФРАКЦИЙ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В НАШЕЙ СТРАНЕ

Аннотация: В этой статье фракции политических партий, порядок их формирования, научные и теоретические взгляды, правовые основы деятельности фракций, оппозиционных фракций в парламенте и их функции при осуществлении парламентского контроля, опыт зарубежных стран, предложения и рекомендации по усилению участия фракций в формировании правительства, повышение их роли в реализации законодательства

Ключевые слова: политические партии, фракции политических партий, депутаты, законопроекты, депутатские коалиции, оппозиция в парламенте, блок демократических сил, парламентское большинство.

Zulfikarov Sherzod

Associate Professor, DSc in Law University of
Public Security of the Republic of Uzbekistan
zulfiqorov.sherzod@mail.ru

ISSUES OF FURTHER IMPROVEMENT OF THE ACTIVITIES OF FRACTIONS OF POLITICAL PARTIES IN OUR COUNTRY

Annotation: In this article, factions of political parties, the order of their formation, scientific and theoretical views, the legal foundations of the activities of factions, opposition factions in parliament and their functions in the exercise of parliamentary control, experience of foreign countries, suggestions and recommendations on strengthening the participation of factions in the formation of the government, increasing their role in the implementation of legislation.

Key words: political parties, factions of political parties, deputies, bills, parliamentary coalitions, opposition in parliament, democratic forces bloc, parliamentary majority.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев 2017 йил 12 июлда Олий Мажлис палаталари, сиёсий партиялар ҳамда Ўзбекистон Экологик ҳаракати вакиллари иштирокидаги йиғилшда сўзлаган маърузаларида, “Сиёсий партиялар ва Олий Мажлис Қонунчилик палатаси фаолиятида партия фракциялари томонидан устувор мақсад ва вазифаларни амалга оширишга қаратилган аниқ таклиф ва ташаббуслар деярли сезилмаяпти”[1] деган, танқидий фикрларни билдириб ўтган эдилар. Дарҳақиқат, мамлакатимизда олиб борилаётган барча жабҳалардаги ислохотларда сиёсий партиялар етакчи куч, ислохотларнинг ташаббускори бўлиши лозим. Бу ерда сиёсий партияларнинг мамлакатни янгилаш ва давлат ҳокимиятини демократлаштиришдаги роли тобора кучайиб бораётгани муҳим аҳамият касб этмоқда.

2022 – 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг Тараққиёт стратегиясида, мамлакатимиздаги ислохотларни изчил давом эттиришда Олий Мажлис палаталари ва сиёсий партиялар ролини янада ошириш масалаларига алоҳида эътибор қаратилган. Шундан келиб чиққан ҳолда, Олий Мажлис Қонунчилик палатасида фаолият юритувчи 5 та сиёсий партия фракцияларининг ролини ошириш, ижро ҳокимияти фаолиятини ўзаро тийиб туришда реал амалдаги етакчи сиёсий кучга айланишлари лозим бўлади. Шунини таъкидлаш лозимки, ҳозирги кунда кенг жамоатчиликда партия фракцияларининг фаолияти, ўрни ва роли масаласида танқидий фикрлар, эътирозлар борлиги ҳаммамизга аён.

Юридик луғатларда, “Парламент (депутатлар) фракцияси бу парламентдаги бир партияга ёки парламентнинг айни палатасига мансуб бўлган депутатларнинг бирлашмаси” эканлиги таъкидлаб ўтилган[2]. Шунингдек, В.В.Лапаева таъкидлаганидек, “қўппартиявийлик тизими қарор топган давлатларда парламент фракцияларини тузишнинг асосий мезони депутатларнинг партиявий мансублигидир”[3]. В.В.Лапаеванинг фикрига қўшилган ҳолда депутатларнинг қайси сиёсий партиялар томонидан кўрсатилишига қараб, парламентда ташкил этиладиган ўша партия фракцияси аъзолигини ташкил қилади.

Таниқли олим Е.Михайлованинг таъкидлашича, “депутатларнинг у ёки бу фракцияга бирлашуви тўғри қонунлар қабул қилишга, касбдошлари билан келишилган ҳолда фаолият

юритишга, сиёсий қарорларни келишган ҳолда қабул қилишда намоён бўлувчи депутат касб маҳорати ривожланишига салбий таъсир кўрсатувчи шахсий позицияларини ошкор этишларини чеклайди”[4].

Хорижий мамлакатлар тажрибасига эътибор қаратсак, бирлашмалар турли давлатларда турлича номлар билан аталади. Хусусан, Германияда фракция, Буюк Британияда парламент партиялари, Испанияда парламент гуруҳлари, Польшада депутатлар гуруҳлари каби номлар билан юритилади[5]. Ўзбекистон Республикасида эса депутатлар бирлашмалари сиёсий партия фракциялари ҳамда депутатлар гуруҳи номи билан юритилади.

Ўзбекистон Республикасининг “Сиёсий партиялар тўғрисида”ги қонуннинг 13-моддасида, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасидаги сиёсий партиялар фракциялари Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасидаги сиёсий партиялар фракциялари ўз партияларининг сиёсатини уюшқоқлик билан ўтказиш учун, сиёсий партиялардан кўрсатилган депутатларнинг таъсис йиғилишларида тузилади, деган қатъий норма белгилаб қўйилган.

Сиёсатчи М.Ельшовнинг фикрича: “Олий Мажлисининг бир палатали тизимдаги олдинги чақириқларда партиялар функцияларида парламент сессияларида тортишувчанлик ва ўз нуқтаи назарларида қатъиятлилиқ асосий аҳамиятга эга бўлмаган[6].

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 9-моддасига мувофиқ эса, Қонунчилик палатасининг камида 9 нафар депутати фракциялар тузиш ҳуқуқига эга. Қонунчилик палатасининг депутати фақат битта фракциянинг аъзоси бўлиши мумкин. Фракция ўз ташаббуси билан, Қонунчилик палатасининг ваколат муддати тугаганда, улар таркибига кирувчи депутатлар сони уларни тузиш учун зарур бўлган миқдор чегарасидан камайиб кетганда тугатилиши мумкинлиги қайд этилган.

Бизнингча, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 9-моддасига биноан, сиёсий партиядан Қонунчилик палатасига кўрсатилган номзодлардан “агарда 9 та депутати сайланмай қолса, яъни 7 ёки 8 та депутати бўлса, унда улар қандай фаолият юритиши мумкинлиги тўғрисидаги нормани” мустақамлаб қўйиш мақсадга мувофиқ. Қолаверса, мазкур қонунда фракция аъзолigidан чиқиш хохишини билдирган депутатнинг кейинги мақоми ҳақида норма мавжуд эмас. Ушбу масалага ҳам ойдинлик киритилиши мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси тўғрисида”ги Конституциявий қонуннинг 25-моддасида, Фракцияларнинг ваколатлари белгилаб қўйилган. Мазкур ваколатларга қуйидагиларни киритиб ўтишимиз мумкин. Хусусан: Қонунчилик палатаси мажлисининг кун тартиби, муҳокама қилинаётган масалаларни кўриб чиқиш тартиби ва моҳияти юзасидан таклифлар ҳамда фикр-мулоҳазалар киритади; Қонунчилик палатаси мажлисида давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига уларнинг тасарруфига кирадиган масалалар юзасидан асослантирилган тушунтириш бериш ёки нуқтаи назарини баён қилиш талаби билан мурожаат этади ва бошқа шунга ўхшаш ҳуқуқлардан бевосита фойдаланади.

Бизнинг фикримизча, мазкур ваколатларни амалга ошириш тартиби ва механизмини очиб берувчи алоҳида “Сиёсий партия фракциялари тўғрисида”ги Низомни ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ деб ўйлаймиз. Мазкур Низомда фракциянинг тўлиқ ва қисқартирилган номи; тузилиши; раис ва ўринбосарларини сайлаш тартиби; фракциянинг раҳбар органларини сайлаш тартиби; палата мажлисларида фракция номидан чиқадиган шахсларини сайлаш (тайинлаш) тартиби; бошқа давлат органлари, жамоат бирлашмаларида фракция манфаатларини ҳимоя қилиш, унинг номидан вакил бўлиш тартибини белгилаш; қарор қабул қилиш тартиби; фаол бўлмаган фракция аъзоларига нисбатан таъсир этиш чоралари каби масалалар ёритиб берилади.

Фракция ташкил этишнинг энг муҳим шартларидан бири муайян миқдорда депутатлар сонининг бўлишидир. Бундай талабнинг белгиланиши техник аҳамият касб этмай, балки парламент тузилмасининг оқилона ташкил этилишини таъминлаши билан ҳам зарурдир. Бу авваламбор, сиёсий масала бўлиб, унинг ҳал этилиши алоҳида сиёсий партияларнинг парламент фаолиятидаги иштирокига қатъий таъсир кўрсатади. Ушбу миқдорни белгилашда

бир қатор омиллар (амалдаги партиявий тизимнинг, шунингдек, сайлов тизимининг ўзига хослиги) инobatга олинади ҳамда уни белгилаш бир томондан парламент фаолиятининг самарадорлигини кафолатлаш ҳамда шу билан бирга ўз депутатларига эга барча партияларга тенг имкониятлар яратиб беришни ҳам таъминлаши зарур.

Парламент фракцияларини тузишда қуйидаги икки ҳолат алоҳида аҳамиятга эга: 1) фракцияларни ташкил этиш мезонлари (фракция аъзоси бўлиш ва бунга йўл қўймайдиган ҳолатлар); 2) ташкил этилаётган фракция таркиби.

Хорижий мамлакатлар тажрибасини таҳлил қиладиган бўлсак, Франция Миллий мажлисида фракция тузиш учун 20 та, Италияда 20 та, ГФР Бундестагида депутатларнинг беш фоизи, Австралия ва Швейцарияда фракция тузиш учун эса бешта депутат бўлиши лозим. Масалан, Португалия ва Швеция қонунчилигида парламент фракцияси ёки гуруҳларини тузиш учун муайян талаблар белгиланмаган, яъни сайловда биттадан кўп мандатга эга бўлган ҳар қандай партия ўз фракциясини тузиши мумкин[7].

Бизнинг таклифимизга мувофиқ, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 9-моддасига мувофиқ эса, Қонунчилик палатасининг камида 9 нафар депутати эмас, 12 нафар депутати фракция тузиш ҳуқуқига эга деб белгилаш мақсадга мувофиқ, деб ўйлаймиз.

Негаки, биринчи навбатда сиёсий партияларнинг масъулияти ва жавобгарлигини кучайтиради; иккинчидан, сиёсий партиялар ўртасида соғлом рақобатнинг кучайишига имкон яратади; учинчидан, ҳозирда давлат ҳокимияти вакиллик органларига сайловларда номзодлар фақат сиёсий партиялар томонидан кўрсатилиши сиёсий партияларнинг фаоллашувига туртки бўлади, тўртинчидан, жамиятда сиёсий партияларнинг кенгроқ сайловчилар доирасини қамраб олишига имкон яратиб беради.

2019 йил 22 декабрда бўлиб ўтган сайловларда Ўзбекистон Экологик сиёсий партияси илк бора иштирок этди ҳамда Қонунчилик палатасида ўз фракциясини тузиш имкониятига эга бўлди. Таҳлилларга эътибор қаратадиган бўлсак:

Дастлабки ҳамда такрорий овоз бериш натижасида, яъни сайловларнинг умумий яқунларига кўра, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасида сиёсий партиялар қуйидагича депутатлик ўринларига эга бўлдилар: 1. Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати — Ўзбекистон Либерал-демократик партияси 53 та депутатлик ўрни; 2. Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси 36 та депутатлик ўрни; 3. Ўзбекистон “Адолат” социал-демократик партияси 24 та депутатлик ўрни; 4. Ўзбекистон Халқ демократик партияси 22 та депутатлик ўрни; 5. Ўзбекистон Экологик партияси 15 та депутатлик ўрнини эгаллашди[8]. Демак, барча сиёсий партиялар Олий Мажлис Қонунчилик палатасида ўз фракцияларига эга бўлдилар ва амалда ўз имкониятларини очиб беришлари лозим бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев 2017 йил 12 июлда Олий Мажлис палаталари, сиёсий партиялар вакиллари иштирокидаги йиғилшда сўзлаган маърузаларида, “Сиёсий партияларнинг Қонунчилик палатасидаги фракциялари фаолиятини кучайтирмасак, қонун ижодкорлиги ва қабул қилинган қонунлар ижроси кутилган натижани бермайди” [9].

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасида сиёсий партиялар иштироки эса ҳар бир ривожланган демократик - ҳуқуқий давлат парламентида сиёсий партиялар фаол иштироки муқаррар бўлгани каби табиий ва муҳим ҳодисадир. Олий Мажлис Қонунчилик палатасида сиёсий партия фракцияларининг фаолиятини кучайтиришда фракциялараро дебатларнинг ҳам ўрни муҳим ҳисобланади. Негаки мазкур дебатлар фракциялар ўртасидаги ўзаро соғлом муҳитни янада ривожлантиради, янги креатив ғоялар билан олдинга интилишларига бевосита туртки беради.

Фракциялараро дебат, сиёсий дебатнинг кўриниши сифатида партиянинг ўз партияларининг сиёсатини уюшқоқлик билан ўтказишга мўлжалланган муҳим тадбири ва парламент фаолиятининг ажралмас қисмидир. Парламент кенгашиладиган, маслаҳатлашадиган, масалалар баҳс – мунозара ҳамда музокара йўли билан муҳокама этиладиган муассасадир. Бу ерда турли ижтимоий манфаатлар тўқнашади. Шу боис парламентда мунозара ва тортишув йўли билан фикрлар чархланади ҳамда умумий келишув (консенсус) асосида қарор

қабул қилинади[10]. Мазкур таърифга қўшилмаган ҳолда, бу ерда фракциялараро дебатлар муассаса ҳақида эмас, сиёсий тортишувлар жараёни ҳақида сўз юритилиши лозим эди.

Дебатнинг ўтказилишдан асосий мақсад – қонун лойиҳаларини янада такомиллаштириш, фракциялар ҳамда депутатлар гуруҳлари вакилларининг қонун лойиҳалари юзасидан нуқтаи назарларини белгилаш, билдирилган таклифлар асосида қонун лойиҳасини маромига етказиш, пировардида унинг ҳаётийлигини таъминлаш, қонун нормаларини таҳлил қилиш орқали аниқ таклифларни шакллантиришдан иборат .

Албатта мазкур жараёнларда депутатлардан юқори профессионализм, чуқур билим ва тафаккур, зарурий малака, юксак ҳаёт тажрибаси талаб этилади. Шу орқали улар ўзларининг фракцияси манфаатларини ҳимоя қилади ва жамиятдаги нуфузини янада ошириб олади.

Юридик фанлар номзоди И.Р.Бековнинг фикрига кўра, депутат бирлашмалари бу парламентда депутатлар гуруҳлари ёки фракциялар шаклида депутатларнинг биргаликда фаолият олиб боришида намоён бўлади. Депутатлар бирлашмаларида депутатларнинг сиёсий мақсадлари ва манфаатлари бир бирига ўхшаш бўлади ва парламентдаги муайян масалаларни ҳал қилишда ягоналик асосида ҳаракат қиладилар [11].

2007 йилда қабул қилинган “Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида”ги Конституциявий қонун сиёсий партиялар, партия фракцияларининг ҳуқуқий мақомини такомиллаштириш, ҳуқуқ ва ваколатларини кенгайтириш орқали давлат бошқарувидаги иштирокини янада фаоллаштиришда муҳим аҳамият касб этади.

Мазкур конституциявий қонунда, ўзларининг дастурий вазифалари яқинлиги ёки ўзаро мослигидан келиб чиққан ҳолда блок тузаётган бир неча сиёсий партия фракцияси парламентдаги кўпчиликни ташкил этиши; янгидан шакллантирилган ҳукуматнинг тутган йўли ва дастури ёки унинг айрим йўналишларига қўшилмайдиган сиёсий партия фракцияси ўзларини муҳолифат, деб эълон қилиши мумкинлиги; Ўзбекистон Республикаси Бош вазири Қонунчилик палатасидаги сиёсий партиялар фракцияларининг ташаббусига биноан Ўзбекистон Президенти томонидан белгиланган тартибда лавозимидан озод қилиниши мумкинлиги ва бошқа шунга ўхшаш қатор янги қоидалар киритилди.

2011 йил 18 апрелда қабул қилинган “Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг айрим моддаларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида (78, 80, 93, 96 ва 98-моддаларига)”ги Қонун асосида Конституциянинг 98 -моддасига ўзгартиш киритилди. Унга кўра Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзоди Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига сайловларда энг кўп депутатлик ўрнини олган сиёсий партия ёки тенг миқдордаги энг кўп депутатлик ўринларини қўлга киритган бир неча сиёсий партиялар томонидан таклиф этилиши белгиланди.

Мазкур янги киритилган нормалар асосида мамлакатимизда фаолият кўрсатаётган сиёсий партиялар нафақат парламентда энг кўп ўрин эгаллаш ёки Бош вазир номзодини кўрсатиш ҳуқуқи учун, балки ўз сиёсий платформаси ҳамда дастурларида акс этган асосий ғояларини ҳаётга татбиқ этиш учун ҳам кураш олиб боради, бу эса, пировардида мамлакатни модернизация қилиш ва демократик янгилаш жараёнларида сиёсий партиялар ролининг янада ошишига ёрдам беради.

2015 йил 29 декабрда қабул қилинган қонун асосида “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида”ги қонунга киритилган мазкур қўшимчалар сиёсий партия фракцияларининг қонунчилик жараёнидаги иштирокини, ролини кенгайтириб юборди. Шу маънода, фракция аъзолари ҳам ўзининг профессионал хислатларини, билимларини, ҳаёт тажрибаларини намоён этган ҳолда масъулиятларини оширишлари лозим.

Депутатлар қонун лойиҳаларини кўриб чиқиш чоғида ўз сиёсий партияларининг сайловолди дастурларида белгиланган вазифаларга алоҳида эътибор қаратдилар. Шунга мувофиқ фракцияларнинг аниқ позициялари асосида айрим қонун лойиҳалари маромига етказилиши учун қонунчилик ташаббуси ҳуқуқи субъектларига қайтарилди. Бу кўрсаткич, 2020 йилда 8 тани ташкил қилди [12]. Албатта бу ижобий ўзгариш, негаки қонунчилик ташаббуси

ҳуқуқига эга бўлган субъектлар юбораётган қонунларнинг мазмуни ва сифатига алоҳида эътибор қаратяптилар.

Ижро ҳокимияти фаолиятини шакллантиришдаги Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг ваколати ва иштирокини янада такомиллаштириш мақсадида, 2019-йил 5-мартдаги “Ҳукуматни шакллантириш тартиби демократлаштирилиши ва унинг масъулияти кучайтирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонун қабул қилиниши натижасида, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 79, 93, 98 - моддаларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритилди [13].

Мазкур янги қоидага мувофиқ, Вазирлар Маҳкамаси аъзолигига номзод у Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг сиёсий партиялар фракциялари томонидан дастлабки тарзда кўриб чиқилганидан кейин Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг мажлисида кўриб чиқилади ва маъқулланади. Бу тартиб - қоидада ҳам сиёсий партия фракцияларининг ижро ҳокимиятини шакллантиришдаги иштироки ва ваколатларини кенгайтиришга ҳуқуқий асос бўлиб хизмат қилади. Мазкур қонунга мувофиқ, парламент қуйи палатасига ҳукумат аъзолигига номзодларни кўриб чиқиш ва маъқуллаш ваколати берилди.

“Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партияларнинг ролини кучайтириш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Конституциявий Қонунининг 2-моддаси демократик кучлар блокинни ташкил этиш учун ҳуқуқий асос бўлиб, унда бир нечта сиёсий партиялар фракциялари ўз дастурий мақсад-вазифаларининг яқинлигидан ёки ўхшашлигидан келиб чиққан ҳолда парламент кўпчилигини тузиши мумкинлиги назарда тутилган.

Ушбу нормага асосланиб, 2015 йил 14 март куни Олий Мажлис Қонунчилик палатасида Тадбиркорлар ва ишбилармонлар ҳаракати – Ўзбекистон Либерал-демократик партияси ҳамда Ўзбекистон “Миллий тикланиш” демократик партияси фракцияларининг қўшма мажлиси бўлиб ўтди. Унда парламентнинг қуйи палатасида “Демократик кучлар блоки”ни тузиш масаласи муҳокама этилди ҳамда тегишли қарор қабул қилинди.

Сиёсий партияларни уларнинг амалдаги ҳокимиятга нисбатан муносабатига кўра, ҳукмрон(ҳукуматдаги) ва муҳолифат партияларга бўлиш кенг тарқалган. Ҳукумат партиялар бу амалдаги ҳокимият тепасида бўлган ҳамда кўпчилик ғарб олимларнинг фикрича, улар давлат органларининг ёрдамчиси ҳисобланадилар. Бундай партияларга кўпинча консерватив йўналишдаги партиялар киради. Муҳолифат партиялар эса амалдаги ҳокимиятдан ўрин ололмаган ҳамда ҳукмрон сиёсий партиянинг ғоявий – сиёсий қарашларига қарши чиқувчи партиялардир, бундай партияларга шартли равишда радикал типдаги партиялар киритилади. Буюк Британияда агар ҳокимият тепасига Консерваторлар партияси келса, уларга муҳолифат партия Лейбористлар партияси бўлади ёки аксинча [14].

Юридик фанлар доктори М.Ф.Чудаковнинг фикрича, Буюк Британияда барча парламент фаолияти фракциялар ташкил этилгандан бошланади. Парламентда кўпчилик ўринга эга бўлган фракция ҳукуматни шакллантирилади, мазкур фракция раҳбари Ҳукуматда Бош вазир лавозимини эгаллайди. Сони бўйича иккинчи ўриндаги партия фракцияси расмий ўзини муҳолифат деб эълон қилади. Фракция раҳбари муҳолифат партия фракциячи раҳбарига айланади. Қиролича эса яширин кабинетга бошчилик қилади[15].

1937 йилги “Министрлар Каронаси тўғрисида”ги актга мувофиқ, муҳолифат партия фракцияси етакчисига қиролича ҳар йил маош тулайди. Мазкур партия депутатлари “Яширин кабинет”ни ташкил этади. Улар ҳар доим ҳукумат фаолиятидан хабардор бўлиб, ҳар вақтда амалдаги ҳукуматни ўзгартиришга тайёр туради.

Ўзбекистон Республикасида муҳолифат сиёсий партиялар ҳақида қонунчилигимизда қоидалар мустаҳкамлаб қўйилмаган. Аммо муҳолифат сиёсий партия фракциялари фаолияти бўйича қоидалар мустаҳкамлаб қўйилган.

Профессор З.Исломовнинг фикри кўра, “Муҳолифат сиёсий институт сифатида сиёсий рақобатнинг муҳим институти” [16] деб ҳисоблайди. Профессор Ш.Мамадалиев эса “оппозиция(муҳолифат) деб ўзининг жамиятни ривожлантиришга оид сиёсий дастурига, электоратига

эга бўлган, давлат вакиллик органларидаги ўз вакиллари орқали расмий ҳокимиятга таъсир этувчи, қонунлар доирасида сиёсий ҳокимият учун кураш олиб борувчи сиёсий партиёга айтилади [17], деган фикрни билдиради.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 34 - моддасида, сиёсий партиёларда, жамоат бирлашмаларида, оммавий ҳаракатларда, шунингдек ҳокимиятнинг вакиллик органларида озчиликни ташкил этувчи муҳолифатчи шахсларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қадр-қиммати ҳеч ким камситиши мумкин эмас, деб белгилаб қўйилган.

2007 йилда қабул қилинган “Давлат бошқарувини янгилаш ва янада демократлаштириш ҳамда мамлакатни модернизация қилишда сиёсий партиёларнинг ролини кучайтириш тўғрисида”ги Конституциявий қонунда, янгитдан шакллантирилган ҳукуматнинг тутган йўли ва дастурига ёки унинг айрим йўналишларига қўшилмайдиган фракциялар ўзларини муҳолифат деб эълон қилиши мумкин. Агар амалиётга қарайдиган бўлсак, бирон марта янгитдан шакллантирилган ҳукуматнинг тутган йўли ва дастурига ёки унинг айрим йўналишларига қўшилмайдиган фракциялар ўзларини муҳолифат деб эълон қилганлигини кузатмаганмиз. Шу маънода мазкур тартибнинг механизмини очиб бериш лозим деб ўйлаймиз.

Бизнинг фикримизча, тегишли қонунларимизга Ҳукуматга нисбатан ўзини муҳолифат деб эълон қилган партиё фракцияларига қуйидаги ҳуқуқларни мустаҳкамлаб қўйсак, мақсадга мувофиқ бўлар эди. Буларга: Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасидан ўзининг юборган сўровлари асосида тегишли маълумотларни ҳамда улар қабул қилган ҳужжатлардан нусхалар олиш; Вазирлар Маҳкамаси, ижро ҳокимияти органлари ҳамда уларнинг мансабдор шахслар фаолиятининг доимий мониторингини олиб бориш; Парламент назорати доирасида Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети лойиҳасини ишлаб чиқиш ва ижросини назорат қилишни амалга ошириш; Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси фаолияти дастурига нисбатан муқобил таклифларни тайёрлаш; Ҳукумат томонидан киритилган қонун лойиҳасига нисбатан муқобил лойиҳани киритиш; Давлат дастурига нисбатан муқобил лойиҳани ишлаб чиқиш. Бу орқали домий тарзда Ҳукумат томонидан йўл қўйилаётган камчиликлар ва нуқсонлар тегишли маълумотлар асосида уларга етказилиб турилади.

П.Брохмеднинг ёзишича, “Муҳолифат – бу партиё кейинги умумхалқ сайловларида ютиб чиқишни режалаштирган сиёсий кучдир” [18]. Дарҳақиқат, кейинги сайловларда ғалаба қозониш, халқнинг олқишига сазовор бўлиш учун сиёсий партиё ҳамда унинг фракциялари мавжуд имкониятдан фойдаланишлари лозим. Юридий фанлар доктори Л.А.Нудненконинг мулоҳазасига кўра, “ Табиий савол туғилади парламентда иккита муҳолифат фракцияси тузилиш мумкинми? Хорижий мамлакатлар Регламенти таҳлиллари натижаси шуни кўрсатадики, парламентда битта муҳолифат депутатлар фракцияси ёки битта муҳолифат депутатлар фракцияси бирлашмаси бўлиши мумкин. Муҳолифат парламенти фаолиятини ташкил этиш ўзининг Низоми билан тартбига солинади.

Сиёсатшуносларнинг фикрига кўра, ҳозирги ўзини муҳолифат деб ҳисоблайдиган партиёлар, конструктив муҳолифат сифатида ўз вазифасини бажара олмайдилар. Кўпчилиги асосан қуруқ сўзда ифодаланади, фуқароларнинг манфаатларини таъминлашдан эса анча йироқда [19].

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси фаолиятига эътибор қаратадиган бўлсак, муҳолифат сиёсий партиё фракциялари, Демократик кучлар блокининг реал фаолиятини, унинг ўзига хос йўналишини кузатиш қийин. Шунинг учун мазкур муҳолифат партиё фракциялари, Демократик кучлар блокининг палатадаги роли ва ўрнини ошириш мақсадида муҳолифат партиё фракциялар, Демократик кучлар блоки ўзини нима, унинг мақсад ва вазифалри, ҳуқуқ ва мажбуриятлари, фаолият кафолатларини белгилайдиган алоҳида “Парламент муҳолифати тўғрисида”ги Низомни қабул қилиш мақсадга мувофиқ деб, ўйлаймиз.

Таҳлилларга қарайдиган бўлсак, мисол тариқасида 2020 йилда сиёсий партиё фракциялари ташаббуси билан 9 мартаба “ҳукумат соати” ўтказилиб, уларда вазирлик ва давлат қўмиталари раҳбарлари халқ вакилларининг долзарб масалаларнинг ечими юзасидан саволларига атрофлича жавоб берди. Ўзбекистон ХДП фракцияси 2 марта; “Адолат” СДП фракцияси 2 марта; ЎзЛиДеП фракцияси 2 марта; “Миллий тикланиш” ДП фракцияси 2 марта;

Ўзбекистон Экологик сиёсий партия фракцияси 1 марта мазкур ташаббус билан чиқишларини амалга оширган[20].

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Регламенти тўғрисида”ги қонунга мувофиқ, партия фракциялари фаолияти қуйидаги ҳолларда тугатилади: фракциянинг ўз ташаббусига биноан; Қонунчилик палатасининг ваколатлари муддати тугаганда; фракция таркибига кирувчи депутатлар сони уларни тузиш учун зарур бўлган меъёрдан камайиб кетганда; тегишли сиёсий партия фаолияти тугаганда (тугатилганда). Қонунчилик палатасининг ваколатлари муддати тугашидан олдин фракциялар фаолиятининг тугатилиши Қонунчилик палатасининг қарори билан расмийлаштирилади.

Хулоса қилиб айтганда, истиқболда сиёсий партия фракциялари парламент фаолиятида ўзининг ўрни ва ролини янада ошириши, қолаверса, парламент назорати шаклларида унумли ва самарали фойдаланишлари лозим.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. <https://www.uza.uz>
2. Большой юридический словарь. – М.: Инфра- М, 1998. – С.743.
3. Лапаева В.В. Право и многопартийность в современной России: Учебник. – М., 1999. – С.193.
4. Михайлова Е. Теневые структуры Думы//Независимая газета”, 2001. -13 сентября.
5. Конституционное право зарубежных стран .Учебник.М., Том 1-2., ООО «Издательство БЕК».1999. – С.515.
6. Ельшов М. Парламентские фракции: правящее большинство и оппозиционное меньшинство// Ҳуқуқ-Право-law. – Тошкент, 2005. - №. – Б.15.
7. Шнайдер Э. Политическая система Российской Федерации. – М.: ИНИОН РАН,2002. – С.176.
8. <https://www.elections.uz>
9. <https://www.uza.uz>
10. Конституциявий ҳуқуқ.Энциклопедик луғат// www.lex.uz.
11. Беков И.Р.Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва сиёсий партиялар: Монография. – Т.: ТДҶОИ нашриёти, 2010. – Б.77.
12. <http://parliament.gov.uz/ru/>.Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 2020 йилдаги фаолияти тўғрисида ахборот.
13. 2019-йил 5-мартдаги “Ҳуқуматни шакллантириш тартиби демократлаштирилиши ва унинг масъулияти кучайтирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонун. [https:// www.parliament.gov.uz](https://www.parliament.gov.uz)
14. Хорижий мамлакатлар конституциявий ҳуқуқи: Дарслик/Мсъл муҳаррир: проф.А.А.Азизхўжаев: - Т.: ТДҶОИ нашриёти, 2010. –Б.183.
15. Конституционное право зарубежных стран.Учебник/М.Ф.Чудаков. Минск: Вышэйшая школа, 2018. – С.301.
16. З.М.Исломов Ўзбекистон модернизациялаш ва демократик тараққиёт сари. – Т.: “Ўзбекистон”, 2005.- Б.135.
17. Ш.О.Мамадалиев. Ўзбекистон сиёсий партиялари: шаклланиш жараёнлари ва ривожланиш истиқболлари. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2004. – Б.43.
18. Брохмед П.Эволюция британской конституции. М.: ЮЛ,1978.С.144.
19. Қаранг: Социальный заказна оппозицию в России//[http: socosom.ru/2008/07/31/opposition-for-russia](http://socosom.ru/2008/07/31/opposition-for-russia)
20. <http://parliament.gov.uz/ru/>.Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 2020 йилдаги фаолияти тўғрисида ахборот.

Мансурова Санобар Атхамовна
начальник отдела Академии
Генеральной прокуратуры

К ВОПРОСУ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА УРОВНЕ МАХАЛЛИ

*(НА ОСНОВЕ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО
ИССЛЕДОВАНИЯ)*

Аннотация: В статье автором рассмотрены вопросы участия органов самоуправления граждан (махаллей) в процессах предотвращения и противодействия коррупции. Проведен анализ результатов социологического исследования, на основе которого предпринята попытка определения наиболее важных проблем, требующих своего решения, а также выработки предложений и рекомендаций по их решению.

Ключевые слова: органы самоуправления граждан, махалля, сход граждан, коррупция, противодействие коррупции, нетерпимость к коррупции.

Мансурова Санобар Атхамовна
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратура
таҳририй-нашриёт бўлими бошлиғи

МАҲАЛЛА ДАРАЖАСИДА КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШ ЧОРА-ТАДБИРЛАРИ САМАРАДОРЛИГИ МАСАЛАСИ ТЎҒРИСИДА

(СОЦИОЛОГИК ТАДҚИҚОТЛАР АСОСИДА)

Аннотация: Мақолада муаллиф томонидан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг (махалла)коррупциянинг олдини олиш ва унга қарши курашиш жараёнларидаги иштироки масалалари ёритилган. Социологик тадқиқот натижалари таҳлили қилиниб, унинг асосида муҳим муаммоларни аниқлаш ва уларнинг ечимига оид таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари, маҳалла, фуқаролар йиғини, коррупция, коррупцияга қарши курашиш, коррупцияга тоқатсизлик.

S.A. Mansurova

Head of the Department of the Editorial
and Publishing Department of the Academy of
the General Prosecutor's Office of the Republic
of Uzbekistan

ON THE ISSUE OF THE EFFECTIVENESS OF AN- TI-CORRUPTION MEASURES AT THE MAHALLA LEVEL

(BASED ON SOCIOLOGICAL RESEARCH)

Annotation. In this article the author considers the issues of participation of citizens' self-governance bodies (mahallas) in the processes of preventing and combating corruption. The analysis of the results of the sociological research is carried out, based on this analysis an attempt to identify the most important problems that need to be solved, as well as to develop proposals and recommendations for their solution is made.

Keywords: citizens' self-governance bodies, mahalla, citizens' assembly, corruption, combating corruption, zero tolerance to corruption.

Республика Узбекистан последовательно идет курсом реформ, направленных на комплексное совершенствование системы противодействия коррупции, выявление и устранение причин и факторов совершения коррупционных правонарушений, предупреждение и противодействие коррупции во всех сферах жизни общества и государства.

Мы можем уже сейчас наблюдать существенные изменения, как в законодательного, так и институционального характера – совершенствуются правовые основы противодействия коррупции, формируются необходимые институты предотвращения и противодействия коррупции.

Важнейшим приоритетом в борьбе с коррупцией является обеспечение открытости, прозрачности деятельности органов государственной власти и управления, широкое вовлечение в эту работу граждан и гражданских институтов.

Следует отметить, что создание в стране условий для вовлечения гражданского общества в борьбу с коррупцией, полностью соответствует нормам Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, к которой Узбекистан присоединился в 2008 году (Закон Республики Узбекистан от 07.07.2008 г. № ЗРУ–158) [1].

Как заявил Глава нашего государства в сентябре 2021 года, «Мы должны бороться с коррупцией вместе со всей общественностью» [2]. В ноябре 2021 года Шавкат Мирзиёев подчеркнул: «надо отказаться от практики выборочных махаллей. Не должно быть такого понятия как «махалля хокима». Во всех махаллях должны быть удобства. Необходимые средства будут выделены, но нужен общественный контроль» [3].

Это свидетельствует о внимании в Узбекистане органам самоуправления граждан – махаллям как важному механизму повышения качества жизни населения, а также выделении необходимых для этого ресурсов. Что, в свою очередь, демонстрирует важность оказания содействия в противодействии возможных проявлений коррупции.

«Махалля» происходит от арабского слова «махаллун», «махаллатун», что означает «место» [4]. Махалля издавна существовала в виде объединения людей, живущих на определенной небольшой территории, которых связывали между собой не только добрососедские отношения, но и правила внутреннего поведения, духовно-моральные нормы, обычаи и традиции, которые формировались столетиями [5].

При всей неоднородности жителей махалли, они были объединены в общину, соединены личными связями общими интересами, обязанностями, участием в делах [6].

Пройдя долгий путь исторического развития махалля сегодня является воплощением т.н. прямой демократии, когда жители одной местности сообща иницируют, принимают и исполняют решения местного характера, а также сами выбирают себе лидера – «аксакала» из числа почитаемых большинством населения жителей махалли. Именно на махалли сегодня возложены многие задачи, относящиеся ранее к функциям органов государственной власти на местах.

Это обуславливает значение данного института и характеризует его как наиболее эффективный инструмент в деле предотвращения коррупции на местном уровне. На наш взгляд, нетерпимость к любым проявлениям коррупции должна стать неотъемлемой частью повседневной жизни населения страны.

В настоящее время крайне важно обеспечить системность, всеобщность в проведении работы по формированию и реализации антикоррупционной политики. Очевидно, что пока каждый житель страны не воспитает в себе нетерпимость к коррупции, старания государства не дадут ожидаемого результата. Вот почему большую роль в противодействии коррупции должно играть гражданское общество, и в первую очередь, его такой уникальный институт как махалля.

В целях независимой оценки состояния дел в махаллях города Ташкента и Ташкентской области на предмет вовлечения людей к решению проблемы коррупции в стране и выработки рекомендаций по повышению эффективности проводимой работы в этой сфере инициативной группой исследователей в тесном сотрудничестве с Академией Генеральной прокуратуры и при поддержке УНП ООН проведено социологическое исследование на тему: «Определение эффективности мер противодействия коррупции на уровне махалли» в части исследования «Инициативности населения как фактора повышения эффективности мер противодействия коррупции в органах самоуправления граждан (махаллях)».

На момент проведения исследования в республике насчитывалось 9 259 сходов граждан, из них в городе Ташкенте – 575 (6,2%), в Ташкентской области – 1 009 (10,9%).

Выбраны два основных метода исследования: кабинетное (изучение статистики) и полевое (фокус-группы и интервью), разработана методология и социологический инструментарий.

Проведены полевые исследования в городе Ташкенте и Ташкентской области, в частности интервью с руководством и представителями махалли, 3 фокус-групповые дискуссии с жителями махалли, по итогам которых получены следующие результаты.

Опрошенные жители махаллей, как и сотрудники органов самоуправления граждан, едины во мнении, что за последние годы государство уделяет большое внимание махаллям. В целом, респонденты отмечают ряд положительных изменений.

Так, в Чирчике жители махаллей отметили, что работы по благоустройству территории ведутся по всему городу, открылся педагогический институт, университет физкультуры и спорта, развивается инфраструктура.

Жителями отмечена возможность получения кредитов и организации своего малого бизнеса, (например, пекарское дело, пошив и переделка одежды и т.п.) при поддержке и участии сходов граждан.

Кроме того, отмечено, что в махаллях стараются работать с молодежью. По словам респондентов, также где-то в махаллях занимаются асфальтированием дорог, а где-то простым латанием дыр.

Респонденты города Ташкента также позитивно оценили работу, проводимую у них в махаллях. Отмечено, что в многоэтажных домах, построенных в 70-х годах, и без

капитального ремонта, в рамках программы «Обод махалля», построены детские площадки, асфальтированы дорожки, проведен ремонт фасадов. Кроме того, улучшены условия для работы сходов граждан.

Жители Янгиюля также отметили повсеместную работу по асфальтированию территорий, а также более ответственное отношение отдельных структур за своевременный вывоз мусора и бесперебойное обеспечение махаллей электроэнергией и газом.

Опрос показал, что жители махалли имеют представление о том, что такое коррупция и какие негативные последствия она имеет. В качестве основной из причин коррупции жители махаллей назвали дефицит какой-нибудь услуги, например, в сфере образования. В качестве примера приведен случай, «когда собирались оформить ребенка в детский сад, а в ближайшем ДОО не имелось мест, «решением проблемы» могла стать коррупция».

В городе Чирчике отметили, что даже при наличии цифровых систем, дефицит тех же свободных мест в детских садах, оборачивается коррупционной составляющей. Жители, после многократных и безуспешных обращений в «единое окно» в целях устройства ребёнка в ближайшее ДОО предположили, что из-за повышенного спроса «представители сферы дошкольного образования имеют возможность договариваться с сотрудниками «единого окна» на районном уровне, чтобы пропускать без очереди отдельных лиц.

Коррупция, по словам жителей махалли, проявляется при получении льготных кредитов на развитие предпринимательства: «имеют место случаи получения кредита в обход очереди», тут же отмечено, что решением проблемы могли бы стать онлайн очереди и полная прозрачность процессов кредитования.

По мнению респондентов, медицина остается коррумпированной сферой, в наибольшей части это проявляется, в виде т.н. «круговой поруки врачей, аптек и фармкомпаний». Также приведен ряд примеров, когда врачи в больницах оказывают должное внимание лишь после того, как им дали взятку.

Респондентами перечислен ряд коррупционных сфер, таких как, здравоохранение, оформление инвалидности, образование, трудоустройство и найм на работу, а также выдача материальной помощи и субсидий, ввиду отсутствия прозрачной и понятной шкалы оценки со стороны хокимиятов.

В то же время, наибольший прогресс в противодействии коррупции респондентами отмечен в коммунальной сфере, так как переход к системе онлайн оплаты за услуги позволил исключить человеческий фактор, и сбор средств инспекторами в ходе обхода домов. Подобная тенденция по мнению респондентов наблюдается в назначении пенсий, которые оформляются онлайн и без волокиты.

Полевые исследования выявили важность организации системного мониторинга за осуществляемыми в махаллях социальными проектами, и предотвращения всякого рода «приписок» в их исполнении. В частности, респондентами отмечены случаи формального отношения к работе с контингентом из «аёллар дафтари», зачастую ограничившись сюжетом на ТВ. Тем самым, идея выведения из списков малообеспеченного и нуждающегося населения путем обучения и дальнейшего трудоустройства, позволяющего иметь стабильный источник дохода, не всегда находит воплощение и реализацию.

Следующим выводом исследования можно отметить «фактическое отсутствие собственных средств махалли, которые могли бы быть направлены на решение проблем жителей». Респондентами отмечалось, что, как правило, средства выделяются хокимиятами, а дополнительными источниками являются средства жителей в виде пожертвований. Так, зачастую оплата лечения членов малообеспеченных семей осуществляется посредством сбора благотворительных средств (т.н. «эхсон кутиси»). В то время, как большая финансовая свобода махаллей позволила бы жителям самим определять, куда направлять средства.

В качестве наиболее значимой проблемы жителями отмечено, что в обществе так и не сформировано бескомпромиссное отношение к коррупции.

Все опрошенные единодушны во мнении, что коррупция – это зло. В ст. 3 Закона «О противодействии коррупции» понятие «коррупция» определяется как «незаконное

использование лицом своего должностного или служебного положения с целью получения материальной или нематериальной выгоды в личных интересах или в интересах иных лиц, а равно незаконное предоставление такой выгоды» [7].

Однако, население не очень хорошо понимает, как принимать участие в борьбе с коррупцией. По мнению жителей, личные обращения граждан не становятся причиной разбирательств, если отсутствуют доказательства (например видеозапись). Ответы также продемонстрировали опасения жителей касательно не доведения коррупционных деяний до логического завершения в виде наказания судом. Имеет место стереотип относительно возможного «откупа» от наказания коррупционером.

Кроме того, по мнению граждан, за согласие сотрудничать с органами в поимке взяточников, можно получить стигму «плохого человека, который помог поймать и осудить другого человека».

Исследование еще раз показало, что за махаллями установлен достаточно строгий финансовый контроль, а основные средства выделяются со стороны местной власти. Председателями махаллей выбираются уважаемые люди в возрасте, для которых важно общественное мнение о них, поэтому, по словам респондентов, коррупция в самих махаллинских сходах низкая.

В качестве одной из сфер, где есть возможность коррупционных деяний, опрошенные отметили выделение земель внутри махаллей, впрочем, с оговоркой, что местная исполнительная власть наделена более широкими полномочиями.

Также жители махалли из Чирчика и Янгиюля отметили загруженность аксакалов, которых «часто вызывают в хокимияты». По мнению жителей махалли, «хокимам следовало бы самим быть чаще в махаллях, быть среди народа и видеть проблемы воочию, а не занимать аксакалов в хокимияте. Хокимы должны быть в народе, непосредственно изучать и выявлять, на местах решать проблемы жителей махалли».

В то же время отмечено, что проблемы махаллей зачастую обсуждаются, но не всегда решаются. Так, по мнению опрошенных, несмотря на визиты хокима и его представителей, «озвученные вопросы и проблемы, не всегда находят своего решения, подобная ситуация из раза в раз негативно воздействует на уровень доверия населения к действиям местной власти».

Это указывает на необходимость вовлечения граждан в противодействие коррупции через механизм общественного контроля. В этой связи, на суд аудитории выдвигается ряд предложений.

За последние годы в Узбекистане на республиканском уровне сформировано понимание важного значения борьбы с коррупцией. Для повышения инициативности граждан в вопросах противодействия коррупции важно формировать единую социальную среду неприятия коррупции в рамках каждой конкретной махалли.

В этой связи, представляется целесообразным активнее привлекать к общественному обсуждению вопросов расстановки дорожных указателей и запрещающих знаков, регулирующих движение возле общественно важных мест, таких как школы, детские сады, детские площадки и т.д. Такой школой формирования местного общественного мнения и гражданской позиции может стать также общественное обсуждение состояния асфальтирования как внутренних дорог, так и дорожек для пешеходов, велодорожек, арыков. Также можно активнее привлекать жителей к обсуждению вопросов размещения на территории их махаллей коммерческих точек массового посещения, таких как пункты общественного питания, торговые пункты, развлекательные ночные центры и т.д. Прозрачность для жителей вопросов получения разрешения и строительства такого рода коммерческих точек возможно организовать на базе общественных обсуждений в зданиях махаллей, с оповещением граждан через специально созданные телеграм-каналы, что даст возможность активнее использовать элементы общественного противодействия возможным нарушениям в данной сфере. Это также позволит предотвратить возможные недовольства жителей по поводу отсутствия звукоизоляции либо других недостатков.

Как известно, во всех районах (городах) республики с января 2022 года поэтапно внедряется новый порядок направления 5% утвержденных общих расходов соответствующих бюджетов на финансирование мероприятий, сформированных на основе общественного мнения.

Именно на этой системе предлагается апробировать механизм повышения инициативности граждан в противодействии возможным проявлениям коррупции через их участие в общественном контроле. В первую очередь, это касается комплекса мер по:

- широкой разъяснительной работе в СМИ, в первую очередь, телеканалах и популярных телеграм-каналах;
- задействования всех IT инструментов, в т.ч. создания мобильного приложения для данной инициативы;
- рассылки в махалли методических пособий по порядку выдвижения инициатив и голосования.

В частности, это дало бы возможность профинансировать решение целого ряда проблем, озвученных жителями в ходе полевых исследований, таких как, капитальный ремонт канализации, установка новых трансформаторов и бетонных столбов, проведение освещения, организация маршрутов общественного транспорта, уборка мусора вдоль каналов и т.д.

Также по словам респондентов, данные средства могли бы быть направлены и на лечение тяжелобольных детей малообеспеченных семей. При этом, к составлению данного списка, по их мнению, важно привлечь общественность махалли, в целях предотвращения возможных фактов злоупотреблений.

Отдельного внимания требует вопрос привлечения граждан к обсуждению вопросов строительства школ, детских садов и ясли садов. На сегодня, по словам респондентов, часть из них перегружена, что ведет к созданию условий для проявлений коррупции. Хокимиятам важно доводить информацию до каждого председателя махалли о сроках решения данных проблем в сфере образования.

Полевые исследования показывают, что население поддерживает ускоренную цифровизацию всех государственных и общественных услуг. По словам респондентов, наличие любых очередей и непрозрачных сфер порождает коррупцию. Показательно, что именно цифровизация оплаты коммунальных услуг существенно снизила уровень коррупции в этой сфере.

Пристального внимания, по словам жителей махалли, требует вопрос информационного доступа граждан к вопросам выделения субсидий со стороны местных органов власти для нуждающихся в жилье по 10-бальной оценочной шкале. Именно, неполное понимание критериев данной оценки приводит к подозрениям у населения относительно злоупотреблений.

В части цифровизации также следует рассмотреть вопрос об онлайн доступе председателей сходов граждан к единой базе регистрации граждан в органах внутренних дел что позволит быть в курсе, кто в реальности проживает на территории махалли.

Жители махалли приветствуют дальнейшую активизацию освещения в национальных СМИ борьбы с коррупцией, особенно ее результатов в виде вынесенных наказаний. В первую очередь, это касается создания специальных программ на государственном и частном телевидении, а также популярных Интернет-изданиях. Это укрепит веру жителей махалли, что противодействие коррупции не является бесперспективным делом в стране.

Отдельные программы целесообразно посвятить повышению правовой культуры жителей махалли в сфере противодействия коррупции на простых примерах, доступных для понимания граждан со средним уровнем образования. Важно также организовать правовое обучение жителей специалистами в доступной и занимательной форме, не только разъясняя новые законы и подзаконные акты, но и приводя конкретные примеры их применения на практике (например, посредством ролевых игр «Моя проблема», «Я юрист») при участии самих жителей.

Предлагается создать в социальных сетях специальный канал информации «Махалля за нетерпимость к коррупции», где будут освещаться также примеры участия гражданского общества в данной сфере.

В целом, можем отметить, что именно расширение прозрачности, доступа к информации и реальная отчетность местных органов исполнительной власти перед населением выступит главным стимулом в активизации процессов вовлечения махаллей в борьбу с коррупцией.

Исходя из того, что с давних времен все важные вопросы, касающиеся общества на территории Узбекистана, решались советом жителей махалли, особенно старейшин. Именно это позволяло найти правильное решение в любой проблемной ситуации. Следовательно, и сегодня при поддержке махаллей возможно найти еще более эффективные пути противодействия коррупции.

Список использованной литературы:

1. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., №1, ст. 2; Национальная база данных законодательства, 16.01.2019 г., № 03/19/516/2484; 19.11.2021 г., №03/21/729/1064.
2. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2008 г., №28, ст. 260; Национальная база данных законодательства, 19.11.2021 г., № 03/21/729/1064.
3. Вахобов А. Давлат ҳокимиятининг маҳаллий бошқарув ва ўзини ўзи бошқариш органлари (Местное управление государственной власти и органы самоуправления) // Ўзбекистон Республикаси мустақил давлат. – Тошкент: Адолат, 1995. – Б. 142-143.
4. Маликова Г. Историко-правовые вопросы развития института махалли. – Т.: Mashhur-Press. 2016. С.12
5. Сухарева О.А. Квартальная община позднефеодального города Бухары. 1976. С. 36
6. <https://t.me/uzlidep/16952>; <https://www.gazeta.uz/ru/2021/09/28/corruption/>
7. Речь Ш.Мирзиёева на встрече с избирателями Ферганской области
<https://kun.uz/ru/98042600>